

中国开放海南省第三、四、五种业务权的政策

1. 背景

海南省位于中国的最南端，是中国最大的经济特区和第二大岛，四面环海，地理位置相对独立。

海南省拥有丰富的旅游资源，富有魅力的热带滨海风光和珍稀动植物，海岸线长达 1580 多公里。海南省的支柱产业是旅游业和会展业。2002 年，共有 1200 万人次访问海南，旅游总收入达 95.38 亿元人民币，占该省国民生产总值的 15.3%，但是 1200 万游客中只有 3%，也就是 38 万是境外游客。只有少量境外游客访问海南的一个重要原因是直达国际航线和航班数量有限。截至 2002 年底，海南省仅有至汉城的一条国际航线和至港、澳的两条地区航线，每周国际和地区航班量仅有 31 班。由于直达国际航班数量有限，境外游客到海南岛旅游度假很不方便，使他们打消了来海南的念头。

同时海南省属于岛屿型经济，经济发展的原材料和市场都需要依赖岛外的资源，特别是热带农业和高科技产业需要以快速高效的现代物流为支撑。但是海南省的航空运输规模不足以满足岛内经济发展的需求。2002 年海南省货物总周转量为 241.05 亿吨公里，而航空运输完成的货物周转量为 1.22 亿吨公里，仅占总运输量的 0.5%。

因此，中国政府决定开放海南省的第三、四、五种业务权，以此促进和支持海南国际航空运输的发展，从而推动海南地方旅游业及整体经济的发展。

2. 管理框架的自由化

自 2003 年 7 月起，中国民航总局向所有国内航空公司和境外航空公司开放中国海南省的第三、四、五种业务权。中国民航总局在审批外国航空公司开航海南的申请时，将单方面地不对其航线、班次、业务权做出限制，也不要求外国政府给与中国空运企业同等权利。

3. 效果和发展

此项政策实施以来，已有数家国内和境外航空公司赴海南进行市场调查。国内的一些航空公司将于 2004 年春开辟海南至泰国、新加坡、马来西亚的国际航线，并正积极筹划开辟其他国际航线。一些境外航空公司也有兴趣在不久的将来开辟至海南的国际航线。