



大会第 37 届会议

关于本组织 2010 年上半年各项活动的补充报告

战略目标 A：安全

高级别安全会议

3月29日至4月1日，国际民航组织举办了一个为期4天的高级别安全会议，出席会议的有551名与会者，包括来自117个成员国的民航部长和局长，以及来自32个国际组织的代表。会议呼吁国际民航组织便利收集、分析和分发各国及业界伙伴提供的安全信息，并为本组织产生了一项重大任务，即制定一项战略，通过在成员国及航空运输业之间共享与安全有关的信息，进一步降低全球事故率。

普遍安全监督审计计划（USOAP）——全面系统做法（CSA）

普遍安全监督审计计划——全面系统做法审计的现行六年周期，将于2010年年底结束。在2010年头6个月当中，有14个国家接受了全面系统做法的审计，使完成的安全监督审计的总数达到了159个。

截至2010年6月30日，在190个成员国当中有188个同意了公布全面系统做法审计周期的结果。相关信息现刊登在国际民航组织飞行安全信息交流（FSIX）网站（www.icao.int/FSIX）。

根据国际民航组织大会和理事会的指示，现已开始为2010年以后继续开展普遍安全监督审计计划，制定持续监测做法（CMA）。目前，正在拟定关于持续监测做法的指导材料，并将提供给国际民航组织所有成员国。新做法的过渡期将于2011年开始，届时将开展各种干预活动。一项干预活动就是国际民航组织协调的核实访问（ICVMs）。目前，正在对这些访问进行检测，2010年前6个月，已经开展了两项国际民航组织协调的核实访问。



3月，由巴哈马和沙特阿拉伯向国际民航组织另外长期借调的两名国家官员，加入了普遍安全监督审计计划。这使得目前参加普遍安全监督审计计划的长期借调专家的总数达到了8人。

安全数据分析

目前，正在拟定符合安全管理原则的国际民航组织综合安全趋势分析和报告系统（iSTARS）。通过评估若干标准，国际民航组织综合安全趋势分析和报告系统，将为监测全球安全目标的完成情况提供分析能力。考虑到目前全球空中航行系统的复杂性，对各类数据进行分析从而准确查明多重属性的相互关系是至关重要的，因为这些属性结合起来可能会产生系统弱点，增加安全风险。

航空器安全信息在线系统（OASIS）

背景

根据《国际民用航空公约》第二十一条，国际民航组织航空器安全信息在线系统（OASIS）包含经常参与国际民用航空的所有航空器的相关信息，包括登记、所有权和控制权情况。

所开发的航空器安全信息在线系统具有为航空器制定独特标识的能力，利用相结合的两个数据域，独特地标识进入数据库的所有航空器，而不论其现有的登记标志如何，藉此提供航空器所有权和控制权的历史情况。

支持这一系统的数据，是各国利用国际民航组织网基系统提供的。作为通过本组织网基系统直接向国际民航组织提供数据的一个替代方法，各国可以利用国际民航组织根据要求提供的软件标签来编排其数据格式，或使用经国际民航组织授权的服务提供者，目前是民用航空器国际登记处（IRCA），以此编排其数据格式。航空器安全信息在线系统的数据库只提供给成员国，用来查明航空器的所有权和控制权。

系统开发

在2010年期间，关于航空器安全信息在线系统的航空器登记部分的工作，包括：制定一项机制，以便自动接收来自民用航空器国际登记处进入国际民航组织数据库的数据更新；为各国制定在线查询及各种打印报告；开发一项工具使各国得以对其现有数据库的数据进行格式化，将其发给国际民航组织；并调整该系统，以便为各国提供中意的答复时间。



预计航空器安全信息在线系统将于 2010 年 7 月投入运行。

航空运营人许可证（AOCs）国际登记处

国际民航组织正在建立一个航空运营人许可证国际登记处，以便利对外国运营人进行监视。该项目将分为两个开发阶段。

第 1 阶段包括实施一个数据库，以便从运营人所在国家收集附件 6——《航空器的运行》的标准和建议措施（SARPs）所要求的航空运营人许可证及运行规范的内容。这一项目得到了中国民航大学（CAUC）和国际航空运输协会（IATA）的支助。国际民航组织、中国民航大学和国际航协于 2010 年 5 月 17 日签订了一项意向书，开发工作将于 2010 年 7 月开始。预计该登记处将在 2011 年第二季度之前投入运行。登记处将与国际民航组织航空器安全信息在线系统（OASIS）联通。

第 2 阶段将在各利害关系方正常使用登记处时进行。它需要定义一个额外的数据集，以及登记处的相关职能，以便提供充足的数据来加强和便利国际民用航空的运行及其监视工作。

已经用英文出版了《运行检查、合格审定及持续监视程序手册》（Doc 8335 号文件）第五版，笔译完成后，将用其他正式语文出版。这一手册提供了对国家运营人进行监督的指导材料，包括合格审定和监视。现在，手册中还载有对外国运营人进行监视的材料，包括根据停机坪检查中发现的情况而拟予采取行动的指导。还就租赁协议提供了额外指导。

下一代航空专业人才（NGAP）

国际民航组织与国际航空运输协会（IATA）之间继续密切协作，开展了培训与资格认证项目（ITQI）。尤其是拟定关于维修人员以能力为基础的培训 and 评估、飞行机组的循证培训、教员和考官资格认证方面的指导，以收编到《空中航行服务程序——培训》（PANS-TRG, Doc 9868 号文件）中，这些方面的工作还取得了进展。2009 年 5 月，组建了下一代航空专业人才工作队，以补充和扩展培训与资格认证项目开展的工作。工作队由来自监管组织、业界、国际协会、大学和培训提供者的人员组成，处理了三方面的工作：人力资源规划；培训和学习方法；以及下一代人才总动员。

3 月，国际民航组织举办了下一代航空专业人才（NGAP）专题讨论会。专题讨论会的主题是“超越经济危机：航空界动员起来招聘、教育、培训和留用下一代航空专业人才”。该会议召集了来自 71 个国家和 14 个国际组织的 403 名与会者。特别值得注意的是，有 80 多名学生参加了与航空有关的

大学和学院的各种学习计划。专题讨论会之后，下一代航空专业人才工作队将其工作重点放在了开发飞行机组、空中交通管理专业人才和维修人员的胜任能力方面。该工作队支助了为国际民航组织自愿培训核准机制制定了一项政策和标准，并拟定了与下一代航空专业人才的外联方案。

危险物品

启动了一个新的危险物品培训方案。该方案包括一份培训手册和一门课程，将帮助各国遵守附件 18 ——《危险品的安全航空运输》所概述的、并在《危险物品安全航空运输技术细则》（Doc 9284 号文件）当中详细阐述的关于危险物品国际航空运输的广泛原则。这一方案面向负责危险物品的安全检查员，但任何人如需要了解技术细则的详细规定，也将从中受益。关于培训方案的信息可参见国际民航组织公共网站：www.icao.int/anb/fls/dangerousgoods/training。

基于性能导航（PBN）的实施

为了协助各国实施基于性能的导航（PBN），国际民航组织计划开办基于性能导航（PBN）空域设计讲习班、基于性能导航运行批准课程，以及持续下降运行讲习班。这些教学工作与运行安全及持续适航合作发展方案（COSCAP）、欧洲空中航行安全组织（EUROCONTROL）以及美国联邦航空局（FAA）进行了协调。此外，已经计划于 2010 年下半年开展 3 次基于性能导航小组（Go-Team）访问。还于 4 月在中国北京开设了第一个飞行程序办公室，计划在非洲开设第二个办公室。

技术合作项目和活动

在 2010 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间，有 60 个国家技术合作项目和 20 个地区技术合作项目为进一步提高全世界的航空安全做出了贡献。这一期间的主要成就包括：

- 建立了班珠尔协议集团航空安全监督组织（BAGASOO）和班珠尔协议集团事故调查机构（BAGAIA），班珠尔协议集团航空安全监督组织开始运作；
- 为非洲—印度洋（AFI）地区的一个国家拟定了民航总计划；
- 为加勒比和南美洲（CAR/SAM）地区的 7 个国家进行了航空组织结构评估；



- 为加勒比/南美地区的3个国家采购了援救和消防设备零备件以及配套防护服；
- 为欧洲（EUR）和中东（MID）地区的19个国家拟定了安全标准、程序和长期安全方案，并提高了本国人员的技术和管理技能；
- 取消了欧洲联盟排除亚洲和太平洋（APAC）地区一个国家的6家航空公司进入欧洲空域的禁令；
- 为亚洲和太平洋地区各国就多个与安全相关的题目开办了47期培训课程；和
- 为亚太地区的一个国家拟定和设施了航空战略计划。

战略目标 B：保安

自 2010 年 1 月 1 日起，国际民航组织将其航空保安活动合并纳入航空运输局内一个新组建的航空保安（AVSEC）处，归新任的航空保安处处长领导。重组工作大部分已于 5 月份结束，此举是为加强国际民航组织对航空保安的重视、改善各项活动的协调和提高工作的有效性，进而增强全球航空保安。

继 2009 年 12 月 25 日美国西北航空公司 253 次航班未遂破坏事件之后，国际民航组织使用航空保安联络点（PoC）网络向加入国家通报了信息和建议，截至 2010 年 5 月 31 日，共有 99 个国家参加这一网络。鼓励各国开展风险评估，根据事件情形采取适当的检查措施，并提醒需要在航空保安各个方面进行合作。发布这一消息之后，2010 年 1 月 6 日又发出一份电子公告，向国际民航组织所有成员国提供了相同信息。

12 月 25 日事件之后，国际民航组织参加了在阿布扎比、阿布贾、墨西哥城和东京举行的一系列部长级地区航空会议。这些会议对诸如信息收集与共享、航空保安技术、国际标准和保安援助等重大航空保安问题给予特殊重视。每次会议都发出一份关于航空保安的宣言，重申打击恐怖主义的承诺，尤其侧重于打击针对民用航空的威胁。

理事会已经批准了今后两个三年期的综合航空保安战略，并将提交给大会第 37 届会议。旨在加强 2011 年至 2016 年期间航空保安的战略认识到，需要通过加强国际合作来主动地解决针对民用航空的潜在威胁。根据七个战略重点领域，国际民航组织综合航空保安战略（ICASS）强调有必要向各国提供有效援助来解决保安方面的缺陷。根据新的战略，要更多地依靠能力建设做法，在可持续的基础上解决航空保安方面的关切。

2010年3月22日至26日在国际民航组织总部召开了航空保安专家组第二十一次会议。专家组根据2009年12月25日的未遂破坏事件讨论了威胁与风险环境，并提出了若干建议。附件17——《保安》的规定得到了更新和加强，经与成员国正式磋商并经理事会批准之后，有望于2011年开始适用。认为液体炸药的威胁依然令人担忧，航空保安专家组建议秘书处研究组应该为检测液体、气溶胶和凝胶（LAGs）的有害物质实施检查技术制定指导材料。运用这种技术将允许取消目前对随身携带液体的限制。

在旅行证件保安的方面，2010年4月1日是各国签发符合国际民航组织规格的机读护照（MRPs）的最后期限。170多个国家遵守了这一期限，另有12个国家预计于2010年底签发符合国际民航组织标准的机读护照。根据机读旅行证件（MRTD）方案，国际民航组织按照要求将继续协助各国实施机读护照或电子护照签发系统。

自2007年3月成立之日起，加入国际民航组织公钥簿（PKD）国家的数目已增至18个成员国。鉴于欧洲保安与合作组织（OSCE）呼吁更多参加国家考虑加入国际民航组织公钥簿的决定，预计将有更多国家加入。2010年5月27至28日在维也纳举行的欧安组织研讨会，重点在于提高对国际民航组织公钥簿的认识、促进参与并鼓励加入国使用公钥簿。公钥簿委员会由15名成员组成：澳大利亚、加拿大、中国、法国、德国、印度、日本、哈萨克斯坦、新西兰、尼日利亚、韩国、新加坡、瑞士、联合王国和美国。

2010年5月10至14日在国际民航组织总部举行的简化手续专家组第六次会议，建议附件9——《简化手续》设立一条新标准，即责成所有国家遵守经国际认可的发送预报旅客资料（API）数据的要求。简化手续专家组还就交换旅客订座记录（PNR）数据达成协议，它将有助于各国执行其国家的旅客订座记录方案。还商定作为紧急事项开始工作，与世界海关组织（WCO）和国际航空运输协会（IATA）协调，为先进的数据交换方案制定新的指导。

在本年度前6个月，根据普遍保安审计计划（USAP）进行了16次第二轮的航空保安审计，自2008年1月启动第二轮审计以来，共完成了71次航空保安审计。今年5月，在亚太地区组织举办了一期普遍保安审计计划审计员的培训和认证课程。

理事会在其第189届会议上批准了“重大保安关切（SSeC）”一词的定义，以及在编制航空保安审计报告和纠正行动计划规定的时间期限之外，及时解决重大保安关切的相关机制。理事会随后批准对国际民航组织和审计国家之间谅解备忘录范文进行相应修订，以反映新的机制。



国际民航组织将根据实施支助和发展（ISD）——保安方案，继续开展各种培训活动，包括编制航空保安培训教材（ASTPs）。在 2010 年上半年，对两套培训课程（基础和教员）进行了审查，并对两套航空保安培训综合教材（危机管理与演练）进行了更新，现已有英文版，正在将其翻译成国际民航组织的其他语言。继续对航空保安培训中心（ASTCs）网络提供培训的质量监督，2010 年初完成了对两个中心的评估。虽然航空保安培训中心网络的培训标准令人满意，但目前仍在继续进行改进，以确保质量。各成员国继续使用航空保安培训中心网络以满足它们保安培训的需要。国际民航组织在 2010 年上半年组织举办了 20 次课程和讲习班。

五个国家得到直接援助以进一步执行附件 9——《简化手续》和附件 17——《保安》的标准和建议措施（SARPs）。

今年 5 月，在西班牙港举行了北美、中美洲、加勒比和南美（NACC/SAM）地区研讨会。这次研讨会的目的是促进航空保安可持续发展，鼓励对该地区的发展情况交换意见，包括各国之间跨地区的合作。这次研讨会的成果已提交给 NACC/SAM 航空保安和简化手续地区小组（AVSEC/FAL/RG）会议的与会者。

技术合作项目和活动

在 2010 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间，有 15 个国家技术合作项目和一个地区技术合作项目帮助国家民航管理当局和国际机场改进了其保安系统。这一期间的主要成就包括：

- 为加勒比和南美洲（CAR/SAM）地区的一个国家进行了机场保安评估；和
- 为加勒比/南美地区的两个国家采购了机场保安系统。

战略目标 C：环境保护

航空与环境保护

航空环境保护委员会第八次会议（CAEP/8）于 2 月 1 日至 12 日举行。参加会议的有 22 个成员国和 13 个国际组织提名的 184 人。

会议讨论了减少和限制航空对环境的影响的各种备选办法。制定了关于处理航空器噪声和发动机排放措施的标准、政策和指导材料，其中包括技术改进；运营程序；空中交通的适当组织；适当的机场和土地使用规划；和基于市场备选方法的使用。



航空环保委员会第八次会议产生了 19 项建议，两项涉及修订附件 16——《环境保护》第 I 卷和第 II 卷。在其余 17 项建议中，13 项涉及出版国际民航组织的文件或在国际民航组织公共网站上公布信息，两项涉及技术工作的接受，两项涉及航空环保委员会今后的工作。在将向各国和公众提供的 13 份文件及其他信息中，包括航空器噪声和排放领域有价值的研究和实质性的指导材料。

对附件 16 第 I 卷的拟议修订是详细的技术性工作，旨在更新和改进合格审定程序。对附件 16 第 II 卷的拟议修订包括，除其他技术更新外，采纳了一项新的氮氧化物标准（CAEP/8 氮氧化物标准），将航空环保委员会第六次会议的现行标准提高 15%，自 2013 年 12 月 31 日起生效；以及规定将 2012 年 12 月 31 日作为不符合航空环保委员会第六次会议现行标准的发动机的停产日期。

航空环保委员会第八次会议审查了对航空器噪声和航空器发动机排放对目前和未来影响的最新评估，以及航空器噪声、影响当地空气质量（LAQ）的排放和影响全球气候的排放之间的相互关系。对 2006 年基线年与 2016 年、2026 年和 2036 年未来几年的情景进行了评估。全程飞行燃油消耗分析也考虑到 2050 年。这种评估是基于一种不受限制的预测，并没有考虑代用燃料的作用。从绝对数字来看，全球暴露于航空器噪声的总人口、影响当地空气质量的全球航空器排放总量、影响全球气候的全球航空器排放总量预期都会增长。然而，航空噪声和排放的足迹预计增长速度以每个航班为基础会慢于对航空旅行的需求；整个期间效率可望提高。

航空环保委员会第八次会议商定了为其今后三年的工作所制定的优先顺序。这些活动中，最为重要的是制定一项航空器二氧化碳排放标准、为制定一项微粒物质标准合格审定要求开展工作，以及评估提高航空器噪声标准严格度的各项情景。

理事会审议了航空环保委员会第八次会议对附件 16——《环境保护》第 I 卷和第 II 卷的拟议修订。2010 年 6 月发出了关于拟议修订的国家级信件，征求各国和国际组织的意见。如能达成一致，有望在 2011 年 11 月之前通过新的标准和建议措施（SARPs）。

环境座谈会

国际民航组织于 2010 年 5 月 11 日至 14 日在蒙特利尔举办了其第三次环境座谈会。座谈会的目标是提供最新信息，这将构成在即将举行的大会第 37 届会议上进行讨论和高层决策的基础。在第一天安排了会前辅导会，以使与会者熟悉用以叙述、衡量、规范和管理航空温室气体（GHG）排放的词汇和概念。座谈会论及了关于对航空排放进行评估的最新发展，并重点探讨



了处理相关环境影响的各种解决办法。座谈会的另一重点是国际民航组织航空与气候变化高级别会议、国际民航组织航空与代用燃料会议、联合国气候变化框架公约（UNFCCC）缔约方会议第十五次会议（COP/15）以及航空环保委员会第八次会议所产生的重要相关发展情况。来自国际民航组织成员国、国际组织、航空业界和学术/科研机构的代表参加了座谈会，体现了广泛的地区参与。

与联合国其他机构的合作

向气变公约科学和技术咨询附属机构（SBSTA）第 32 届会议提交了一份声明，介绍了国际民航组织就航空器发动机排放持续开展的工作。国际民航组织的一名代表还参加了 2010 年 5 月 31 日至 6 月 9 日举行的气变公约长期合作行动特设工作组（AWG-LCA）第十次会议。

国际民航组织参加了联合国环境管理组（EMG）的工作，包括出席了其于 2010 年 2 月和 5 月举行的两次会议。

技术合作项目和活动

2010 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间，环境保护方面有 16 个国家技术合作项目和 1 个地区技术合作项目。这一期间的主要成就包括：

- 举办了一次环境保护与机场和航空基础设施国际研讨会，有加勒比和南美洲（CAR/SAM）地区的 17 个国家参加。

战略目标 D：效率

航空电磁频谱

2010 年，国际电信联盟（ITU）2012 年世界无线电通信大会（WRC-12）的筹备工作继续进行。这项活动包括：在国际民航组织地区办事处，结合航空通信专家组（ACP）频率（F）工作组的定期会议，举办航空频率管理者筹备讲习班；参加国际电信联盟（ITU）无线电通信部门（ITU-R）正在为 2012 年世界无线电通信大会进行的基础筹备工作；并尽可能参加各地区电信组织的 2012 年世界无线电通信大会的筹备会议。在 2012 年世界无线电大会上，将处理对民用航空至关重要的若干问题，包括保护对安全、高效和具有成本效益的航空运输至关重要的航空无线电通信和无线电导航系统。特别引人关注的其他问题包括：令人满意地获得航空移动卫星（航路）服务的频谱、各种监管措施以便利引入新的航空移动（航路）服务系统，以及对无人航空系统的频谱要求。

国际民航组织派代表参加了 2012 年世界无线电通信大会（WRC-12）亚洲—太平洋地区电信组织（APT）会议筹备组第三次会议和欧洲邮电管理局会议（CEPT）的筹备会，以及美洲电信委员会（CITEL）（网络电话移动公司）的会议。

国际民航组织航空运输谈判会议

第三次国际民航组织航空运输谈判会议（ICAN/2010）于 6 月 28 日至 7 月 2 日在蒙特哥贝举行。会议由牙买加政府和牙买加民航局主办，有来自所有地区的 39 个国家和领土以及两个地区组织的 195 名代表参加。

国际民航组织航空运输谈判会议是为了向各国提供一个集中的会晤场所，以便与其伙伴进行航空运输谈判或磋商。继国际民航组织分别于 2008 年在迪拜、2009 年在伊斯坦布尔成功举办第一次和第二次此种活动之后，2010 年的国际民航组织航空运输谈判会议更上一层楼。会议通过使每一参加国能够在同一地点进行多项谈判，因而极大地提高了谈判过程的效率。在为期四天的 2010 年国际民航组织航空运输谈判会议期间，共举行了 200 多场正式和非正式的双边会谈，并因而缔结了 60 多份协议/安排，包括“天空开放”协议。会议还提供了一个论坛，通过其研讨会让与会者了解了国际民航组织的相关指导原则，并就自由化的当前趋势和事项交换了信息和看法。与会代表表示强烈支持国际民航组织继续举办这样的活动。

首次组织了谈判技巧会前讲习班，以回应与会者对此种培训的兴趣。有 50 多人参加，其中很多人认为讲习班对他们的工作有用并有帮助。

关于国际民航组织机场和空中航行服务收费和经济政策的讲习班和培训课程

分别于 2010 年 2 月和 3 月在达喀尔和内罗毕举办了二期讲习班，以跟进国际民航组织/非洲民用航空委员会（AFCAC）为非洲国家举办的机场和空中航行服务经济地区专题讨论会（2009 年 8 月 17 日至 19 日，坎帕拉）。此外，还于 2010 年 3 月和 6 月开办了两期课程，属于国际民航组织/国际机场理事会（ACI）关于机场收费方案的联合培训（国际民航组织/国际机场理事会机场管理专业认证方案——AMPAP 选修课之一）。

关于监督职能供资情况的国家级信件

2010 年 3 月 2 日发出了一封国家级信件，调查各国关于在国家一级和地区一级为安全、保安和经济监督职能供资的情况。



关于对机场和空中航行服务经济会议（CEANS — 2008年9月）的建议执行情况的国家级信件

2010年5月30日发出了一封国家级信件，要求各国对机场和空中航行服务经济会议的建议的实施情况做出反馈。

技术合作项目和活动

在2010年1月1日至6月30日期间，有58个国家技术合作项目和12个地区技术合作项目为进一步提高航空运输运营的效率作出了贡献。这一期间的主要成就包括：

- 为非洲—印度洋（AFI）地区的一个国家审查了一座国际机场的详细设计；
- 为非印地区的一个国家拟定了建造停机坪和相连滑行道的招标书（RFP）；
- 为非印地区的一座国际机场进行了障碍物限制面（OLS）研究；
- 为加勒比和南美洲（CAR/SAM）地区的一个国家在搜寻和援救任务中使用的航空器进行了检查和大修；
- 为加勒比/南美地区的一个国家采购和安装了28个甚小孔径终端（VSAT）台站；
- 为加勒比/南美地区的一个国家启动了采用8套雷达系统的第二阶段工作；
- 为加勒比/南美地区的一个国家的两座新机场拟定了机场总计划；
- 拟定了在加勒比/南美地区实施关于“基于性能导航系统”的项目文件；
- 运作和管理了中东地区监测机构（MID RMA），有10个国家参加；和
- 为亚洲和太平洋（APAC）地区的8个国家拟定了提供航空气象服务和设施的行动计划。

战略目标 E：连续性

减轻大范围流行病风险的防范计划

国际民航组织继续开发了一个空中航行局/技术合作局（ANB/TCB）的联合项目，名为“防止通过航空旅行传播传染病的合作协议”（CAPSCA）。收到了来自联合国流感行动中央基金对开展中东项目的一笔赠款，使参与该项目的地区数量达到了4个（其他3个由亚洲/太平洋、非洲、美洲和中东组成）。此外，国际民航组织派代表出席了世界卫生组织（WHO）在世界卫生组织总部安排的，或由世界卫生组织地区办事处在布基纳法索、厄瓜多尔和菲律宾组织的若干防范计划和审查会议。

技术合作项目和活动

在2010年1月1日至6月30日期间，有43个国家技术合作项目和10个地区技术合作项目支持了有关国家和地区航空运行的连续性。这一期间的主要成就包括：

- 在非洲—印度洋（AFI）地区的一个航空培训（TRAINAIR）中心加入航空培训网络之前对其进行了评估；
- 协助加勒比和南美洲（CAR/SAM）地区的6个国家加强了其民航当局并使之现代化，包括从军方向民用管制过渡；
- 在加勒比/南美地区一个国家的培训中心采用了航空培训方法；
- 为加勒比/南美地区的一个国家购置和安装了航空器仪表、航空电子和飞行电子设备；
- 为欧洲（EUR）和中东（MID）地区的两个国家加强了民航管理局并使之现代化；
- 为亚洲和太平洋（APAC）地区的两个国家拟定了运营人和基于性能导航（PRN）手册；和
- 为亚太地区各国开办了一期关于航空业务连续性规划的研讨会/讲习班。

战略目标 F：法治

在非法干扰行为或一般风险情况下航空器对第三方造成损害的赔偿

建立国际基金筹备委员会于 2010 年 1 月 25 日至 27 日在比勒陀利亚举行了第一次会议，并于 2010 年 6 月 21 日至 23 日在伦敦举行了第二次会议。

引起国际航空界关注且现有的航空法律文书未加涵盖的行为或肇事行为

继法律委员会第三十四届会议后，将于 2010 年 8 月 30 日至 9 月 10 日在北京举行外交会议，以修正针对劫持的 1970 年《海牙公约》和针对其他非法干扰行为的 1971 年《蒙特利尔公约》。此外，秘书处关于不循规旅客研究组将于 2010 年年底重新启动，以审议与这一题目相关的新问题。

移动设备（航空器设备）的国际利益

秘书处代表理事会担任国际登记处监管机关，继续监测登记处的运作，以确保其按照 2001 年《开普敦公约》第十七条高效地履行职责。理事会在 2009 年 10 月举行的其第 188 届会议上决定，再度任命现任登记官自 2011 年 3 月 1 日起续任 5 年，因此，秘书处在 2010 年上半年已就新的合同开始工作。

经济自由化的安全方面和第八十三条分条

法律事务和对外关系局（LEB）参加了 2010 年 6 月在德国科隆欧洲航空安全机构（EASA）总部举行的国家当局咨询组（AGNA）会议。

治理工作组（WGOG）

1 月，理事会在其第 189 届会议期间，由法律事务和对外关系局行使秘书处职能的治理（政策）工作组向理事会提交了两份报告：

- 更新《国际民用航空公约汇编指南》（Doc 8900 号文件）（C-WP/13344 号文件；C-DEC 189/1 号决定）：对于秘书处就大会、理事会和下属机构对《公约》的规定做出的重要决定编制一份新汇编的项目，治理工作组重申其强烈兴趣。有鉴于此，理事会期待秘书长在适当时候就此提出报告，明确可能的资金来源。

- 国际民航组织会议的类别（C-WP/13344号文件；C-DEC 189/10号决定）：理事会要求国家级信件的内容在会议的目的和范围、适用的议事规则和指示、参加会议所需的级别和预期的产出方面更加准确。理事会还要求尽可能对同类会议采用通用名称。

效率工作组（WGOE）观察员问题小组

在法律事务和对外关系局支持之下，小组于1月、3月和4月举行了会议，讨论国际组织或其他机构向理事会派驻的观察员的地位问题。小组向效率工作组报告了三种可能的行动选项，强调了充分运用适用的理事会议事规则的重要性。

争端的解决

法律局协助理事会主席和秘书长作出努力，鼓励或便利各国在出现争端时进行谈判。

技术合作项目和活动

在2010年1月1日至6月30日期间，有5个国家技术合作项目和7个地区技术合作项目支持了与国际航空法有关的活动。这一期间的主要成就包括：

- 为中部非洲经济和货币共同体（CEMAC）成员国拟定了主要航空立法；
- 为非洲—印度洋（AFI）地区的一个国家拟定了一套国家民航规章；
- 为加勒比和南美洲（CAR/SAM）地区的一个国家评估了民航监管框架；和
- 为亚洲和太平洋（APAC）地区的一个国家审查了民航局（CAA）规章和程序。

辅助实施战略

人力资源

截至2010年6月底，本组织编制内有574个职位，其中268个职位为专业和更高级别类，306个职位为一般事务类。



妇女在秘书处的总体代表性继续稳步提高。就高级职位而言，妇女在D-2级职位中的代表性维持在百分之60，在D-1级职位中增加到百分之23。发出了一封国家级信件（E 2/2.15-10/40），请求各成员国提供支持，鼓励合格的妇女申请国际民航组织的职位，任命妇女作为代表，参加国际民航组织大会、理事会和本组织的其他会议或机构。作为本组织外联努力的一部分，五名合格的妇女被授予国际民航组织国际航空妇女培训研究金奖，并将于2010年夏季在空中航行局和航空运输局完成其培训。

在2010年前六个月期间，在人力资源委员会（HRC）和工作人员代表的协助下，完成了对国际民航组织服务守则的全面审查，这项工作的结果将于2010年9月提交理事会。建议修改的主要方面为征聘、合同安排、道德操守、工作人员发展和司法。

通过各种进行中的管理改革和技术改进，不断寻求通过效率实现总体节省。继续开展工作，开发和实施人力资源模块，支持对于职位和工作人员数据的管理。重新审查了在线业绩与能力评估和强化（PACE）系统机制，并查明了将于2011年落实的改进领域。还启动了关于在线征聘系统的设计和配制工作。

技术合作方案

截至2010年6月30日，国际民航组织技术合作方案的总实施金额约为7260万美元。在各项信托基金安排下，技术合作局正在133个国家执行126个项目，有7个项目已在2010年1月1日至6月30日期间内完成。据估算，2010年方案的总实施金额将为1.87亿美元。

按地区列示的技术合作方案实施金额
（单位：百万美元）

地区	2009年	截至2010年 6月30日
非洲	13.2	3.9
美洲	78.0	51.6
亚洲和太平洋	20.6	8.0
欧洲和中东	17.5	9.1
总计	129.3	72.6

大型技术合作项目

在2010年上半年批准的大型技术合作项目和正在进行项目的大规模修改包括：

- 阿根廷（组建新的国家民航局）；
- 厄瓜多尔（加强民航部门）；
- 加蓬（协助增强国家民航机构（ANAC）的安全监督能力）；
- 海地（海地 2010 年地震后重建、加强太子港/ 图森路维杜尔国际机场并使之现代化）；
- 纳米比亚（协助增强民航局（DCA）的安全和保安监督能力）；
- 巴基斯坦（采购仪表着陆系统/测距仪（ILS/DME）、多普勒甚高频全向信标台/测距仪（DVOR/DME）和航空器援救与消防车辆）；
- 巴拿马（加强巴拿马托库门国际机场）；
- 菲律宾（仪表着陆系统/测距仪（ILS/DME））；
- 沙特阿拉伯（民航总局）；
- 索马里（索马里民航看守管理局（CACAS）/在摩加迪沙飞行情报区（FIR）提供空中航行服务）；
- 乌拉圭（在体制上加强国家民航和航空基础设施当局（DINACIA））；
- 中部非洲经济和货币共同体（CEMAC）成员国(中部非洲经济和货币共同体成员国运行安全及持续适航合作发展项目（COSCAP-CEMAC）)； 和
- 西非经济和货币联盟（UEMOA）成员国(西非经济和货币联盟成员国运行安全及持续适航合作发展项目（COSCAP-UEMOA）)；

专家的征聘

截至2010年6月30日，征聘的国际外勤专家和顾问总人数为186人。另有1084名本国项目人员，共计1409人在职，其中139名国际外勤专家和顾问已在现场工作，为正在进行的项目服务。

民航培训

在2010年前六个月期间，为总共139.0个工作月颁发了149项研究金，其中，109项是在国际民航组织与大韩民国、新加坡和泰国签署的谅解备忘录的框架内颁发的。根据这一备忘录，培训将由上述国家供资，由国际民航组织管理。

此外，教员还根据技术合作项目开展了国内培训方案，向1245名民航管理当局的人员提供了培训；通过技术合作项目的采购组成部分，201名工作人员接受了供应商的培训。

设备和分包合同

签发了225份订购单和分包合同，外勤采购支出金额共计4450万美元。

行政和业务服务费用（AOSC）基金

截至2010年6月30日，行政和业务服务费用基金收入约为410万美元，支出约为460万美元，收支相抵缺口约为50万美元。

技术合作方案对实现国际民航组织战略目标的影响

技术合作项目通常包含数项目标和可能会对实现一项或多项国际民航组织战略目标产生影响的相关活动。如何将项目目标与具体的国际民航组织战略目标挂钩，取决于项目活动的性质，并据此为报告目的而相应地分配总项目资源。本补篇报告中仅报告主要成就。

财务报表

理事会详细审议了秘书长2011年、2012年和2013年的预算概算，以及财务委员会的相关报告。理事会向大会提交了下述共计2.731亿加元的本组织三年期预算草案（A37-WP/43，AD/2号文件）以供审议：

2011年：87 594 000加元

2012年：90 244 000加元

2013年：94 681 000加元

理事会批准了A37-WP/48, AD/5号文件所载关于周转基金的报告, 其中建议将周转基金的额度保持在600万美元, 并授权理事会, 在三年期定期监测财务状况, 如果有紧迫需求, 则批准将基金额度提高到最多800万美元。

秘书长按照大会A36-31号决议编制了2011年、2012年和2013年的摊款比额草表。这些比额草表在A37-WP/42, AD/1号文件中提交给大会。

截至2010年6月30日, 21个缔约国的表决权根据大会A36-33号决议被中止。这些国家不包括2010年摊款在内的拖欠会费共计740万加元。

在大会第37届会议之前, 秘书长已将这些缔约国需要缴纳的款项告知有关国家的高级官员, 以使其表决权得以恢复。还提请有长期欠款但尚未与理事会缔结协议以清偿欠款的国家, 注意缔结此种协议的可能性。

欠款国家的情况见A37-WP/62, EX/17, AD/16号文件。将在大会开幕前夕更新明细表。

2010年的摊款共计7700万加元。截至2010年6月30日收悉的当年会费计4360万加元, 占截至2010年1月1日总金额的56.6%。

外部审计员（法国审计院）完成了对本组织2009年账目的审计。2009年的财务报表在A37-WP/55, AD/12号文件和Doc 9942号文件中提交给大会。