

ОБЩИЙ КРУГ ПОЛНОМОЧИЙ РЕГИОНАЛЬНЫХ ГРУПП ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ (RASG)

1. ЧЛЕНСКИЙ СОСТАВ

1.1 Все Договаривающиеся государства ИКАО и территории, признанные ИКАО в соответствующих районах аккредитации регионального(ых) бюро ИКАО, являются членами региональной группы по обеспечению безопасности полетов (RASG), созданной для этого(их) региона(ов).

2. УЧАСТИЕ

2.1 Помимо государств следует признать важную роль сотрудничества и активного участия пользователей воздушного пространства, международных и региональных организаций и представителей отрасли, поскольку они являются активными участниками процесса стремительного развития технологий, имеют большой опыт и другие возможности для совместного использования ресурсов.

2.2 Совещания RASG открыты для всех членов. Каждое государство/территория-член должны быть представлены специалистом высшего уровня, назначаемым государством/территорией, предпочтительно из ведомства гражданской авиации (ВГА) в целях оказания поддержки выработке соответствующей политики в рамках государства. Делегату могут оказывать помощь заместитель делегата и/или советники, обладающие техническими знаниями в конкретных рассматриваемых областях.

2.3 Поддержку ВГА должны оказывать представители поставщиков обслуживания и отрасли.

2.4 Государства, расположенные за пределами района аккредитации соответствующих региональных бюро ИКАО, могут на индивидуальной основе и в соответствии с *Руководством для региональных бюро* приглашаться для участия в работе совещаний в качестве наблюдателей.

2.5 Международным организациям, полномочия на участие которых в совещаниях ИКАО признаны Советом ИКАО, следует участвовать в работе совещаний RASG в качестве наблюдателей, и им настоятельно рекомендуется делать это. При необходимости приглашения могут быть направлены другим заинтересованным сторонам, которые, в качестве наблюдателей, могут внести свой вклад в деятельность RASG.

2.6 Участие отраслевых заинтересованных сторон должно учитывать соответствующие возможности такие, как участие в процессе стремительного развития технологий, наличие специальных знаний и опыта и другие возможности, включая совместное использование ресурсов.

2.7 Для участия в работе RASG могут приглашаться представители комиссий/конференций гражданской авиации, в частности представители Арабской организации гражданской авиации, Африканской комиссии гражданской авиации, Европейской конференции гражданской авиации и Латиноамериканской комиссии гражданской авиации.

2.8 В рамках RASG члены и наблюдатели будут выступать в качестве партнеров, и их совместная приверженность общему делу является важнейшим фактором успешной деятельности по обеспечению безопасности полетов во всем мире.

2.9 С тем чтобы позволить следить за ходом заседаний более широкому кругу представителей государств, следует по мере возможности вести прямые трансляции совещаний RASG.

3. ПОРЯДОК РАБОТЫ

3.1 Структура

3.1.1 На RASG возложена обязанность по применению наиболее эффективной и действенной организационной структуры и методов работы совещаний, которые наилучшим образом учитывают характеристики программы работы каждого региона в области внедрения, одновременно обеспечивая при этом в максимально возможной степени их согласование с настоящим кругом полномочий, региональной программой работы и Глобальным планом обеспечения безопасности полетов (ГПП).

3.1.2 Функции секретаря RASG будет(ут) выполнять региональный директор(а) ИКАО. В тех случаях, когда в этой деятельности принимают участие два региональных директора, они будут по очереди периодически выполнять функции секретарей RASG и региональной группы планирования и осуществления проектов (PIRG), с тем чтобы обязанности Секретариата были оптимально распределены между этими двумя региональными группами. Секретарь RASG в координации с секретарем PIRG назначат дату такой ротации и разработают ее методику и процедуру.

3.1.3 Организацию деятельности RASG следует ориентировать на рассмотрение глобальных и характерных для регионов вопросов, связанных с обеспечением безопасности полетов, а проведение совещаний должно тщательно согласовываться председателями RASG и PIRG и Секретариатом. Для упрощения координации и обеспечения эффективного использования ресурсов совещания RASG и PIRG следует проводить одно за другим или совместно.

3.1.4 Деятельностью RASG руководит председатель и один или два заместителя председателя, избираемые из числа присутствующих делегатов, назначенных государствами. Цикл выборов будет определяться RASG. В порядке исключения каждая RASG может по своему усмотрению избрать заместителей председателя или сопредседателя из числа присутствующих представителей международных и региональных организаций и/или отрасли.

3.1.5 В качестве основы своей деятельности RASG будут использовать результаты работ, уже выполненных государствами, региональными бюро ИКАО и существующими региональными и субрегиональными организациями (такими, как Программа совместной разработки мероприятий по обеспечению безопасности полетов и поддержанию летной годности в процессе эксплуатации, региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO), региональные организации по расследованию авиационных происшествий и инцидентов (RAIO) и отраслевые организации) в целях оказания поддержки разработке и реализации процессов управления безопасностью полетов в регионе(ах).

3.1.6 Для выполнения своей программы работы RASG могут создавать вспомогательные органы RASG, деятельность которых будет ориентирована на рассмотрение конкретных вопросов, требующих наличия углубленных технических знаний. Вспомогательный орган формируется

лишь в тех случаях, когда однозначно установлено, что он способен внести значительный вклад в предусмотренную деятельность. По завершении выполнения порученных задач или в тех случаях, когда успешное выполнение задач не представляется возможным, RASG будет распускать вспомогательный орган.

3.1.7 Приглашения на совещания RASG должны направляться по крайней мере за три месяца до проведения совещания в целях оказания государствам помощи в планировании участия.

3.1.8 При необходимости Секретариат будет периодически пересматривать и обновлять справочник RASG для обеспечения гарантий в использовании подхода, ориентированного на результаты.

3.1.9 В тех случаях, когда совещание проводится на нескольких рабочих языках ИКАО, обеспечивается устный перевод для упрощения участия в проведении обсуждений и принятия доклада всеми участниками.

3.1.10 Государствам, международным организациям и отрасли предлагается представлять рабочие документы, результаты научно-исследовательских работ и т. д. для активизации деятельности RASG и их вспомогательных органов. Секретарю следует обеспечивать, чтобы все рабочие документы были представлены для рассмотрения не менее чем за 14 дней до начала совещания, для того чтобы у группы было достаточно времени для их рассмотрения и принятия обоснованного решения.

3.2 Место проведения совещаний

3.2.1 В максимально возможной степени совещания RASG будут проводиться в региональных бюро, что будет способствовать получению государствами надлежащего доступа. Проведение совещаний RASG за пределами региональных бюро должно утверждаться Президентом Совета.

3.2.2 Генеральный секретарь будет обеспечивать выделение необходимых финансовых ресурсов на проведение совещаний RASG.

3.2.3 При необходимости совещания вспомогательных органов RASG могут проводиться в ином месте, которое будет определяться секретарем и председателями RASG, а также вспомогательным органом. Выбор места проведения совещания осуществляется с основной целью обеспечить максимально широкое участие государств.

3.3 Роль государств

3.3.1 ВГА государств, которым при необходимости оказывают поддержку поставщики обслуживания, следует принимать участие в работе RASG и ее вспомогательных органов, с тем чтобы:

- a) обеспечить непрерывную и согласованную разработку и реализацию региональных планов по обеспечению безопасности полетов и подготовку докладов о ключевых показателях эффективности (КПЭ);
- b) оказать поддержку региональной программе работы посредством участия представителей полномочного органа, ответственного за принятие решений, обладающих техническим опытом, необходимым для реализации механизма

планирования и внедрения, что обеспечит поддержку принятию политических решений на государственном уровне;

- с) оказать поддержку внедрению процессов эффективного управления безопасностью полетов и совместного принятия решений в целях уменьшения степени рисков для безопасности полетов, поддерживая тем самым политику принятия решений на государственном уровне;
- d) представлять информацию относительно рисков для безопасности полетов, включая информацию о показателях эффективности обеспечения безопасности полетов (SPI), предусмотренных государственными программами по безопасности полетов (ГосПБП) (SPI в соответствии с ГПБП в качестве составной части их деятельности по управлению безопасностью полетов);
- e) обеспечить на национальном уровне координацию деятельности ВГА, поставщиков обслуживания и всех других соответствующих заинтересованных сторон и согласование национальных планов с региональными и глобальными планами;
- f) оказывать содействие разработке и утверждению писем-соглашений и двусторонних или многосторонних соглашений;
- g) обеспечить достижение целей и контрольных показателей, предусмотренных ГПАБ;
- h) использовать основанный на характеристиках подход к осуществлению проектов, предусмотренных глобальными планами.

3.4 Роль международных организаций и отрасли

3.4.1 Представителям отраслевых заинтересованных сторон/партнерам по отрасли следует принимать участие в работе RASG и их вспомогательных органов для оказания поддержки реализации мероприятий в области контроля за обеспечением безопасности полетов, управления безопасностью полетов, а также определения региональных требований, уменьшения рисков для безопасности полетов, предоставления, при необходимости, технических знаний и опыта и выделения надлежащих ресурсов.

3.4.2 Основное внимание им следует уделять определению региональных потребностей и обеспечению надлежащего распределения имеющихся у них ресурсов.

3.5 Представление докладов

3.5.1 При содействии Секретариата ИКАО RASG через Аэронавигационную комиссию (АНК) представляют доклады о результатах своей деятельности Совету ИКАО.

3.5.2 Доклады совещаний RASG должны отражать структуру ГПАБ (организационные проблемы, эксплуатационные риски для безопасности полетов, инфраструктура и оценка эффективности обеспечения безопасности полетов), а в представляемой RASG документации должны определяться ожидаемые цели и контрольные показатели ГПАБ.

3.5.3 Доклады совещаний RASG должны представляться руководящим органам ИКАО в стандартизированном формате с целью идентификации региональных и возникающих проблем, и, как минимум, содержать следующую информацию:

- a) краткую справку о работе совещания (продолжительность и повестка дня);
- b) список участников совещания, принадлежность к организации и количество участников;
- c) перечень выводов и решений с описанием их обоснования (что, когда, почему и как);
- d) перечень инициатив по повышению уровня безопасности полетов (SEI), увязанный с соответствующими целями и показателями ГПАБ, а также информацию о соответствующем механизме определения их эффективности;
- e) описание общих проблем осуществления проектов, выявленных членами RASG, и возможных решений, информацию о необходимой помощи и предполагаемых сроках их устранения, при необходимости, по подрегионам;
- f) информацию об выявленных проблемах и подготовленных рекомендациях относительно принятия конкретных мер или расширения технических возможностей, которые потребуют рассмотрения АНК и Советом вопроса о конкретных проблемах;
- g) перечень вопросов с указанием перекрестных ссылок на меры, подлежащие принятию Штаб-квартирой ИКАО и/или региональными бюро;
- h) на основе ГПАБ и соответствующих SPI и инструментария представление, в максимально возможной степени, информации о ходе достижения целей, задач и показателей в области безопасности полетов, включая приоритеты, определенные регионами в их региональных аэронавигационных планах, при изучении возможности использования региональных информационных табло для содействия мониторингу результатов текущей региональной деятельности;
- i) перечень вопросов для согласования с PIRG и краткую справку о результатах проведения соответствующих обсуждений;
- j) замечания по проблемам внедрения и требующие принятия мер рекомендации Совету ИКАО относительно постоянного совершенствования будущих изданий ГПАБ, определяющих региональные цели и приоритеты в области безопасности полетов в целях надлежащего целенаправленного рассмотрения вызывающих обеспокоенность проблем в области обеспечения безопасности полетов;
- k) программу работы и будущие действия, подлежащие принятию RASG.

3.5.4 Участвовать в работе совещания и оказывать поддержку его проведению будет технический сотрудник Штаб-квартиры (Аэронавигационное управление), который впоследствии в координации с региональным(и) бюро и председателями RASG организует представление докладов АНК и Совету для их рассмотрения и согласования.

3.5.5 По завершении совещания будет утверждаться окончательный доклад RASG. В тех случаях, когда доклад требует перевода, он будет выполняться в течение 15 рабочих дней после закрытия совещания.

3.5.6 Штаб-квартира будет представлять RASG краткую информацию о действиях, предпринятых АНК и Советом по итогам прошлых совещаний RASG.

3.5.7 Если в течение годового цикла представления сводного доклада Совету о деятельности PIRG и RASG совещания RASG не проводятся, то секретарю региональной группы необходимо тем не менее представить для включения в этот доклад информацию о результатах проделанной работы, а также о возникших трудностях.

4. ГЛОБАЛЬНЫЕ ПЛАНЫ

4.1 В отношении глобальных планов RASG:

- a) оказывают поддержку реализации государствами *Глобального плана обеспечения безопасности полетов* (ГПБП, Дос 10004) с учетом аспектов *Глобального аэронавигационного плана* (ГАНП, Дос 9750) и *Глобального плана обеспечения авиационной безопасности* (ГПАБ) посредством осуществления эффективной координации и сотрудничества между всеми государствами и заинтересованными сторонами;
- b) отслеживают ход выполнения ГПАБ государствами и достижение региональных целей и приоритетов и представляют доклады об этой деятельности;
- c) представляют замечания относительно реализации ГПАБ и, при необходимости, предлагают поправки к глобальным планам для учета самых последних разработок и согласования с региональными и национальными планами;
- d) в соответствии с ГПАБ и региональными приоритетами выявляют конкретные риски для безопасности полетов, предлагают меры по их уменьшению, используя механизмы, определенные в Приложении 19 *"Управление безопасностью полетов"* и в *Руководстве по управлению безопасностью полетов* (Дос 9859), и определяют сроки устранения недостатков;
- e) проверяют соответствие предоставления обслуживания глобальным и региональным требованиям.

5. РЕГИОНАЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

5.1 В отношении региональной деятельности RASG:

- a) выполняют функции совместного регионального форума, который определяет региональные приоритеты, разрабатывает и поддерживает актуальность регионального плана обеспечения безопасности полетов и соответствующей программы работы на основе ГПАБ и соответствующих положений ИКАО, обеспечивая при этом интеграцию глобальной, региональной, субрегиональной,

национальной и отраслевой деятельности по постоянному повышению уровня безопасности полетов во всем мире;

- b) содействуют разработке и реализации государствами планов мероприятий по понижению степени риска для безопасности полетов с учетом уровня эффективной реализации критических элементов систем контроля за обеспечением безопасности полетов и представляют информацию о достигнутом прогрессе в области повышения этого уровня;
- c) используя управляемый данными подход, отслеживают и представляют информацию о характерных для регионов основных факторах риска для безопасности полетов и определяют региональные приоритеты и соответствующую программу работы на основе ГПАБ;
- d) анализируют информацию о безопасности полетов и факторах опасности для гражданской авиации на региональном уровне и рассматривают разработанные в регионе планы действий и устранения выявленных факторов опасности;
- e) определяют и представляют информацию об имеющихся региональных и возникающих проблемах в области безопасности полетов, оказывающих влияние на выполнение государствами глобальных положений ИКАО, и предпринятых ими или рекомендуемых мерах по их эффективному устранению;
- f) содействуют разработке и реализации государствами региональных и национальных планов обеспечения безопасности полетов.

6. **КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ RASG**

6.1 В отношении координации RASG:

- a) координируют рассмотрение вопросов обеспечения безопасности полетов с соответствующими PIRG;
- b) содействуют сотрудничеству, обмену информацией, обмену опытом и передовой практикой между государствами и заинтересованными сторонами;
- c) обеспечивают платформу для региональной координации и сотрудничества между государствами и заинтересованными сторонами в целях постоянного повышения уровня безопасности полетов в регионе, надлежащим образом учитывая при этом согласование разработок и развертывание средств и служб, а также интра- и межрегиональную координацию;
- d) обеспечивают, чтобы вся деятельность в области обеспечения безопасности полетов, осуществляемая основными участниками на региональном и субрегиональном уровнях, надлежащим образом координировалась в целях избежания дублирования усилий;
- e) определяют проблемы в области безопасности, охраны окружающей среды и экономики, которые могут оказать влияние на обеспечение безопасности полетов, и соответствующим образом информируют об этом Секретариат ИКАО для принятия мер;

- f) рассматривают практические примеры и средства, обеспечивающие эффективное внедрение систем управления безопасностью полетов;
- g) через секретаря RASG информируют генеральных директоров гражданской авиации и соответствующие комиссии/конференции гражданской авиации о результатах совещаний RASG.

7. **МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ КООРДИНАЦИЯ**

7.1 RASG:

- a) обеспечивают межрегиональную координацию, используя для этого официальные и неофициальные механизмы, включая участие в работе совещаний, проводимых в целях координации деятельности RASG и PIRG, и согласования ГПАБ и региональных планов обеспечения безопасности полетов;
- b) определяют заинтересованные стороны, на которые могут оказать влияние SEI RASG в пределах и за пределами региона, и разрабатывают стратегию эффективного взаимодействия и координации деятельности с заинтересованными сторонами.

7.2 Раз в два года Штаб-квартира ИКАО организует проведение глобальных координационных совещаний с участием всех председателей и секретарей RASG и PIRG.

8. **РАСШИРЕНИЕ КРУГА ПОЛНОМОЧИЙ**

8.1 Приведенный выше круг полномочий является глобальной основой функционирования RASG и, при необходимости, он может быть расширен каждой RASG для обеспечения гибкости и эффективности их работы. Дополнительный круг полномочий, принятый RASG, должен утверждаться Президентом Совета и включаться в соответствующие справочники RASG в качестве дополнения, касающегося конкретной RASG.