



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ГРУППА ЭКСПЕРТОВ ПО ОПАСНЫМ ГРУЗАМ (DGP)

ДВАДЦАТЬ ТРЕТЬЕ СОВЕЩАНИЕ

Монреаль, 11–21 октября 2011 года

Пункт 3 повестки дня. Разработка рекомендаций относительно поправок к дополнению к *Техническим инструкциям по безопасной перевозке опасных грузов по воздуху* (Дос 9284) в целях их внесения в издание 2013–2014 гг.

ИНСТРУКТИВНЫЙ МАТЕРИАЛ ДЛЯ ГОСУДАРСТВ ПО ВЫДАЧЕ ОСВОБОЖДЕНИЙ И УТВЕРЖДЕНИЙ

(Представлено Дж. Маклафлин)

АННОТАЦИЯ

(В связи с ограниченными ресурсами переведены только аннотация и добавление.)

В настоящем документе предлагается дополнительный инструктивный материал для государств в части выполнения их обязанностей при выдаче освобождений и утверждений.

Действия DGP: DGP предлагается создать на совещании DGP/23 рабочую группу с целью разработать инструктивный материал для государств по выдаче освобождений и утверждений. В качестве основы для обсуждения предлагается материал, приводимый в добавлении к настоящему рабочему документу, поскольку Группа экспертов рассматривает вопрос о расширении нынешнего инструктивного материала, представленного в Дополнении.

1. INTRODUCTION

1.1 At the DGP Working Group of the Whole Meeting in The Hague (DGP-WG/08, 3 to 7 November 2008) (DGP/22-WP/2, paragraph 3.1.1 refers), the results of the Universal Safety Oversight Audit Programme (USOAP) were presented. One notable and safety-critical deficiency was that many States lacked an established process for processing, evaluating, and issuing exemptions and approvals in accordance with the Technical Instructions. Since DGP-WG/08, several States have requested technical assistance from States with experience in evaluating requests for exemptions and approvals and assessing their technical merit and safety equivalency.

1.2 Several papers have since been offered in an effort to better assist States in developing their oversight responsibilities with respect to exemptions and approvals. The Secretary suggested that to comprehensively address the informational needs of all States and to reconcile the approach of many papers already written on this topic, the incorporation of robust guidance material within the Supplement to the Technical Instructions may be appropriate. Given the complexity and safety implications inherent in issuing exemptions and approvals, this appears to be the best approach.

1.3 This paper is offered with the intent to address the needs articulated by the DGP in past meetings. Specifically, the material presented in this paper is intended to provide States with additional guidance for evaluating and issuing exemptions and approvals. For the panel's consideration, the following are included in the appendices for consideration:

- a) guidance relative to the issuing of exemptions and approvals in a question and answer format; and
- b) specific information relevant to approvals.

1.4 No guidance provided should be considered a substitute for qualified dangerous goods experts and engineers to meaningfully evaluate applications for exemptions and approvals.

ДОБАВЛЕНИЕ

ИНСТРУКТИВНЫЙ МАТЕРИАЛ ПО ОФОРМЛЕНИЮ ОСВОБОЖДЕНИЙ И УТВЕРЖДЕНИЙ ДЛЯ БЕЗОПАСНОЙ ПЕРЕВОЗКИ ОПАСНЫХ ГРУЗОВ ПО ВОЗДУХУ, ПРЕДНАЗНАЧЕННЫЙ ДЛЯ ВКЛЮЧЕНИЯ В ДОПОЛНЕНИЕ К ТЕХНИЧЕСКИМ ИНСТРУКЦИЯМ

А. Общие инструктивные указания

В Технических инструкциях по безопасной перевозке опасных грузов по воздуху представлены требования, касающиеся безопасной перевозки опасных грузов по воздуху. Обычно эти требования являются более строгими, чем требования, действующие на других видах транспорта, соизмеримо с уникальным и критически важным характером воздушной перевозки.

Положения части 1 Технических инструкций предусматривают выдачу утверждений и освобождений в некоторых случаях, указанных в п. 1.1.2 части 1. Государствам, которые выдают освобождения или утверждения, следует располагать системой рассмотрения заявок и проявлять соответствующую техническую компетентность в проведении тщательной оценки и введении необходимых мер безопасности в целях обеспечения в рамках условий выданных освобождений или утверждений уровня безопасности, эквивалентного уровню, обеспечиваемому при соблюдении требований Технических инструкций.

Кто должен получать освобождение или утверждение?

В зависимости от характера запроса и действующих в государстве процедур ответственность за получение освобождения может лежать на эксплуатанте или на грузоотправителе.

Когда государства могут выдавать утверждения или освобождения от действий положений Технических инструкций?

Утверждения следует выдавать в тех случаях, которые конкретно предусмотрены в Технических инструкциях. Освобождения могут предоставляться в случаях чрезвычайной срочности или когда использование других видов транспорта неприемлемо, или когда полное соблюдение предписанных требований противоречит общественным интересам.

Каковы обязанности подателя заявки?

Податель заявки обязан определить конкретные требования Технических инструкций, от действия которых запрашивается освобождение, и обеспечить представление дополнительной информации, которая свидетельствует о том, что предлагаемые положения, регулирующие перевозку, обеспечивают уровень безопасности, который эквивалентен уровню безопасности, обеспечиваемому при соблюдении Технических инструкций или превышает его.

Что представляет собой эквивалентный уровень безопасности?

При выдаче любого освобождения или утверждения важно, чтобы государства обеспечили поддержание эквивалентного уровня безопасности. Эквивалентный уровень безопасности поддерживается в тех случаях, когда компенсирующие меры обеспечивают общий уровень безопасности равный тому, который предусматривается Техническими инструкциями. Оценка эквивалентного уровня безопасности учитывает:

- применимые требования, от действия которых запрашивается освобождение;
- предписываемые компенсирующие изменения, ограничения, оговорки или оборудование;
- каким образом эти изменения обеспечивают уровень безопасности эквивалентный тому, который обеспечивает требования Технических инструкций.

Можно ли вообще перевозить запрещенные опасные грузы?

Некоторые опасные грузы конкретно указываются как "запрещенные" и не могут быть предъявлены к перевозке по воздуху. В случае необходимости перевозки этих веществ следует придерживаться положений Технических инструкций и Дополнения.

Какие стандарты на упаковочные комплекты следует учитывать?

В тех случаях, когда наименование, приводимое в таблице S-3-1, содержит номер в скобках после слова "запрещено", он указывает на инструкцию по упаковыванию, включающую в себя метод упаковывания, который следует оговорить при выдаче освобождения. По мере возможности в колонках 9 и 12 таблицы S-3-1 указываются номера соответствующих инструкций по упаковыванию, а в части S-4 приводятся соответствующие детальные требования, когда они дополняют требования, приводимые в Технических инструкциях.

Какие количественные ограничения следует учитывать?

Предлагаемые ограничения на максимально допустимое количество для некоторых классов и категорий указываются в таблицах S-3-2 или S-3-3.

Может ли предоставляться утверждение с целью санкционировать перевозку запрещенного взрывчатого вещества?

Взрывчатые вещества в количестве, превышающем допустимое значение, и запрещенные взрывчатые вещества следует перевозить только в рамках положений об освобождении.

V. Соображения, касающиеся освобождений и утверждений

Признается, что компетентные органы могут устанавливать различный порядок выдачи освобождений и утверждений. Ниже приводятся сведения, которые государствам предлагается учитывать при выдаче таких документов:

- Краткое изложение целей и сферы действия освобождения или утверждения. Эти сведения должны включать обоснование необходимости освобождения или утверждения.
- Полномочия, на основании которых выдается освобождение или утверждение. Например, применительно к освобождению следует сослаться на п. 1.1.2 главы 1 части 1. В отношении утверждения следует перечислить конкретные ссылки на утверждения в Технических инструкциях. Кроме того, может указываться национальное законодательство государства или полномочный орган.
- Описание санкционированных к перевозке опасных грузов. Эти сведения должны включать по меньшей мере номер ООН, надлежащее отгрузочное наименование, класс, дополнительную опасность и группу упаковывания.
- Конкретные положения относительно того, как должны подготавливаться опасные грузы к перевозке, осуществляемой в рамках санкции на освобождение/утверждение. Эти положения должны свидетельствовать о том, что, как было установлено, обеспечивается эквивалентный уровень безопасности.
- Условия перевозки, например, разрешенные количества, упаковочный комплект и любые дополнительные сведения об опасности, которые могут понадобиться.
- Любые специальные условия, которые могут оговариваться, такие как возможность, предоставляемая другим лицам, помимо тех, которые получают соответствующее разрешение, повторно предъявлять опасные грузы для последующей перевозки.
- Любые ограничения, которые могут применяться, например, оговорка, что утверждение носит только одноразовый характер и применяется только к конкретному эксплуатанту или любые другие возможные ограничения.
- Санкция на перевозку на пассажирском и/или грузовом воздушном судне.
- Любые специальные требования к представлению информации, касающиеся представления данных о любом инциденте, связанном с данным освобождением или утверждением.