



危险物品专家组（DGP）

第二十三次会议

2011年10月11日至21日，蒙特利尔

议程项目3：拟定对《危险物品安全航空运输技术细则补篇》（Doc 9284SU号文件）的修订建议，以便纳入2013年—2014年版

国家豁免和批准的指导

（由J. McLaughlin提交）

摘要

本文件建议对各国履行发布豁免和批准的责任提供额外指导。

危险物品专家组的行动：鼓励危险物品专家组在DGP/23期间召开一次工作组会议来制定国家发布豁免和批准的指导。专家组在审议加强补编中的现有指导时，本工作文件附录中的材料可作为讨论的基础。

1. INTRODUCTION

1.1 At the DGP Working Group of the Whole Meeting in The Hague (DGP-WG/08, 3 to 7 November 2008) (DGP/22-WP/2, paragraph 3.1.1 refers), the results of the Universal Safety Oversight Audit Programme (USOAP) were presented. One notable and safety-critical deficiency was that many States lacked an established process for processing, evaluating, and issuing exemptions and approvals in accordance with the Technical Instructions. Since DGP-WG/08, several States have requested technical assistance from States with experience in evaluating requests for exemptions and approvals and assessing their technical merit and safety equivalency.

1.2 Several papers have since been offered in an effort to better assist States in developing their oversight responsibilities with respect to exemptions and approvals. The Secretary suggested that to comprehensively address the informational needs of all States and to reconcile the approach of many papers already written on this topic, the incorporation of robust guidance material within the Supplement to the Technical Instructions may be appropriate. Given the complexity and safety implications inherent in issuing exemptions and approvals, this appears to be the best approach.

1.3 This paper is offered with the intent to address the needs articulated by the DGP in past meetings. Specifically, the material presented in this paper is intended to provide States with additional

guidance for evaluating and issuing exemptions and approvals. For the panel's consideration, the following are included in the appendices for consideration:

- a) guidance relative to the issuing of exemptions and approvals in a question and answer format; and
- b) specific information relevant to approvals.

1.4 No guidance provided should be considered a substitute for qualified dangerous goods experts and engineers to meaningfully evaluate applications for exemptions and approvals.

附录

处理《危险物品安全航空运输》豁免和批准的指导以便编入《技术细则》的补编

A. 一般性指导

《危险物品安全航空运输技术细则》为危险物品安全航空运输提出了要求。这些要求因其具有与航空运输相称的特有和敏感性质而往往超过对其他运输模式的要求。

技术细则第1部分规定在某些情况下可按照1；1.1.2所述发布批准和豁免。发布豁免或批准的国家应该建立一个审查过程，并行使相应的技术能力进行彻底评估、采取必要的安全措施，以确保发布豁免或批准的条件能够保证与技术细则要求同等的安全水平。

谁必须获得豁免或批准？

根据申请性质和国家程序，获得豁免的责任属于运营人或托运人。

国家何时可以授予《技术细则》规定的豁免或批准？

技术细则有特别规定时可发布批准。极端紧急情况下或其他运输方式不当或完全符合规定要求违反公众利益时可授予豁免。

申请人的职责？

申请人须负责确定申请《技术细则》救济的具体要求，并确保提供有关信息以证明拟议的运输规定等于或超过《技术细则》规定的安全水平。

什么是同等的安全水平？

各国确保发布豁免或批准时保持同等的安全水平十分重要。当补偿措施确保整体安全水平等于《技术细则》所要求的同等安全水平即保持了同等安全水平。同等安全水平评估须考虑到：

- 向其申请救济的适用要求；
- 适用的补偿修改、局限性、限制或设备；
- 这些修改如何能提供与《技术细则》要求同等的安全水平。

是否可以运输禁运危险物品？

某些危险物品专门被指定为“禁运”，不能航空运输。如果需要运输这些物质时，应遵循《技术细则》和补篇的规定。

须考虑的包装标准？

凡在表S-3-1条目“禁运”之后括号中有一个数字者是指一个包装说明，它包含发布豁免时须详细列明包装方法。表S-3-1的9至12栏尽可能地列出包装说明的相关号码，S-4部分则列出《技术细则》规定之外的相关详细要求。

须考虑的数量限制？

表S-3-2或S-3-3列出某些类别和项别建议的最大允许数量限制。

是否可批准授权运输禁运爆炸物？

运输的爆炸物如超出其批准数量及禁运爆炸物，只能根据豁免规定运输。

B. 审查豁免和批准

认识到主管部门可能以不同形式发布豁免和批准。各国在签发文件时建议考虑以下信息：

- 豁免或批准范围和目的的简要说明。须包括豁免或批准属必要的原因。
- 发布豁免或批准的授权。对于豁免，应援引第1部分第1章1.1.2段。对于批准，应列出《技术细则》的具体审批标准。同时也可列出签发国的国家立法或授权。
- 授权的危险物品的说明。此信息至少应包括联合国编号、正式运输名称、类别、次要危险性和包装等级。
- 危险物品根据豁免/批准授权准备装运的具体规定。这些规定须表明已经确定有同等的安全水平。
- 可能适用的运输条件，例如授权的包装、数量以及任何额外的危害通知内容。
- 承授人之外的其他人员是否可重新提供后续运输危险物品适用的任何特殊条件。
- 任何可能适用的限制，例如一项批准是否仅限于一次情况、限于一个特定运营人，或可能适用的任何其他限制。
- 是否授权由旅客和/或货运航空器运输。
- 报告与豁免或批准有关的任何事件的特殊报告要求。