



# **Международная организация гражданской авиации**

---

## **Целевая группа Совета по восстановлению авиации (ЦГВА)**

---

### **Обновленный список ключевых принципов и рекомендаций**

Монреаль, Канада, 5 октября 2021 года

В настоящем документе представлен обновленный список из десяти (10) ключевых принципов и двадцати (20) рекомендаций, которые состоят из первоначальных одиннадцати (11) рекомендаций, содержащихся в докладе ЦГВА, выпущенном в июне 2020 года<sup>1</sup>, трех (3) дополнительных рекомендаций, представленных в сопроводительном документе высокого уровня по этапу II ЦГВА, выпущенном в ноябре 2020 года<sup>2</sup>, шести (6) дополнительных рекомендаций и двух (2) пересмотренных рекомендаций, представленных в сопроводительном документе высокого уровня по этапу III ЦГВА, выпущенном в марте 2021 года<sup>3</sup>, и четырех (4) пересмотренных рекомендаций, принятых в октябре 2021 года.

---

<sup>1</sup> <https://www.icao.int/covid/cart/Pages/CART-Report---Executive-Summary.aspx>

<sup>2</sup> <https://www.icao.int/covid/cart/Pages/Recommendations.aspx>

<sup>3</sup> <https://www.icao.int/covid/cart/Pages/Recommendations-III.aspx>

## **Ключевые принципы безопасного, надежного и устойчивого восстановления**

Безопасное, надежное и устойчивое возобновление и восстановление деятельности глобального авиационного сектора эффективнее всего обеспечивается посредством согласованного на международном уровне подхода на основе следующих десяти (10) ключевых принципов:

1. **Защита людей:** единообразные, но гибкие меры. Государствам и отрасли необходимо совместно работать с тем, чтобы ввести единообразные или взаимоприемлемые меры с учетом факторов риска для защиты пассажиров, экипажей и другого персонала на всех этапах перевозки.
2. **Работа в качестве единой авиационной команды и проявление солидарности.** Соответствующие планы ИКАО, государств, международных и региональных организаций и отрасли должны дополнять и поддерживать друг друга. Хотя национальные и региональные потребности могут требовать различных подходов, государствам следует обеспечить единообразие действий в максимально возможной степени в соответствии со Стандартами, планами и политикой ИКАО.
3. **Обеспечение базовой связности.** Государствам и отрасли следует поддерживать базовую связность сети и глобальные цепочки поставок, особенно в отношении удаленных районов, изолированных островов и других уязвимых государств.
4. **Активное управление факторами риска, связанными с безопасностью полетов, авиационной безопасностью и охраной здоровья.** Государствам и отрасли следует использовать основанные на данных системные подходы к управлению факторами риска, касающимися безопасности полетов, авиационной безопасности и охраны здоровья, на этапах возобновления и восстановления деятельности и соответствующим образом адаптировать свои меры.
5. **Интеграция авиационных мер по охране здоровья населения** в системы обеспечения безопасности полетов и авиационной безопасности. Меры в области охраны здоровья должны быть подвергнуты тщательной оценке во избежание их негативного воздействия на безопасность полетов и/или авиационную безопасность.
6. **Укрепление общественного доверия.** Государствам и отрасли необходимо сотрудничать, обеспечивая единообразие практических мер и четкую передачу информации с тем, чтобы у пассажиров вновь появилось желание совершить поездку.
7. **Проведение различия между возобновлением авиационной деятельности и восстановлением авиационного сектора.** Возобновление деятельности отрасли и оказание ей поддержки в процессе восстановления – это два различных этапа, которые могут требовать различных подходов и временных мер по уменьшению возникающих факторов риска.
8. **Поддержка стратегий оказания финансовой помощи в интересах авиационной отрасли.** Государствам и финансовым учреждениям в соответствии со своими мандатами следует изучить необходимость оказания прямой и/или косвенной помощи различными соразмерными и транспарентными способами. При этом они должны обеспечить справедливую конкуренцию и избегать искажений рыночного характера или ограничений разнообразия или доступа.

9. **Обеспечение устойчивости.** Авиационная деятельность представляет собой создание воздушных сообщений и движущую силу, обеспечивающую экономическое и социальное восстановление. Государства и отрасль должны стремиться к обеспечению экономической и экологической устойчивости авиационного сектора.
  10. **Извлечение уроков для повышения устойчивости системы.** По мере восстановления мира извлеченные уроки необходимо будет использовать для укрепления авиационной системы.
-

## Рекомендации

### Рекомендация 1

Во время глобальной вспышки COVID-19 государствам-членам следует по-прежнему уведомлять о новых различиях, связанных с чрезвычайной ситуацией, вызванной COVID-19 (CCRD), с помощью электронной системы представления информации о различиях (EFOD).

### Рекомендация 2

После возобновления деятельности в обычном режиме государствам-членам следует избегать дальнейшего применения каких-либо мер по смягчению контроля, введенных в связи с COVID-19. Уведомления о различиях, сохраняющихся по окончании чрезвычайной ситуации, если таковые имеются, следует представлять с помощью системы EFOD.

### Рекомендация 3

Государствам-членам следует ускорить разработку инструктивного материала по обеспечению безопасности полетов при выполнении полетов по новым или измененным правилам во время этого кризиса.

### Рекомендация 4

Важным условием укрепления доверия общественности и пассажиров к авиатранспортной системе является согласованность глобальных и региональных правил. В этой связи государствам-членам следует разработать авиационные правила по охране здоровья населения с учетом инструктивного материала, изложенного в документе *"Взлет. Инструктивный материал по осуществлению воздушных перевозок во время кризиса общественного здравоохранения, вызванного COVID-19"*.

### Рекомендация 5

В поддержку скорейшего возобновления авиационной деятельности в обычном режиме государствам-членам следует регулярно оценивать необходимость дальнейшего применения мер по снижению риска по мере уменьшения риска передачи COVID-19; применение мер, в которых уже нет необходимости, следует прекратить.

### Рекомендация 6

Государствам-членам, которые еще не сделали этого, следует незамедлительно создать национальный комитет по упрощению формальностей при воздушных перевозках (или эквивалентный орган) согласно требованиям Приложения 9 в целях повышения межсекторальной координации на национальном уровне.

### Рекомендация 7

Государствам следует на систематической основе использовать Форму представления информации о местонахождении пассажира для обеспечения идентификации пассажиров и определения их местонахождения в целях сдерживания распространения болезни и предотвращения повторного возникновения пандемии.

### **Рекомендация 8**

При временной адаптации мер по обеспечению авиационной безопасности с использованием предоставленного инструктивного материала государствам-членам следует укреплять свои системы контроля для обеспечения последовательного применения этих мер в целях защиты авиации от актов незаконного вмешательства.

### **Рекомендация 9**

Государствам-членам следует принять меры по организации подготовки соответствующего персонала в области выявления и урегулирования случаев недисциплинированного поведения пассажиров, связанного с несоблюдением необходимых авиационных мер по охране здоровья населения и обеспечению безопасности.

### **Рекомендация 10**

Государствам-членам следует рассмотреть вопрос о внедрении целесообразных комплексных, адресных, соразмерных, прозрачных, временных и соответствующих политике ИКАО мер реагирования на чрезвычайные ситуации в целях обеспечения финансовой устойчивости и поддержания необходимого уровня безопасности, надежности и эффективности деятельности при соблюдении надлежащего баланса соответствующих интересов без ущерба для добросовестной конкуренции и эффективности мер по обеспечению безопасности полетов, авиационной безопасности и охраны окружающей среды.

### **Рекомендация 11**

Государствам-членам следует содействовать обмену информацией и передовой практикой посредством внесения информации о принимаемых ими мерах в базу данных ИКАО.

### **Рекомендация 12 (Пересмотрена в марте 2021 года)**

Государствам-членам следует запланировать внедрение необходимых мер для снижения факторов риска, связанных с длительным периодом действия паллиативных регулятивных мер, и стараться не продлевать сроки действия этих послаблений (как базовых различий, так и различий, продленных в связи с чрезвычайной ситуацией, вызванной COVID-19 (CCRD)) после 31 марта 2021 года. Государствам, которым необходимы альтернативные действия, позволяющие поставщикам услуг и персоналу сохранять во время пандемии действительность своих свидетельств, лицензий и других разрешений, следует с 1 апреля 2021 года использовать систему целевых исключений (ЦИ). Кроме того, государствам рекомендуется упростить трансграничный доступ к медицинским учреждениям и учебным центрам, включая тренажерные устройства имитации полетов, используемые для поддержания сертификации летных экипажей (национальных и иностранных) и диспетчеров управления воздушным движением (АТСО), для обеспечения отсутствия перерывов в работе и сохранения квалификации.

### **Рекомендация 13 (Пересмотрена в октябре 2021 года)**

Государствам-членам, использующим тестирование в рамках своей стратегии управления рисками в связи с COVID-19, следует применять подход, изложенный в *Руководстве ИКАО по мерам управления факторами риска при международных операциях в связи с COVID-19* (Doc 10152), признавая, что надежные стратегии тестирования позволяют выявлять потенциально заразных пассажиров на ранней стадии. Однако не везде органы общественного здравоохранения

рекомендуют тестирование в качестве обычного метода медицинского освидетельствования из-за соображений приоритетности и ресурсов.

#### **Рекомендация 14 (Пересмотрена в марте 2021 года)**

Государствам-членам, рассматривающим вопрос об установлении санитарного коридора (РНС), следует активно обмениваться информацией друг с другом для согласованного введения РНС. В целях содействия их введению ИКАО предоставила в распоряжение государств комплекс мер по осуществлению (iPack), касающийся установления РНС, в дополнение к решениям, конкретно касающимся РНС, опубликованным на веб-сайте ИКАО и в приложении, содержащем типовую форму взаимодействия между государствами в отношении РНС.

#### **Рекомендация 15**

Государствам-членам настоятельно рекомендуется незамедлительно реализовать положения дополнений 1 и 2 к *"Техническим инструкциям по безопасной перевозке опасных грузов по воздуху"* (Doc 9284), чтобы упростить транспортировку вакцин от COVID-19 и разрешить перевозку на борту воздушного судна определенных опасных грузов, обеспечив создание безопасных, санитарных условий для пассажиров и экипажа. Если государство хочет ввести более ограничительные условия, ему следует помнить об обязанности представить уведомление о различиях между правилами государства и Техническими инструкциями.

#### **Рекомендация 16**

Государствам-членам рекомендуется рассмотреть вопрос о временном снятии ограничений на авиагрузовые перевозки, включая, в частности, вопрос о предоставлении дополнительных двусторонних прав иностранным авиакомпаниям, в особенности для выполнения чисто грузовых перевозок, с целью упростить перевозку товаров первой необходимости, материально-технических средств и вакцины от COVID-19.

#### **Рекомендация 17 (Пересмотрена в октябре 2021 года)**

Государствам-членам следует ввести и признавать свидетельства о тестировании, выздоровлении и вакцинации на основе протокола, минимального набора данных и подходов к внедрению, изложенных в *Руководстве ИКАО по мерам управления факторами риска при международных операциях в связи с COVID 19* (Doc 10152), чтобы упростить воздушные перевозки. Государствам рекомендуется обеспечить, чтобы такие свидетельства были конфиденциальными, заслуживающими доверия, проверяемыми, удобными для использования, отвечающими законодательству о защите данных и интероперабельными в международном/глобальном масштабе. Подтверждение вакцинации может быть основано на Международном сертификате о вакцинации или профилактике (ICVP) Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и должно выдаваться в формате, который является интероперабельным в международном/глобальном масштабе, в соответствии с техническими спецификациями и инструкциями, установленными ВОЗ. Следует проанализировать существующие решения для возможного включения в них видимой цифровой печати (VDS-NC) или других интероперабельных форматов региональных или глобальных межправительственных органов или международно признанных организаций.

#### **Рекомендация 18 (Пересмотрена в октябре 2021 года)**

Государствам-членам следует как можно скорее упростить экипажам доступ к вакцинации согласно рекомендациям Стратегической консультативной группы экспертов ВОЗ по иммунизации (СКГЭ)

для этапа II – в отношении членов экипажей, работающих на воздушных судах, перевозящих грузы без пассажиров, и для этапа III – в отношении другого авиационного персонала.

#### **Рекомендация 19 (Пересмотрена в октябре 2021 года)**

Государствам-членам рекомендуется в максимально возможной степени содействовать применению гармонизированного и инклюзивного подхода для облегчения международных поездок и въезда полностью вакцинированных и выздоровевших пассажиров. В этой связи государствам-членам следует рассмотреть возможность смягчения или исключения мер тестирования и/или карантина в отношении лиц, прошедших полную вакцинацию, или лиц с перенесенной ранее инфекцией SARS-CoV-2, которые более не являются заразными. Послабления и исключения должны быть сделаны в соответствии с принятым в государстве порогом риска, национальной структурой, ситуацией с COVID-19 и многоуровневой системой управления рисками, изложенной в документе *"Взлет. Инструктивный материал по осуществлению воздушных перевозок во время кризиса общественного здравоохранения, вызванного COVID-19"*. Ввиду неравного доступа к вакцинам в мире, а также нецелесообразности использования вакцин для некоторых людей или непереносимости вакцин ими, вакцинация не должна быть обязательным условием для совершения международных поездок.

#### **Рекомендация 20**

Государствам-членам следует обеспечить, чтобы инструктивные указания ЦГВА ИКАО были приняты во внимание более широким кругом государственных административных органов в процессе принятия решений, касающихся составления национальных планов восстановления.