



## РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

### ГРУППА ЭКСПЕРТОВ ПО ОПАСНЫМ ГРУЗАМ (DGP)

#### ДВАДЦАТЬ ТРЕТЬЕ СОВЕЩАНИЕ

Монреаль, 11–21 октября 2011 года

**Пункт 2 повестки дня.** Разработка рекомендаций относительно поправок к *Техническим инструкциям по безопасной перевозке опасных грузов по воздуху (Дос 9284)* в целях их внесения в издание 2013–2014 гг.

### СООБЩЕНИЕ ОБ ИНЦИДЕНТАХ

(Представлено Дж. Маклафлин)

#### АННОТАЦИЯ

В настоящем документе предлагается более совершенный подход к сообщениям об инцидентах в рамках Технических инструкций.

**Действия DGP:** DGP предлагается рассмотреть предложение о включении некоторых или всех поправок, касающихся сообщений об инцидентах в соответствии с текстом, представленным в добавлении к настоящему рабочему документу.

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Все стороны, принимающие участие в системе безопасности перевозок опасных грузов, включая государства и поднадзорные учреждения, проявляют законный интерес к изучению инцидентов, которые были связаны с перевозкой опасных грузов на воздушном транспорте на территории своей страны. Без всеобъемлющего понимания инцидентов, вряд ли можно будет устранить недостатки в области регулирования, эксплуатации или других процессов. В примечание к Техническим инструкциям говорится:

Сведения о происшествиях и инцидентах, связанных с опасными грузами, должны предоставляться для того, чтобы в ходе расследования, проводимого соответствующим полномочным органом, можно было выявить причину и предпринять по возможности действия с целью предупредить повторение таких происшествий и инцидентов. В частности, необходимо выявлять любые содержащиеся в Технических инструкциях недостатки или ошибки.

1.2 На совещании Рабочей группы DGP полного состава в Абу-Даби (DGP-WG/10, которая проходила с 7 по 11 ноября 2010 года) участники обсудили потребности государств в наличии программы контроля деятельности грузоотправителей в соответствии с риском, возникающим с связи с их участием в системе безопасности перевозки опасных грузов (см. DGP/23-WP/2, п. 3.1.3). Вопрос, касающийся контроля грузоотправителей, также затрагивался на совещании рабочей группы весной сего года (DGP-WG/11, Атлантик-сити, 4–8 апреля

2011 года) в ходе обсуждения вопросов о методике государств по осуществлению контроля за деятельностью грузоотправителя и рамок их компетенции (см. DGP/23-WP/3, пп. 3.1.2 и 3.5.6). Один из основных элементов этих обсуждений, в особенности в отношении распределения инспекторских ресурсов, заключается в том, что государства должны быть осведомлены об уже известных грузоотправителях для того, чтобы предлагать им отправку опасных грузов, которые могут привести к инцидентам на воздушном транспорте. Эти знания могут должным образом повлиять на приоритетность оценки государствами выполнения грузоотправителями опасных грузов предъявляемых к ним требований

1.3 DGP, возможно, захочет рассмотреть требования, предъявляемые к сообщениям о связанных с деятельностью эксплуатантов инцидентах, которые в настоящее время предписаны Техническими инструкциями. Включенные в часть 7 требования относительно сообщения об инцидентах предписывают сообщать об этих инцидентах только эксплуатантам. Более подробно об этих целях говорится в пп. 1.1 и 1.2 настоящего документа, в которых предлагается сделать ответственными за подготовку сообщений об инцидентах не только эксплуатанта, но и возложить ответственность за перевозку опасных грузов также и на другие учреждения. Таким образом, раз подобная вещь предлагается для воздушного транспорта, то сообщения об инцидентах, связанных с опасными грузами, следует сделать обязательными, включая и те функции перевозок, которые имели место до принятия эксплуатантом груза. А именно: настоящее предложение обеспечит, что за подготовку сообщений об инцидентах будут отвечать и другие транспортные учреждения, такие как агентства по отправке грузов. Когда инцидент обнаруживается до принятия эксплуатантом ответственности или когда грузоотправление выходит за рамки контроля эксплуатанта, такая информация является для регулирующих органов не менее значимой.

1.4 Хотя настоящий документ не предназначается для того, чтобы обратиться к требованиям государств, тем не менее, в Приложении 18 содержатся соответствующие стандарты и рекомендации относительно совместного использования вместе с другими государствами сообщений об инцидентах. Представляется, что в Приложении 18 разрешается и поддерживается применение подобного метода. К соответствующим положениям Приложения 18 относится следующее:

## 11.2 Сотрудничество между государствами

**Рекомендация.** *Каждому Договаривающемуся государству следует вместе с другими государствами принимать участие в совместных действиях, связанных с нарушением правил перевозки опасных грузов, с целью устранения таких нарушений. Совместные действия могут включать в себя.... отчеты об инцидентах; документальные и другие показания, полученные в ходе расследования инцидентов; предлагаемые и окончательные документы о действиях, направленных на обеспечение соблюдения правил; ....*

12.1 В целях предотвращения повторения происшествий и инцидентов, связанных с опасными грузами, каждое Договаривающееся государство устанавливает процедуры расследования и сбора информации о таких происходящих на их территории происшествиях и инцидентах, связанных с перевозкой опасных грузов, осуществляемой из другого государства или в другое государство. По таким происшествиям и инцидентам представляются отчеты в соответствии с подробно изложенными положениями Технических инструкций.

**12.2 Рекомендация.** *В целях предотвращения повторения происшествий и инцидентов, связанных с опасными грузами, каждому Договаривающемуся государству следует устанавливать процедуры расследования и сбора информации о таких происходящих на их территории происшествиях и инцидентах, помимо тех, которые упомянуты в п. 12.1. По*

*таким происшествиям и инцидентам следует представлять отчеты в соответствии с подробно изложенными положениями Технических инструкций.*

12.3 В целях предотвращения повторения случаев перевозки в авиагрузе незадекларированных или неправильно декларированных опасных грузов каждое Договаривающееся государство устанавливает процедуры расследования и сбора информации о таких происходящих на их территории случаях, связанных с перевозкой опасных грузов, осуществляемой из другого государства или в другое государство. По таким случаям представляются отчеты в соответствии с подробно изложенными положениями Технических инструкций.

**12.4 Рекомендация.** *В целях предотвращения повторения случаев перевозки в авиагрузе незадекларированных или неправильно декларированных опасных грузов каждому Договаривающемуся государству следует устанавливать процедуры расследования и сбора информации о таких происшедших на их территории случаях, помимо тех, которые упомянуты в п. 12.3. По таким случаям следует предоставлять отчеты в соответствии с подробно изложенными положениями Технических инструкций.*

1.5 Пункт 4.6 части 7 Технических инструкций предлагается оставить без изменений. Эти требования, предъявляемые к эксплуатантам в отношении сообщения об инцидентах, находятся в контексте аварийного реагирования на происшествия и серьезные инциденты.

1.6 В процессе коллективных усилий DGP, направленных на повышение уровня контроля грузоотправителя в плане незадекларированных и неправильно задекларированных опасных грузов, предлагается применять те же самые требования к отчетности, как и в случае инцидентов. Помимо инцидентов значительное число необъявленных грузоотправлений было обнаружено с помощью обычного досмотра (эксплуатант, службы безопасности и/или таможни).

-----

## ДОБАВЛЕНИЕ

### ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ПОПРАВКИ К ТЕХНИЧЕСКИМ ИНСТРУКЦИЯМ

#### ПРЕДЛОЖЕНИЕ 1:

#### Часть 7

### ОБЯЗАННОСТИ ЭКСПЛУАТАНТА

...

#### Глава 7

#### СООБЩЕНИЕ ОБ ИНЦИДЕНТАХ И ПРОИСШЕСТВИЯХ

7.1 От каждого лица, имеющего в физическом владении относящиеся к категории опасных грузов предметы, в случае возникновения инцидента или происшествия требуется выполнить процедуры уведомления в том государстве, в котором был выявлен инцидент или происшествие. Настоящее требование не распространяется на опасные грузы, не предназначенные для авиаперевозок.

Примечание. Это касается инцидентов, связанных с перевозкой опасных грузов, которые не относятся ко всем Техническим инструкциям или какой-либо их части ввиду применения правил исключения или специального положения (например, инциденты, вызванные коротким замыканием клемм сухих батарей, для чего требуется выполнять в соответствии со специальным положением 3.3 требования, направленные на предотвращение возникновения условий, ведущих к короткому замыканию).

7.2 В целях выполнения положений настоящей главы обнаружение необъявленных опасных грузов или неправильно объявленных опасных грузов, которые не были выявлены во время приемки этих грузов эксплуатантом для авиаперевозки, также считается инцидентом.

7.3 Дополнительные требования, предъявляемые к эксплуатанту, приводятся в части 7.

**ПРЕДЛОЖЕНИЕ 2:****Часть 1****ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

...

**Глава 7****СООБЩЕНИЕ ОБ ИНЦИДЕНТАХ И ПРОИСШЕСТВИЯХ**

7.1 От каждого лица, имеющего в физическом владении относящиеся к категории опасных грузов предметы, в случае возникновения инцидента или происшествия требуется выполнить процедуры уведомления в том государстве, в котором был выявлен инцидент или происшествие. Настоящее требование не распространяется на опасные грузы, не предназначенные для авиаперевозок.

Примечание. Это касается инцидентов, связанных с перевозкой опасных грузов, которые не относятся ко всем Техническим инструкциям или какой-либо их части ввиду применения правил исключения или специального положения (например, инциденты, вызванные коротким замыканием клемм сухих батарей, для чего требуется выполнять в соответствии со специальным положением 3.3 требования, направленные на предотвращение возникновения условий, ведущих к короткому замыканию).

7.2 В целях выполнения положений настоящей главы обнаружение необъявленных опасных грузов или неправильно объявленных опасных грузов, которые не были выявлены во время приемки этих грузов эксплуатантом для авиаперевозки, также считается инцидентом.

7.3 Дополнительные требования, предъявляемые к эксплуатанту, приводятся в части 7.

...

**Часть 7****ОБЯЗАННОСТИ ЭКСПЛУАТАНТА**

...

**Глава 4****ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ**

...

**4.5 ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ОТЧЕТОВ О НЕОБЪЯВЛЕННЫХ  
ИЛИ НЕПРАВИЛЬНО ОБЪЯВЛЕННЫХ ОПАСНЫХ ГРУЗАХ**

4.5.1 Эксплуатант должен представлять отчет о всех случаях обнаружения в грузе или почте необъявленных или неправильно объявленных опасных грузов. Такой отчет должен представляться соответствующим полномочным органам государства эксплуатанта и государства, в котором такой случай имел место. Эксплуатант должен также представлять отчет о всех случаях обнаружения опасных грузов, не разрешенных к провозу в соответствии с п. 1.1.1 части 8, в багаже пассажиров. Такой отчет должен представляться соответствующему полномочному органу государства, в котором такой случай имел место.

4.5.2 Обнаружение необъявленных опасных грузов или неправильно объявленных опасных грузов, которые не были выявлены во время приемки этих грузов эксплуатантом для авиаперевозки, также считается инцидентом.