



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ГРУППА ЭКСПЕРТОВ ПО ОПАСНЫМ ГРУЗАМ (DGP)

ДВАДЦАТЬ ТРЕТЬЕ СОВЕЩАНИЕ

Монреаль, 11–21 октября 2011 года

Пункт 3 повестки дня. **Разработка рекомендаций относительно поправок к дополнению к *Техническим инструкциям по безопасной перевозке опасных грузов по воздуху* (Дос 9284) в целях их внесения в издание 2013–2014 гг.**

ОБЯЗАННОСТИ ГОСУДАРСТВ: НАДЗОР ЗА ГРУЗОТПРАВИТЕЛЯМИ

(Представлено Дж. Маклаfliным)

АННОТАЦИЯ

(В связи с ограниченными ресурсами переведены только аннотация и добавление.)

Настоящий документ содержит информацию о проведении операций по надзору за грузоотправителями опасных грузов, предназначенную для включения в дополнение. Он включает подробную информацию об элементах программ надзора за грузоотправителями, подробный инструктивный материал для государственных инспекторов по опасным грузам и конкретные указания в отношении инспекции, используемые при осуществлении надзорной деятельности на местах.

Действия DGP: DGP предлагается рассмотреть вопрос о включении в Дополнение новой части S-5, представленной в добавлении к настоящему рабочему документу. Предлагаемая поправка включает форму для проверки в области опасных грузов для оказания помощи государственным инспекторам в проведении на местах проверок грузоотправителей, предлагающих опасные грузы для перевозки воздушным транспортом.

1. INTRODUCTION

1.1 During discussions on State oversight responsibilities at the DGP Working Group of the Whole Meetings in Abu Dhabi (DGP-WG/10, 7 to 11 November 2010) and Atlantic City (DGP-WG/11, 4 to 8 April 2011), panel members with existing shipper inspection programmes in their States were asked to provide background information on their approaches, policies, and tools (DGP/23-WP/2, paragraph 3.1.3 and DGP/23-WP/3, paragraph 3.1.2 refer).

1.2 Accordingly, at DGP-WG/11, the working group was provided a presentation of how to potentially conduct inspections of shippers with a risk management approach. This included a safety risk based prioritization of such inspections using knowledge of the shipper's operations through use of data collected from a variety of sources. It was suggested that interested members should discuss the paper interessionally in order for a new paper to be prepared for DGP/23.

1.3 The United States strongly agrees with the comments from DGP-WG/10, recognizing that shippers are a critical component to a safe and secure supply chain. The accident and incident history associated with dangerous goods underscores the need for direct State oversight to ensure and assess compliance with shipper responsibilities under Annex 18 — *The Safe Transport of Dangerous Goods by Air* to conduct oversight of the responsibilities of Part 5 of the Technical Instructions.

1.4 To this end, the material presented below is intended to:

- a) inform other States of one country's approach to shipper inspections; and
- b) assist the DGP in considering the scope and nature of guidance that should be incorporated into the Supplement to the Technical Instructions.

1.5 Given the differences between passengers and other shippers, this paper specifically addresses shippers other than passengers.

2. **ELEMENTS OF CONDUCTING OVERSIGHT OF SHIPPERS WHO OFFER DANGEROUS GOODS FOR AIR TRANSPORTATION**

2.1 There are six areas related to shipper inspections provided below. These areas are exclusive of passenger-related issues which we treat as distinct from entities shipping dangerous goods below the passenger deck.

- a) knowledge of shipper's operation;
 - b) prioritization (safety risk management);
 - c) inspection activities;
 - d) inspections questions;
 - e) enforcement; and
 - f) outreach.
-

ДОБАВЛЕНИЕ А

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ПОПРАВКИ К ДОПОЛНЕНИЮ К ТЕХНИЧЕСКИМ ИНСТРУКЦИЯМ

Включить следующую новую часть:

Часть S-5

ОБЯЗАННОСТИ ГОСУДАРСТВА

(ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ К ЧАСТИ 5 ТЕХНИЧЕСКИХ ИНСТРУКЦИЙ)

Глава 1

ИНСПЕКЦИИ

1.1 ИНСТРУКТИВНЫЙ МАТЕРИАЛ ДЛЯ ГОСУДАРСТВ ПО ИНСПЕКЦИЯМ В ОБЛАСТИ ОПАСНЫХ ГРУЗОВ

5.1.1 Приложение 18 к Чикагской конвенции "Безопасная перевозка опасных грузов по воздуху" помимо прочего требует, чтобы государства устанавливали процедуры проверки в целях обеспечения соблюдения своих правил, касающихся опасных грузов. Нижеследующий инструктивный материал предлагается для оказания помощи в инспектировании грузовых агентов и грузоотправителей. Для целей настоящего инструктивного материала и для приведения в соответствие с терминологией, употребляемой в Приложении 18, термин "инспекция" следует считать синонимом термина "проверка".

5.1.2 Ряд аспектов, связанных с перевозкой опасных грузов по воздуху, могут быть предметом инспекции.

5.2 ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОЦЕДУРЫ

5.2.1 Цель инспекции – оценить приемлемость организации и процедур, созданных грузовыми агентами и грузоотправителями, а также средств, предоставляемых для подготовки, предложения, приемки, обработки и перевозки опасных грузов, с учетом характера и масштаба каждой операции.

5.2.2 Инспекция должна подтвердить, что для выполнения заданной операции имеются необходимые ресурсы и что лица, выполняющие конкретные функции, осведомлены о своих обязанностях. Она призвана проследить за тем, чтобы справочные руководства и нормативные положения отвечали современным требованиям и были предоставлены персоналу, который должен пользоваться ими.

5.2.3 В дополнении I к настоящей главе приводится форма, подходящая для такого вида инспекции.

5.3 ИНСПЕКЦИЯ ГРУЗОВЫХ ОТПРАВОК

5.3.1 Применительно к грузоотправителю инспекция состоит в проведении государственным инспектором на местах работ обзора или изучения процессов грузоотправителя с целью независимой проверки соблюдения применимых правил перевозки опасных грузов. Зона отправки – это любое место, где грузы и/или небольшие грузовые места упаковываются, сосредотачиваются, сортируются, хранятся и содержатся в готовности для приемки эксплуатантом. Это место может также включать участок, где грузоотправитель помещает груз на средства пакетирования грузов (ULD) для последующей погрузки на борт

воздушного судна. Зона формирования грузовых мест включает в себя те места на предприятии грузоотправителя, где упаковки заполняются и окончательно закрываются перед передачей в экспедиционно-транспортный отдел предприятия.

5.5 ПОДГОТОВКА ПЕРСОНАЛА

Инспекция в области подготовки персонала должна подтвердить, что все соответствующие сотрудники грузового агента или грузоотправителя прошли подготовку и что эта подготовка отвечает требуемым стандартам и проводится в пределах требуемых периодов времени.

5.6 ПРОГРАММЫ ПОДГОТОВКИ ПЕРСОНАЛА

Технические инструкции требуют, чтобы грузоотправители опасных грузов устанавливали и поддерживали программы подготовки персонала в области опасных грузов, охватывающие упаковщиков и лица или организации, которые берут на себя обязанности грузоотправителя.

5.8 РЕЗУЛЬТАТЫ ИНСПЕКЦИЙ

Результаты инспекции в области опасных грузов фиксируются для подготовки отчета о том, что наблюдалось и отмечалось во время инспекции. Отчет должен быть достаточно полным, чтобы идентифицировать любые ошибки или недостатки, поскольку их потребуется указать в просьбе к грузовому агенту или грузоотправителю принять меры к их устранению. Просьба должна включать сроки принятия корректирующих мер.

5.9 ПЕРИОДИЧНОСТЬ ИНСПЕКЦИЙ

Периодичность проведения таких инспекций в технических инструкциях не указана. Инспектирование грузоотправителей и грузовых агентов должно проводиться в соответствии с директивами государственной программы надзора. Дополнительные инспекции могут иметь место в тех случаях, когда анализ данных об инспекциях, инцидентах и принудительных мерах обнаруживает тенденцию, которая может привести к возможной проблеме безопасности полетов или соблюдения требований.

ДОПОЛНЕНИЕ I К ГЛАВЕ 1**ФОРМА ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОВЕРКИ В ОБЛАСТИ ОПАСНЫХ ГРУЗОВ.
ГРУЗОТПРАВИТЕЛЬ****Предпроверочное исследование**

Название грузоотправителя:

Дата начала инспекции:

Административная подготовка. Перед инспектированием грузоотправителя изучите следующее:

Государственная база данных: просмотрите материалы предыдущих инспекций, связанных с этим грузоотправителем, и зафиксируйте ниже сведения о совершенных в прошлом нарушениях.

Государственная система информации о принудительных мерах (EIS): просмотрите EIS на предмет наличия информации об этом грузоотправителе и зафиксируйте здесь данную информацию.

Государственная база данных по управлению рисками для безопасности полетов (SRM): запустите программу "Поиск компании" или "Краткие сведения об инцидентах" в отношении грузоотправителя. Отметьте любую информацию из материалов инспекций того же самого грузоотправителя, проведенных в других местах, помимо места вашей планируемой инспекции. Распечатайте сводку и приложите ее к этому рабочему пособию для ваших файлов. Зафиксируйте ниже любую важную информацию:

Государственная база данных SRM: просмотрите следующую дополнительную информацию

Является ли грузоотправитель обладателем какого-либо освобождения:

Нет

Да

Если да, зафиксируйте освобождение(я) (получите копию для рассмотрения и возьмите с собой на место проведения инспекции).

Государственная база данных SRM: просмотрите следующую дополнительную информацию

Является ли пункт грузоотправителя обладателем разрешений:

Нет

Да

Если да, зафиксируйте разрешение(я) (получите копию для рассмотрения и возьмите с собой на место проведения инспекции).

Другая открытая информация: отметьте любую взятую из других источников информацию о грузоотправителе, которая может быть полезной при проведении инспекции:

Проведение инспекции

По прибытии на место расположения грузоотправителя зафиксируйте следующую информацию:

Общая информация о компании

Адрес грузоотправителя:

Номер телефона:

Номер факса:

Контактное лицо компании (фамилия/должность):

Общая информация о компании: организационная форма предпринимательской деятельности

Индивидуальное предпринимательство	<input type="checkbox"/>
Партнерство	<input type="checkbox"/>
Корпорация	<input type="checkbox"/>
Если корпорация, является ли это филиалом или отделением?	
Нет	<input type="checkbox"/>
Да	<input type="checkbox"/>
Является ли она дочерней компанией, находящейся в полной собственности?	
Нет	<input type="checkbox"/>
Да	<input type="checkbox"/>
Если корпорация является филиалом или отделением, укажите здесь информацию о головной корпорации	
Штаб-квартира корпорации:	
Адрес:	
Номер телефона:	
Номер факса:	
Контактное лицо корпорации (фамилия/должность):	

Информация о профиле работы грузоотправителя

Дни/часы работы:
Эксплуатанты, которым грузоотправитель предлагает опасные грузы для перевозки по воздуху:

Информация о профиле работы грузоотправителя

Укажите класс или категории опасных грузов, предлагаемых грузоотправителем:

Информация о профиле работы грузоотправителя

Освобождения, используемые этим грузоотправителем:
--

Информация о профиле работы грузоотправителя

Разрешения, используемые этим грузоотправителем:
--

Информация о профиле работы грузоотправителя

Определить, должен ли грузоотправитель иметь план осуществления мер безопасности [ТИ 1.5 ИКАО]:
Нет <input type="checkbox"/>
Да <input type="checkbox"/>
Если да, какой опасный груз требует, чтобы грузоотправитель имел план осуществления мер безопасности?

Зона отправки/зона формирования грузовых мест

Наблюдение, собеседование, верификация
Проверьте укомплектованные упаковки опасных грузов, готовые для приемки эксплуатантом к перевозке по воздуху, в части, касающейся:
Перевозочных документов
Маркировки
Ярлыков
Упаковочных комплектов (разрешенных к перевозке по воздуху)
Классификации
Примечания:
Если упаковки готовятся, проверьте, закрывают ли рабочие должным образом упаковочные комплекты, отвечающие спецификациям ООН, согласно инструкциям по упаковке изготовителя упаковки. Также проверьте, разрешены ли к перевозке по воздуху отдельные упаковочные комплекты и внутренние емкости комбинированных упаковочных комплектов. [ТИ 4 и 5 ИКАО]
Примечания:

Зона отправки/зона формирования грузовых мест

Наблюдение, собеседование, верификация

Запишите фамилии всех рабочих, за которыми вы наблюдаете при выполнении ими функций, связанных с опасными грузами, для проверки учетной документации о прохождении подготовки.

Примечания:

Склад

Наблюдение, собеседование, просмотр документов, верификация

В ходе инспекции выполните полный обход складской территории/зоны хранения товаров грузоотправителя. Обратите внимание на любые изделия, маркированные или обозначенные как опасные грузы, и задайте компании вопросы о них.

Примечания:

Административное управление

Собеседование

Попросите компетентного сотрудника компании описать, каким образом грузоотправитель хранит отгрузочную документацию по опасным грузам. [ТИ 5 ИКАО]

- Отдельный файл (досье) документов перевозки опасных грузов.
- Электронные записи (отдельный файл или по нарядам).
- Отгрузочный документ приобщается к заказ-наряду/счету.
- Отгрузочный документ приобщается к файлу клиента.
- Отгрузочный документ приобщается к другой грузовой документации.
- Прочее.

Опишите используемый метод и укажите, хранит ли грузоотправитель другие перевозочные документы в разных местах.

Примечания:

Административное управление

Просмотр/верификация документов

Просмотрите имеющиеся в файле документы перевозки опасных грузов.

Имеются ли какие-либо перевозочные документы, составленные с нарушением правил, касающихся опасных грузов?

- Нет
- Да

Если да, оформите документ для возможного применения принудительных мер.

Укажите фамилии всех лиц, санкционировавших отправку груза согласно перевозочной документации, для проверки прохождения подготовки. [ТИ 1 ИКАО]

Фамилии:

Административное управление**Просмотр/верификация документов**

Просмотрите все перевозочные документы, указывающие, что грузоотправитель использовал государственное освобождение. Убедитесь в том, что грузоотправитель выполнил условия использованных освобождений. [ТИ 1 ИКАО]

Перечислите использованные освобождения:

Просмотрите всю перевозочную документацию, указывающую, что грузоотправитель использовал государственное разрешение. Убедитесь в том, что грузоотправитель выполнил условия разрешения. [ТИ 1 ИКАО]

Перечислите использованные разрешения:

Административное управление**Просмотр/верификация документов**

Просмотрите все перевозочные документы, указывающие на потребность в наличии плана осуществления мер безопасности. Убедитесь в том, что грузоотправитель выполнил все требования плана осуществления мер безопасности. [ТИ 1 ИКАО]

Классификация опасных грузов:

Примечания:

Проверьте всю классификацию опасных грузов, указанных в перевозочных документах, в сопоставлении со вспомогательной документацией, которую грузоотправитель использовал для классификации материала.

Что является основным используемым грузоотправителем методом классификации своих партий опасных грузов?

- Карта данных о безопасности материала
- Информация о продукции (изготовителя)
- Лабораторный анализ
- Разрешение государства
- Прочее

Перечень:

Административное управление**Просмотр/верификация документов**

Получите список всех служащих, агентов и подрядчиков, выполняющих функции грузоотправителя, связанные с обработкой и/или перевозкой опасных грузов. [ТИ 1 и 5 ИКАО]

Примечания:

Получите имеющиеся в файле грузоотправителя учетные документы о прохождении подготовки. [ТИ 1 и 5 ИКАО]:

Укажите следующую информацию о программах подготовки персонала:

Название программы подготовки:

Описание программы подготовки:

Местонахождение учебного материала(ов):

Фамилия и адрес лица, проводившего подготовку:

Фамилия:

Адрес:

Примечания:

Административное управлениеПросмотр/верификация документов

Просмотрите, проверьте и сравните списки рабочих с учетной документацией о прохождении подготовки, предоставленной грузоотправителем.

Сравните список фамилий рабочих, за которыми вы наблюдали при выполнении ими функций по обработке опасных грузов, с учетной документацией грузоотправителя о прохождении подготовки.

Примечания:

Информационно-разъяснительная работа

Предоставьте комплект информационно-разъяснительных материалов государства по опасным грузам в целях обеспечения безопасной перевозки опасных грузов по воздуху.

— КОНЕЦ —