



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ГРУППА ЭКСПЕРТОВ ПО ОПАСНЫМ ГРУЗАМ (DGP)

ДВАДЦАТЬ ЧЕТВЕРТОЕ СОВЕЩАНИЕ

Монреаль, 28 октября – 8 ноября 2013 года

Пункт 1 повестки дня. Разработка, при необходимости, предложений относительно поправок к Приложению 18 "*Безопасная перевозка опасных грузов по воздуху*"

СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТЬЮ ПОЛЕТОВ

(Представлено Секретарем)

АННОТАЦИЯ

В настоящем рабочем документе предлагается поправка к главе "Соблюдение правил" Приложения 18, требующую от государств в соответствии с Приложением 19 "*Управление безопасностью полетов*" принимать программы по безопасности полетов для перевозки опасных грузов, а также требующую от эксплуатантов вводить системы управления безопасностью полетов (СУБП), приемлемые для государства эксплуатанта. Кроме того, в настоящем документе приводятся выдержки из относящихся к СУБП Стандартов, приводимых в других Приложениях (добавление С), что будет служить основой для обсуждения вопроса о необходимости включения в Приложение 18 других Стандартов СУБП.

Действия DGP: Группе экспертов DGP предлагается изменить Приложение 18, как указано в добавлении А к настоящему рабочему документу. В том случае, если Группа экспертов согласится с предлагаемой поправкой, потребуется также рассмотреть и последующую поправку к Приложению 19, приводимую в добавлении В. Кроме того, Группе экспертов предлагается рассмотреть Стандарты СУБП, которые были включены в другие Приложения (добавление С) в качестве основы для обсуждения вопроса о необходимости включения в Приложение 18 других Стандартов.

1. INTRODUCTION

1.1 During the Air Navigation Commission's (ANC) review of the request to convene DGP/24, the subject of safety management systems (SMS) in relation to dangerous goods was raised. SMS was also raised by the Council during its review of Amendment 11 to Annex 18. This review took place shortly after the Council had adopted new Annex 19 — *Safety Management* to the Convention on International Civil Aviation. A Council representative, referring to the newly-adopted Annex 19,

expressed hope that DGP would somehow incorporate a reference to SMS in the amended Standard for inspection systems in paragraph 11.1 of Annex 18.

1.2 Accordingly, a new Standard is proposed for Chapter 11 of Annex 18 which would require States to establish safety programmes for dangerous goods in accordance with Annex 19. A second Standard for States to require operators to implement SMS acceptable to the State of the Operator is also proposed. Should the panel agree to the amendment proposed, a consequential amendment to Annex 19 should also be considered. This is presented in Appendix B. The panel is also invited to consider SMS Standards which have been added to other Annexes (Appendix C) as a basis for discussion on whether additional SMS-related Standards should be added to Annex 18.

ДОБАВЛЕНИЕ А

ПРЕДЛАГАЕМАЯ ПОПРАВКА К ГЛАВЕ 11 ПРИЛОЖЕНИЯ 18

ГЛАВА 1. ОПРЕДЕЛЕНИЯ

...

Определения из Приложения 19:

[Государственная программа по безопасности полетов \(ГосПБП\). Единый комплекс правил и видов деятельности, нацеленных на повышение безопасности полетов.](#)

...

[Система управления безопасностью полетов \(СУБП\). Системный подход к управлению безопасностью полетов, включая необходимую организационную структуру, иерархию ответственности, руководящие принципы и процедуры.](#)

...

ГЛАВА 11. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВИЛ

11.1 Системы проверки

В целях обеспечения соблюдения своих правил перевозки опасных грузов каждое Договаривающееся государство устанавливает для всех организаций, реализующих функции, предписанные в этих правилах, процедуры проверки, контроля и обеспечения выполнения этих правил.

Примечание 1. В эти процедуры предусматривается включить положения о:

- *проверке грузовых отправок с опасными грузами, подготавливаемых, предъявляемых, принимаемых или перевозимых организациями, указанными в п. 11.1;*
- *проверке деятельности организаций, указанных в п. 11.1;*
- *расследовании возможных нарушений (см. п. 11.3).*

Примечание 2. Инструктивный материал по проведению инспекций и обеспечению соблюдения правил в области перевозки опасных грузов приводится в Дополнении к Техническим инструкциям (глава 1 части S-5 и главы 5 и 6 части S-7).

11.2 Управление безопасностью полетов

11.2.1 В целях обеспечения приемлемого уровня безопасности полетов в гражданской авиации в соответствии с Приложением 19 государства принимают государственную программу по безопасности полетов для перевозки опасных грузов.

11.2.2 Государства в рамках своих программ по безопасности полетов требуют от эксплуатантов вводить систему управления безопасностью полетов, приемлемую для государства эксплуатанта.

ДОБАВЛЕНИЕ В

ПРЕДЛАГАЕМАЯ ПОПРАВКА К ПРИЛОЖЕНИЮ 19

**ГЛАВА 4. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ
БЕЗОПАСНОСТЬЮ ПОЛЕТОВ (СУБП)**

...

4.1 Общие положения

...

4.1.9 Организация, отвечающая за безопасную перевозку опасных грузов по воздуху, в соответствии с Приложением 18 обеспечивает приемлемость своей СУБП для государства эксплуатанта.

ДОБАВЛЕНИЕ С

ВЫДЕРЖКИ ИЗ ПРИЛОЖЕНИЙ 1, 6, 8 И 14 ИКАО, ОТНОСЯЩИЕСЯ К УПРАВЛЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТЬЮ ПОЛЕТОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ 1 "ВЫДАЧА СВИДЕТЕЛЬСТВ АВИАЦИОННОМУ ПЕРСОНАЛУ"

...

ГЛАВА 1. ОПРЕДЕЛЕНИЯ И ОБЩИЕ ПРАВИЛА, КАСАЮЩИЕСЯ СВИДЕТЕЛЬСТВ

...

1.2.4.2 **Рекомендация.** *С 18 ноября 2010 года государствам в рамках своей программы по безопасности полетов следует применять к процессу выдачи медицинского заключения обладателям свидетельств основные принципы управления безопасностью полетов, которые, как минимум, включают:*

- a) *регулярный сбор и анализ случаев потери трудоспособности в полете и медицинских данных в процессе выдачи медицинских заключений с целью определения областей повышенного медицинского риска;*
- b) *постоянную переоценку процесса выдачи медицинского заключения с акцентом на выявленные области повышенного медицинского риска.*

Примечание. Концептуальные рамки для принятия и выполнения государственной программы по безопасности полетов изложены в дополнении А к Приложению 19. Инструктивный материал, касающийся программ по безопасности полетов и принципов управления безопасностью полетов, содержится в Руководстве по управлению безопасностью полетов (РУБП) (Doc 9859) и в Руководстве по авиационной медицине (Doc 8984).

...

1.2.8 Подготовка по утвержденной программе и утвержденная учебная организация

...

1.2.8.2 Утверждение государством учебной организации зависит от демонстрации кандидатом своего соответствия требованиям добавления 2 к настоящему Приложению и соответствующим положениям, содержащимся в Приложении 19.

Примечание 1. В Приложении 19 содержатся положения об управлении безопасностью полетов для утвержденной учебной организации, которая в ходе предоставления своих услуг сталкивается с рисками для безопасности полетов при производстве полетов воздушных судов. Дополнительный инструктивный материал содержится в Руководстве по управлению безопасностью полетов (РУБП) (Doc 9859).

Примечание 2. Инструктивный материал, касающийся порядка утверждения организации, осуществляющей подготовку, содержится в Руководстве по утверждению организаций по подготовке персонала (Doc 9841).

...

ПРИЛОЖЕНИЕ 6 "ЭКСПЛУАТАЦИЯ ВОЗДУШНЫХ СУДОВ"

...

ЧАСТЬ I "МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОММЕРЧЕСКИЙ ВОЗДУШНЫЙ ТРАНСПОРТ. САМОЛЕТЫ"

...

ГЛАВА 3. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

...

3.3 Управление безопасностью полетов

Примечание. Приложение 19 содержит положения об управлении безопасностью полетов для эксплуатантов. Дополнительный инструктивный материал приведен в Руководстве по управлению безопасностью полетов (РУБП) (Doc 9859).

3.3.1 **Рекомендация.** Эксплуатанту самолетов с сертифицированной взлетной массой более 20 000 кг следует принимать и выполнять программу анализа полетных данных в качестве составной части его системы управления безопасностью полетов.

3.3.2 Эксплуатант самолетов с максимальной сертифицированной взлетной массой более 27 000 кг принимает и выполняет программу анализа полетных данных в качестве составной части его системы управления безопасностью полетов.

Примечание. Эксплуатант может на контрактной основе передать осуществление программы анализа полетных данных другой стороне, сохраняя при этом общую ответственность за выполнение такой программы.

3.3.3 Программа анализа полетных данных не влечет за собой принятия мер в виде наказания и включает надлежащие меры предосторожности в целях защиты источника(ов) таких данных.

Примечание 1. Инструктивный материал по разработке программ анализа полетных данных включен в Руководство по программам анализа полетных данных (ПАПД) (Doc 10000).

Примечание 2. Правовые принципы защиты информации из систем сбора и обработки данных о безопасности полетов содержатся в дополнении В к Приложению 19.

3.3.4 В рамках своей системы управления безопасностью полетов эксплуатант создает систему документации по безопасности полетов, предназначенной для руководства и использования эксплуатационным персоналом.

Примечание. Инструктивный материал, касающийся разработки и структуры системы документации по безопасности полетов, приведен в дополнении G.

...

ГЛАВА 4. ПРОИЗВОДСТВО ПОЛЕТОВ

4.1 Эксплуатационные средства

...

4.1.4 Эксплуатант в рамках своей системы управления безопасностью полетов проводит оценку уровня обеспечиваемой аварийно-спасательной и противопожарной службой (RFFS) защиты на аэродроме, который предполагается указать в эксплуатационном плане полета, с целью убедиться в том, что обеспечивается приемлемый уровень защиты для предполагаемого к использованию самолета.

Примечание. Приложение 19 содержит положения об управлении безопасностью полетов для эксплуатантов. Дополнительный инструктивный материал приведен в Руководстве по управлению безопасностью полетов (РУБП) (Doc 9859).

...

ГЛАВА 8. ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ САМОЛЕТОВ

...

8.7 Утвержденная организация по техническому обслуживанию

...

8.7.3 Управление безопасностью полетов

Примечание. Приложение 19 содержит положения об управлении безопасностью полетов для утвержденных организаций по техническому обслуживанию. Дополнительный инструктивный материал приведен в Руководстве по управлению безопасностью полетов (РУБП) (Doc 9859).

...

ДОБАВЛЕНИЕ 2. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ РУКОВОДСТВА ПО ПРОИЗВОДСТВУ ПОЛЕТОВ

...

2. Содержание

В руководство по производству полетов, о котором говорится в пп. 1.1 и 1.2, по крайней мере включаются:

2.1 Общие положения

...

2.1.34 Подробные сведения о системе управления безопасностью полетов (СУБП) предоставляются в соответствии с главами 3 и 4 Приложения 19.

...

ДОБАВЛЕНИЕ 5. КОНТРОЛЬ ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ ЭКСПЛУАТАНТАМИ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ

(Примечание. См. п. 4.2.1.8 главы 4.)

Примечание 1. В добавлении 1 к Приложению 19 содержатся общие положения, касающиеся государственной системы контроля за обеспечением безопасности полетов.

Примечание 2. В настоящем добавлении содержатся дополнительные положения, касающиеся контроля за обеспечением безопасности полетов эксплуатантами международного коммерческого воздушного транспорта.

...

ДОБАВЛЕНИЕ 7. ТРЕБОВАНИЯ К СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ, СВЯЗАННЫМИ С УТОМЛЯЕМОСТЬЮ

...

1. Политика и документация в отношении FRMS

1.1 Политика в отношении FRMS

...

Примечание. Материал по эффективному представлению отчетной информации о безопасности полетов содержится в Руководстве по управлению безопасностью полетов (РУБП) (Doc 9859).

...

2. Процессы управления рисками, связанными с утомляемостью

2.1 Выявление опасных факторов

Примечание. Правовые принципы защиты информации из систем сбора и обработки данных о безопасности полетов содержатся в дополнении В к Приложению 19.

Эксплуатант разрабатывает и реализует три основных задокументированных процесса выявления опасных факторов, связанных с утомляемостью:

...

ПРИЛОЖЕНИЕ 8 "ЛЕТНАЯ ГОДНОСТЬ ВОЗДУШНЫХ СУДОВ"

...

**ЧАСТЬ II. ПРОЦЕДУРЫ СЕРТИФИКАЦИИ
И СОХРАНЕНИЯ ЛЕТНОЙ ГОДНОСТИ**

...

ГЛАВА 5. УПРАВЛЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТЬЮ ПОЛЕТОВ

Примечание. Положения, касающиеся управления безопасностью полетов для организаций, ответственных за конструкцию типа или изготовление воздушных судов, содержатся в Приложении 19. Дополнительный инструктивный материал содержится в Руководстве по управлению безопасностью полетов (РУБП) (Doc 9859).

ПРИЛОЖЕНИЕ 14 "АЭРОДРОМЫ"

ТОМ I "ПРОЕКТИРОВАНИЕ И ЭКСПЛУАТАЦИЯ АЭРОДРОМОВ"

...

1.4 Сертификация аэродромов

...

1.4.4 В рамках процесса сертификации государства принимают меры к тому, чтобы руководство по аэродрому, содержащее всю необходимую информацию о месте расположения аэродрома, средствах, службах, оборудовании, эксплуатационных процедурах, организационной структуре и руководстве, включая систему управления безопасностью полетов, было представлено заявителем на утверждение/одобрение до выдачи сертификата аэродрома.

Примечание. Система управления безопасностью полетов предназначена для того, чтобы эксплуатант аэродрома осуществлял организованный и упорядоченный подход к управлению безопасностью полетов на аэродроме. В Приложении 19 "Управление безопасностью полетов" содержатся положения об управлении безопасностью полетов, применимые к сертифицированным аэродромам. Инструктивный материал по системе управления безопасностью полетов на аэродроме приводится в Руководстве по управлению безопасностью полетов (РУБП) (Doc 9859) и в Руководстве по сертификации аэродромов (Doc 9774).

...

— КОНЕЦ —