

ТЕХНИЧЕСКИЙ КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ ОРГАН (ТАВ)

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОТВЕЧАЮЩИМ КРИТЕРИЯМ CORSIA ЕДИНИЦАМ ЭМИССИИ

Ниже приводится выдержка из доклада ТАВ от сентября 2022 года

4 ОЦЕНКА И РЕКОМЕНДАЦИИ ТАВ

4.1 РЕКОМЕНДАЦИИ ТАВ ОТНОСИТЕЛЬНО НОВЫХ ЗАЯВОК

4.1.1 Программы, которые рекомендуется считать условно приемлемыми

4.1.1.1 ТАВ рекомендует одобрить назначение Советом следующих программ единиц эмиссии в качестве условно приемлемых для экспериментального этапа (цикл обеспечения соблюдения условий: 2021–2023 гг.) при условии дальнейшего рассмотрения ТАВ обновленных процедур программ:

- Инициатива Фонда "Биоуглерод" по созданию устойчивых лесных ландшафтов (см. подробности в разделе 4.1.2);
- Механизм совместного кредитования (JCM) между Японией и Монголией (см. подробности в разделе 4.1.4);
- SOCIALCARBON (см. подробности в разделе 4.1.6).

4.1.1.2 На данном этапе ТАВ не рекомендует утверждать эти программы в качестве поставщиков единиц эмиссии, отвечающих критериям CORSIA (т. е. *немедленно* включать в документ ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии"). ТАВ проинформирует Совет, когда обновления программы будут соответствовать указанным условиям; *затем* программа будет включена в документ ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии" для использования на экспериментальном этапе (цикл обеспечения соблюдения условий: 2021–2023 гг.).

4.1.1.3 В этом контексте ТАВ приступил к повторной оценке программ единиц эмиссии, отвечающих критериям, и представит рекомендации Совету на его 228-й сессии относительно их приемлемости для первого этапа (цикл обеспечения соблюдения условий: 2024–2026 гг.). В настоящее время ТАВ не планирует проводить дополнительную повторную оценку (оценки) в отношении первого этапа помимо тех программ, которые являются безусловно приемлемыми. Если эти условно приемлемые программы пожелают добиться статуса приемлемости для первого этапа, после выполнения требуемых дальнейших действий они могут подать новую заявку на этот счет в течение будущего цикла подачи заявок.

4.1.2 Инициатива Фонда "Биоуглерод" по созданию устойчивых лесных ландшафтов (ISFL)

Общие выводы

4.1.2.1 ТАВ установил, что процедуры, стандарты и соответствующие механизмы управления ISFL, действовавшие и прошедшие оценку ТАВ в 2021 году, в основном соответствуют содержанию EUC в отношении единиц эмиссии, сгенерированных в рамках программы до 1 января 2021 года, в ожидании завершения *дальнейших действий, подлежащих выполнению в рамках программы*, рекомендуемых в разделе 4.1.3 ниже.

4.1.2.2 ТАВ установил, что ISFL продемонстрировала техническое соответствие некоторым, но не всем положениям критерия "постоянство". Эта оценка была сделана на основе проектов изменений программы, представленных в письменном виде и обсужденных с ТАВ, которые были предварительно одобрены ISFL, но пока еще не предоставлены для использования в обновленном общедоступном формате программных процедур. В своей заявке ISFL смогла подтвердить, что она будет полностью введена в действие до 31 декабря 2030 года, и предложила проект процедур, в соответствии с которыми Всемирный банк будет продолжать контролировать деятельность ISFL до 31 декабря 2045 года в отношении механизма управления обратными выбросами ISFL. Проведенная ТАВ оценка предлагаемых процедур определила *дальнейшие действия, подлежащие выполнению в рамках программы*, рекомендуемые в разделе 4.1.2.4 а) ниже.

4.1.2.3 ТАВ установил, что ISFL продемонстрировала техническое соответствие некоторым, но не всем положениям критерия "засчитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии". Этот общий для многих программ вывод рассматривается более подробно в разделе 4.3 первого доклада ТАВ Совету (январь 2020 года); данный вывод определил общие параметры приемлемости, рассматриваемые в разделах 4.1 и 4.3 этого доклада, которые ТАВ рекомендует применять и в отношении ISFL. Он также определил *дальнейшие действия, подлежащие выполнению в рамках программы*, рекомендуемые в разделе 4.1.2.5 с) ниже.

Дальнейшие действия, подлежащие выполнению в рамках программы

4.1.2.4 ТАВ рекомендует Совету попросить ISFL предпринять дальнейшие действия, указанные в п. а) ниже, которые ISFL предлагается представить ТАВ для оценки и подготовки, при необходимости, рекомендаций Совету для утверждения условной приемлемости единиц, выпущенных в рамках этих элементов программы:

- а) четко указать в своей обновленной программной документации, что единицы из какой-либо программы ISFL в реестре программ могут считаться отвечающими критериям CORSIA только после того, как ISFL утвердит процедуры данной программы для механизма управления обратными выбросами, включая периодический мониторинг и механизм верификации третьей стороной, на основе их первоначальной и постоянной эквивалентности резерву программ ISFL по сокращению эмиссии, исходя из: 1) резюме предлагаемых мер ISFL для определения этой "эквивалентности" и 2) соответствия механизмов процедурам, которые ISFL довел до сведения ТАВ в своей заявке и всех последующих формах и контактах с ТАВ, в отношении всех EUC и инструктивных указаний по интерпретации критериев с акцентом на следующее:

- порядок выдачи и погашения компенсационных кредитов;
- идентификация и отслеживание;

- процедуры валидации и верификации;
- количественная оценка, мониторинг, отчетность и верификация;
- постоянство;
- оценка и устранение случаев материальной "утечки";
- засчитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии.

4.1.2.5 ТАВ также рекомендует Совету попросить ISFL предпринять следующие дополнительные действия, которые не обязательно выполнять до обновления описания ISFL в документе ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии":

- b) доработать общедоступные элементы системы регистрации ISFL ("Реестр CATS"), описанной в заполненной ISFL форме аттестации реестра, таким образом, чтобы вся *сводная идентифицированная информация о погашенных единицах эмиссии*, предусмотренная в поле 5 таблицы A5-7 добавления 5 к *Стандартам и Рекомендуемой практике для CORSIA*¹², была доступна для общественности на безвозмездной основе и не требовала наличия никаких документов, подтверждающих полномочия;
- c) обновить или завершить обновление процедур программы, касающихся инструктивных указаний по аттестации государства регистрации и процедурам, связанным с дублированием заявлений о сокращении эмиссии, с тем чтобы ТАВ мог провести оценку в отношении будущих рекомендаций по продлению сроков приемлемости единиц на период после 31 декабря 2020 года.

4.1.3 Механизм совместного кредитования (JCM) между Японией и Монголией

Общие выводы

4.1.3.1 ТАВ установил, что процедуры, стандарты и связанные с ними механизмы управления JCM, действовавшие и прошедшие оценку ТАВ в 2021 году, в основном соответствуют содержанию EUC в отношении единиц эмиссии, сгенерированных в рамках программы до 1 января 2021 года, в ожидании завершения *дальнейших действий, подлежащих выполнению в рамках программы*, рекомендуемых в разделе 4.1.3.4 ниже.

4.1.3.2 ТАВ установил, что JCM продемонстрировал техническое соответствие некоторым, но не всем положениям критериев "дополнительность" и "утечка". Этот вывод определил *дальнейшие действия, подлежащие выполнению в рамках программы*, рекомендуемые в разделе 4.1.3.4 ниже.

4.1.3.3 ТАВ также установил, что JCM продемонстрировал техническое соответствие некоторым, но не всем положениям критерия "засчитываются только один раз в соответствии с

¹² Согласно SARPS "для каждой партии погашенных единиц эмиссии (*партия* определяется как непрерывная последовательность единиц эмиссии с заданными серийными номерами) укажите следующее: 5.a количество погашенных единиц эмиссии; 5.b начало серийных номеров; 5.c конец серийных номеров; 5.d дату погашения; 5.e программу по отвечающим критериям единицам эмиссии; 5.f вид единицы; 5.g государство регистрации; 5.h методику; 5.i подтверждение того, что дата единицы отвечает требованиям; 5.j наименование назначенного реестра программы; 5.k уникальный опознавательный индекс счета в реестре, на котором была погашена партия; 5.l эксплуатанта самолетов, от имени которого была погашена единица; 5.m уникальный опознавательный индекс счета в реестре, с которого было инициировано погашение". SARPS приводятся [здесь](#).

обязательством по сокращению эмиссии". Этот общий для многих программ вывод рассматривается более подробно в разделе 4.3 первого доклада ТАВ Совету (январь 2020 года); данный вывод определил общие параметры приемлемости, рассматриваемые в разделах 4.1 и 4.3 этого доклада, которые ТАВ рекомендует применять и в отношении JCM. Он также определил *дальнейшие действия, подлежащие выполнению в рамках программы*, рекомендуемые в п. 4.1.3.4 ниже.

Дальнейшие действия, подлежащие выполнению в рамках программы

4.1.3.4 ТАВ рекомендует Совету попросить JCM предпринять дальнейшие действия, указанные в пп. а) и б) ниже, которые JCM предлагается представить ТАВ для оценки и подготовки, при необходимости, рекомендаций Совету для утверждения условной приемлемости единиц, выпущенных в рамках этих элементов программы:

- а) обновить требования и процедуры программы, связанные с валидацией и верификацией третьей стороной, с тем чтобы аккредитованная третья сторона проводила оценку дополнительности и исходных условий для всех видов деятельности, которые желательно признать отвечающими условиям CORSIA;
- б) обновить требования и процедуры программы, связанные с анализами/тестами дополнительности, с тем чтобы отдельные оценки/тесты дополнительности в соответствии с EUC и инструктивными указаниями по интерпретации критериев ("Анализ/тесты дополнительности") конкретно применялись ко всем видам деятельности, которые желательно признать отвечающими условиям CORSIA, и чтобы результаты этих оценок/тестов были обнародованы.

4.1.3.5 ТАВ также рекомендует Совету попросить JCM предпринять следующие дополнительные действия, которые не обязательно выполнять до обновления описания JCM в документе "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии":

- с) доработать общедоступные элементы системы регистрации JCM ("реестр JCM Японии и реестр JCM Монголии"), обсужденные с ТАВ, таким образом, чтобы вся *сводная идентифицированная информация о погашенных единицах эмиссии*, предусмотренная в поле 5 таблицы A5-7 добавления 5 к *Стандартам и Рекомендуемой практике для CORSIA*¹² была доступна для общественности на безвозмездной основе и не требовала наличия никаких документов, подтверждающих полномочия;
- д) предоставить ТАВ письменное доказательство наличия положений, конкретно предусматривающих периодическую проверку или оценку соответствия системы регистрации JCM ("реестр JCM Японии" и "реестр JCM Монголии") положениям об обеспечении безопасности;
- е) обновить требования и процедуры программы, касающиеся "утечки", в частности обеспечить, чтобы все связанные с осуществлением деятельности выбросы от перепроданного оборудования или от утилизации этого оборудования оценивались отдельно и, где это применимо, уменьшались и вычитались из проверенных результатов деятельности;
- ф) обновить процедуры программы, касающиеся инструктивных указаний по процедурам, связанным с дублированием заявлений о сокращении эмиссии, с тем

чтобы ТАВ мог провести оценку в отношении будущих рекомендаций по продлению сроков приемлемости единиц на период после 31 декабря 2020 года.

4.1.4 SOCIALCARBON

Общие выводы

4.1.4.1 ТАВ установил, что процедуры, стандарты и связанные с ними механизмы управления SOCIALCARBON, действовавшие и прошедшие оценку ТАВ в 2021 году, в основном соответствуют содержанию EUC в отношении единиц эмиссии, сгенерированных в рамках программы до 1 января 2021 года, в ожидании завершения *дальнейших действий, подлежащих выполнению в рамках программы*, рекомендуемых в разделе 4.1.4.4 ниже.

4.1.4.2 ТАВ установил, что SOCIALCARBON продемонстрировал техническое соответствие некоторым, но не всем положениям критериев "процедуры валидации и верификации", "постоянство" и "утечка". Этот вывод определил *дальнейшие действия, подлежащие выполнению в рамках программы*, рекомендуемые в разделе 4.1.4.4 ниже.

4.1.4.3 ТАВ установил, что SOCIALCARBON продемонстрировал техническое соответствие некоторым, но не всем положениям критерия "засчитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии". Этот общий для многих программ вывод рассматривается более подробно в разделе 4.3 первого доклада ТАВ Совету (январь 2020 года); данный вывод определил общие параметры приемлемости, рассматриваемые в разделах 4.1 и 4.3 этого доклада, которые ТАВ рекомендует применять и в отношении SOCIALCARBON. Он также определил *дальнейшие действия, подлежащие выполнению в рамках программы*, рекомендуемые в п. 4.1.4.4 ниже.

Дальнейшие действия, подлежащие выполнению в рамках программы

4.1.4.4 ТАВ рекомендует Совету попросить SOCIALCARBON предпринять дальнейшие действия, указанные в пп. а) – б) ниже, которые SOCIALCARBON предлагается представить ТАВ для оценки и подготовки, при необходимости, рекомендаций Совету для утверждения условной приемлемости единиц, выпущенных в рамках этих элементов программы:

- а) обновить требования и процедуры программы, связанные с аккредитацией органов по валидации и верификации, с тем чтобы все утвержденные программой инспекторы по валидации и верификаторы были аккредитованы в соответствии со стандартами, процедурами и требованиями, которые предаются гласности;
- б) ввести в действие процедуры, обеспечивающие полную компенсацию существенного эффекта обратного сокращения эмиссии, оформленного в виде единиц эмиссии и используемого для выполнения компенсационных обязательств в рамках CORSIA;
- в) ввести в действие процедуры, обеспечивающие, чтобы мероприятия REDD+, зарегистрированные в рамках программы и предполагающие генерирование более 7000 единиц эмиссии в год (индивидуально или в составе группы) осуществлялись на национальном уровне или на временной основе на субнациональном уровне.

4.1.4.5 ТАВ также рекомендует Совету попросить SOCIALCARBON предпринять следующие дополнительные действия, которые не обязательно выполнять до обновления описания SOCIALCARBON в документе "*CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии*":

- d) ввести в действие процедуры, обеспечивающие мониторинг, измерение и представление отчетов как о деятельности по сокращению эмиссии, так и о ее результатах через установленные промежутки времени на протяжении всего периода кредитования;
- e) ввести в действие процедуры, требующие повторной валидации исходных условий деятельности, а также процедуры и допущения для количественной оценки, мониторинга и верификации снижения эмиссии, включая базовый сценарий, применимые к деятельности, которая должна была пройти, но не прошла верификацию в течение допустимого количества лет между верификационными мероприятиями в рамках программы;
- f) обновить или завершить обновление процедур программы, касающихся инструктивных указаний по аттестации государства регистрации и процедурам, связанным с дублированием заявлений о сокращении эмиссии, с тем чтобы ТАВ мог провести оценку в отношении будущих рекомендаций по продлению сроков приемлемости единиц на период после 31 декабря 2020 года.

4.1.5 Программы, которым предлагается повторно подать заявку

4.1.5.1 ТАВ рекомендует предложить повторно подать заявку следующим программам единиц эмиссии:

- Биоуглеродный реестр (см. подробности в разделе 4.1.6)
- Международный углеродный реестр (см. подробности в разделе 4.1.7)
- J-Credit (см. подробности в разделе 4.1.8)

4.1.5.2 Ниже представлены конкретные выводы ТАВ, касающиеся соответствия критериям и областей дальнейшего развития. ТАВ рассмотрит возможность повторной оценки этих программ, после того как в процедуры программы будут внесены изменения и программа представит ТАВ информацию о них согласно условиям будущего приглашения к подаче заявок.

4.1.6 Биоуглеродный реестр (BCR)

Соответствие критериям

4.1.6.1 ТАВ рекомендует в настоящее время не принимать решений относительно приемлемости BCR. ТАВ установил, что процедуры, стандарты и соответствующие механизмы управления BCR, действовавшие и прошедшие оценку ТАВ в 2022 году, частично соответствуют содержанию EUC в отношении единиц эмиссии, сгенерированных в рамках программы до 1 января 2021 года.

4.1.6.2 ТАВ установил, что BCR продемонстрировал техническое соответствие следующим критериям: "правовой характер и передача единиц"; "положения о транспарентности и участии

общественности"; "процедуры валидации и верификации"; "четкая и прозрачная цепь обеспечения сохранности"; "идентификация и отслеживание"; "критерии устойчивого развития"; "четкие методики и протоколы и описание процесса их разработки" и "порядок выдачи и погашения компенсационных кредитов".

Области дальнейшего развития

4.1.6.3 ТАВ установил, что VCR продемонстрировал техническое соответствие некоторым, но не всем положениям следующих критериев: "управление программой"; "система гарантий"; "не наносят чистого вреда"; "компенсационные кредиты по углероду должны подлежать количественной оценке, мониторингу, отчетности и верификации"; "дополнительность; реалистичные и достоверные исходные условия"; "постоянство"; "утечка"; "исключение двойного учета, двойной выдачи и дублирования заявлений о сокращении эмиссии"; и "засчитываются только один раз в соответствии и обязательством по снижению эмиссии".

4.1.6.4 ТАВ хотел бы призвать VCR вновь включиться в процесс оценки ТАВ, как только она убедится, что ее процедуры находятся в стабильном состоянии и соответствуют всем EUC. ТАВ проведет повторную оценку программы, после того как в процедуры программы будут внесены изменения и программа представит ТАВ информацию о них согласно условиям будущего приглашения к подаче заявок.

4.1.7 Международный углеродный реестр (ICR)

Соответствие критериям

4.1.7.1 ТАВ рекомендует в настоящее время не принимать решений относительно приемлемости ICR. ТАВ установил, что процедуры, стандарты и соответствующие механизмы управления ICR, действовавшие и прошедшие оценку ТАВ в 2022 году, частично соответствуют содержанию EUC в отношении единиц эмиссии, сгенерированных в рамках программы до 1 января 2021 года.

4.1.7.2 ТАВ установил, что ICR продемонстрировал техническое соответствие следующим критериям: "положения о прозрачности и участии общественности"; "процедуры валидации и верификации" и "четкая и прозрачная цепь обеспечения сохранности".

Области дальнейшего развития

4.1.7.3 ТАВ установил, что ICR продемонстрировал техническое соответствие некоторым, но не всем положениям следующих критериев: "управление программой"; "правовой характер и передача единиц"; "идентификация и отслеживание"; "компенсационные кредиты по углероду должны подлежать количественной оценке, мониторингу, отчетности и верификации"; "засчитываются только один раз в соответствии и обязательством по снижению эмиссии"; "система гарантий"; "критерии устойчивого развития"; "не наносят чистого вреда"; "четкие методики и протоколы и описание процесса их разработки"; "порядок выдачи и погашения компенсационных кредитов"; "дополнительность"; "реалистичные и достоверные исходные условия"; "постоянство"; "утечка"; "исключение двойного учета, двойной выдачи и дублирования заявлений о сокращении эмиссии" и "засчитываются только один раз в соответствии и обязательством по снижению эмиссии".

4.1.7.4 ТАВ хотел бы призвать ICR вновь включиться в процесс оценки ТАВ, как только он убедится, что его процедуры находятся в стабильном состоянии и соответствуют всем EUC. ТАВ проведет повторную оценку программы, после того как в процедуры программы будут внесены изменения и программа представит ТАВ информацию о них согласно условиям будущего приглашения к подаче заявок.

4.1.8 J-Credit

Соответствие критериям

4.1.8.1 ТАВ рекомендует в настоящее время не принимать решений относительно приемлемости программы J-Credit. ТАВ установил, что процедуры, стандарты и соответствующие механизмы управления J-Credit, действовавшие и прошедшие оценку ТАВ в 2022 году, частично соответствуют содержанию EUC в отношении единиц эмиссии, сгенерированных в рамках программы до 1 января 2021 года.

4.1.8.2 ТАВ установил, что J-Credit продемонстрировала техническое соответствие следующим критериям: "правовой характер и передача единиц"; "положения о транспарентности и участии общественности"; "процедуры валидации и верификации"; "четкая и транспарентная цепь обеспечения сохранности"; "четкие методики и протоколы и описание процесса их разработки"; "порядок выдачи и погашения компенсационных кредитов" и "постоянство".

Области дальнейшего развития

4.1.8.3 ТАВ установил, что J-Credit продемонстрировала техническое соответствие некоторым, но не всем положениям следующих критериев: "управление программой"; "система гарантий"; "критерии устойчивого развития"; "не наносят чистого вреда"; "идентификация и отслеживание"; "компенсационные кредиты по углероду должны подлежать количественной оценке, мониторингу, отчетности и верификации"; "дополнительность"; "реалистичные и достоверные исходные условия"; "утечка"; "исключение двойного учета, двойной выдачи и дублирования заявлений о сокращении эмиссии" и "засчитываются только один раз в соответствии и обязательством по снижению эмиссии".

4.1.8.4 ТАВ хотел бы призвать J-Credit вновь включиться в процесс оценки ТАВ, как только она убедится, что у нее есть процедуры, соответствующие всем EUC. ТАВ проведет повторную оценку программы, после того как в процедуры программы будут внесены изменения и программа представит ТАВ информацию о них согласно условиям будущего приглашения к подаче заявок.

4.1.9 Заявители, провести оценку которых невозможно

4.1.9.1 На данном этапе ТАВ не смог оценить нижеуказанные организации, подавшие свои заявки. Провести оценку организаций, относящихся к этой категории, как правило, не представляется возможным либо по причине их нахождения на ранней стадии становления, либо в связи с отсутствием на момент проведения оценки ТАВ ключевых элементов программы единиц эмиссии, определенных согласно EUC и толкованию ТАВ:

- CERCARBONO (см. подробности в разделе 4.1.10 ниже)

4.1.10 CERCARBONO

Общие выводы

4.1.10.1 ТАВ отмечает, что судя по заявке CERCARBONO заявитель планирует создать или изменить пятнадцать различных программных стратегий, процедур и документов в течение цикла оценки 2022 года. Эти запланированные изменения затрагивают несколько EUC, включая "четкие методики и протоколы и описание процесса их разработки"; "порядок выдачи и погашения компенсационных кредитов"; "идентификация и отслеживание"; "процедуры валидации и верификации"; "управление программой"; "положения о прозрачности и участии общественности"; "дополнительность"; "подлежит количественной оценке, мониторингу, отчетности и верификации"; "постоянство" и "засчитываются только один раз в соответствии и обязательством по снижению эмиссии".

4.2 РЕКОМЕНДАЦИИ ТАВ ПО ПРОЦЕДУРНЫМ ОБНОВЛЕНИЯМ, ПРОШЕДШИМ ОЦЕНКУ

4.2.1 ТАВ рекомендует обновленные "дальнейшие действия, подлежащие выполнению в рамках программы" для одной программы единиц эмиссии, которая ранее была утверждена в качестве условно приемлемого поставщика единиц эмиссии, отвечающих критериям CORSIA, и которую ТАВ оценил дополнительно в текущем цикле:

- Фонд лесного углеродного партнерства (см. подробности в разделе 4.2.2 ниже)

4.2.2 Фонд лесного углеродного партнерства (FCPF)

Рекомендации ТАВ по итогам оценки существенных процедурных обновлений

4.2.2.1 В марте 2020 года Совет согласился с рекомендацией ТАВ о том, что FCPF может быть *условно приемлемым* поставщиком единиц эмиссии, отвечающих критериям CORSIA, в ожидании завершения дальнейших действий программы, запрошенных тогда Советом. С учетом процедурных обновлений FCPF, представленных в марте 2022 года для проведения ТАВ оценки в рамках цикла оценки существенных изменений 2022 года, ТАВ рекомендует утвердить FCPF в качестве безусловно приемлемого поставщика единиц эмиссии, отвечающих критериям CORSIA.

4.2.2.2 Приемлемость единиц эмиссии должна определяться общими параметрами приемлемости, которые изложены в разделе 4.1 доклада ТАВ по итогам первой оценки¹³, а также конкретными параметрами приемлемости, установленными для этой программы в п. 4.2.2.11 настоящего доклада, которые должны быть четко описаны в документе ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии".

4.2.2.3 ТАВ также рекомендует Совету обновить *дальнейшие действия, подлежащие выполнению в рамках программы*, с учетом прогресса, достигнутого FCPF в осуществлении ранее запрошенных действий (раздел 4.2.2.12 ниже).

¹³ Пункт 4.2.10.5 первого доклада ТАВ. Доступно на <https://www.icao.int/environmental-protection/CORSIA/Pages/TAB2019.aspx>

Справочная информация о статусе программы

4.2.2.4 FCPF подал заявку на проведение ТАВ оценки в 2019 году, и Совет одобрил рекомендацию ТАВ о том, что FCPF может считаться условно приемлемым поставщиком. Как указано в первом докладе Совету (январь 2020 года), ТАВ установил, что FCPF продемонстрировал техническое соответствие некоторым, но не всем положениям критериев "управление программой" и "постоянство". ТАВ отметил, что FCPF может подтвердить только то, что он будет полностью введен в действие до 2025 года, и что в этой связи его партнеры по реализации будут осуществлять мониторинг, отчетность и верификацию (MRV) только в течение этого времени. Этот ограниченный период не соответствует интерпретации ТАВ тех элементов критериев, которые относятся к долгосрочному управлению рассчитанными на "несколько десятилетий" элементами программы и к "полной компенсации" эффекта обратного сокращения эмиссии, относящегося к единицам эмиссии, используемым для исполнения компенсационных обязательств CORSIA¹⁴.

4.2.2.5 После этой оценки FCPF было предложено предпринять нижеуказанные действия, чтобы выполнить условия приемлемости и представить соответствующие доказательства для рассмотрения ТАВ и подготовки им рекомендации, а также для рассмотрения Советом с целью окончательного решения вопроса о приемлемости программы:

- a) "вести в действие стандарты и процедуры, обеспечивающие валидацию поддерживаемых программой видов деятельности аккредитованных третьих сторон, в то время как таким третьим сторонам следует провести валидацию поддерживаемых FCPF видов деятельности для тех участников процесса реализации, которые хотят генерировать отвечающие критериям CORSIA единицы эмиссии";
- b) "вести в действие процедуры, в том числе любые дополнительные механизмы управления, обеспечивающие отслеживание и компенсацию существенного эффекта обратного сокращения эмиссии в течение периода, по крайней мере превосходящего период между проведением оценки программ (2019 г.) и окончанием внедрения CORSIA (2037 г.), для тех участников процесса реализации, которые хотят генерировать отвечающие критериям CORSIA единицы эмиссии и поэтому обязуются внедрять эти процедуры¹⁵".

4.2.2.6 В своих подробных оценках в рамках первого цикла ТАВ также указал, что рассмотрение ТАВ любых таких будущих обновлений также должно подтвердить, что система регистрации и документ FCPF "Инструктивные указания по ведению реестра" (в виде проекта по состоянию на январь 2020 года) полностью доработаны и доступны для использования.

4.2.2.7 В апреле 2020 года FCPF представил информацию о предлагаемых обновлениях (в качестве "существенных изменений") процедур программы, разработанных с учетом условий, определенных Советом. В ходе своего второго цикла оценки в 2020 году ТАВ провел оценку обновленных процедур и определил, что они удовлетворяют первому условию приемлемости, упомянутому в п. 4.2.2.5 а) выше, но программа все еще находится в процессе проведения требуемых дальнейших действий в отношении п. 4.2.2.5 b) выше. В октябре 2020 года Совет одобрил рекомендацию ТАВ продолжать классифицировать программу FCPF как "условно приемлемую" в ожидании завершения дальнейших действий, указанных в п. 4.2.2.5 b).

¹⁴ Пункт 4.2.10.3 первого доклада ТАВ.

¹⁵ Пункт 4.2.10.7 доклада ТАВ по итогам первого цикла оценки.

Краткое описание существенных процедурных обновлений

4.2.2.8 В марте 2022 года FCPF представил информацию об обновленных программных процедурах, отражающих предлагаемые обновления (как "существенные изменения") процедур программы, предназначенных для выполнения остальных *дальнейших действий*, запрошенных Советом; эти процедуры будут применяться ко всем программам в юрисдикции получателей Углеродного фонда, желающих соответствовать требованиям CORSIA. ТАВ также стремился подтвердить полное функционирование назначенного программой реестра и его доступность для использования.

Общие выводы

4.2.2.9 ТАВ установил, что процедуры, стандарты и связанные с ними механизмы управления FCPF, действовавшие и прошедшие оценку ТАВ в 2019 году и дополненные существенными изменениями, представленными ТАВ для оценки в апреле 2020 года и марте 2022 года, соответствуют EUC в отношении сгенерированных в рамках программы единиц эмиссии, отражающих снижение эмиссии в период до 1 января 2021 года, в пределах конкретных параметров приемлемости программы, указанных в разделе 4.2.2.11 ниже.

4.2.2.10 В текущем цикле оценки ТАВ не проводил дополнительную оценку заявочных материалов программы, представленных в рамках ранее проведенных ТАВ циклов оценки. В ходе ранее проведенных циклов оценки ТАВ установил, что процедуры, стандарты и соответствующие механизмы управления FCPF, действовавшие и прошедшие оценку ТАВ в 2019 году, в целом соответствуют содержанию EUC в отношении единиц эмиссии, сгенерированных в рамках программы до 1 января 2021 года, в ожидании завершения *дальнейших действий, подлежащих выполнению в рамках программы*, рекомендованных в первом докладе ТАВ Совету (январь 2020 года).

Конкретные для данной программы параметры приемлемости

4.2.2.11 *Рамки приемлемости.* FCPF представил ТАВ для оценки все поддерживаемые программой виды и объемы деятельности, типы единиц, методики и поддерживаемые FCPF процедурные категории, дополненные существенными изменениями процедур программы, оцененными в рамках проведенного ТАВ цикла оценки существенных изменений 2022 года. Рамки приемлемости программы, описанные в документе ИКАО "*CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии*", должны отражать исключения, указанные в п. а) ниже. В настоящее время ТАВ не рекомендует принимать никаких дополнительных исключений или ограничений в отношении рамок приемлемости программы, помимо тех, которые изложены в общих параметрах приемлемости в разделе 4.1 первого доклада ТАВ Совету и в конкретных параметрах приемлемости, установленных для этой программы, в числе которых:

- а) исключение всех единиц эмиссии, выпущенных в рамках программ, не имеющих механизма управления обратными выбросами, включая механизм периодического мониторинга и верификации третьей стороной, который FCPF одобряет как демонстрирующий первоначальную и постоянную эквивалентность резерву программ CF по сокращению эмиссии по крайней мере до 31 декабря 2037 года, а в идеале и дольше, исходя из: 1) резюме мер FCPF по определению этой "эквивалентности" и 2) соответствия механизмов процедурам, которые FCPF довел до сведения ТАВ в своей заявке и всех последующих формах и контактах с ТАВ,

в отношении всех EUC и инструктивных указаний по интерпретации критериев с акцентом на следующее:

- порядок выдачи и погашения компенсационных кредитов;
- идентификация и отслеживание;
- процедуры валидации и верификации;
- количественная оценка, мониторинг, отчетность и верификация;
- постоянство;
- оценка и устранение случаев материальной "утечки";
- засчитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии.

Дальнейшие действия, подлежащие выполнению в рамках программы

4.2.2.12 ТАВ рекомендует Совету просить FCPF предпринять действия, указанные в пп. а) – d) ниже. Эти действия не обязательно выполнять до обновления описания FCPF в документе ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии":

- а) при первой возможности ясно указать в своей обновленной программной документации, что единицы из какой-либо программы FCPF в реестре программ могут считаться единицами эмиссии, отвечающими критериям CORSIA, только после того, как FCPF утвердит процедуры данной программы для механизмов, упомянутых в п. 4.2.2.11 а), на основе их первоначального и постоянного соответствия процедурам FCPF, упомянутым в этом пункте;
- б) обновить или завершить обновление процедур программы, касающихся инструктивных указаний по аттестации государства регистрации и процедурам, связанным с дублированием заявлений о сокращении эмиссии, с тем чтобы ТАВ мог провести оценку в отношении будущих рекомендаций по продлению сроков приемлемости единиц, указанных в разделе 4.1 доклада ТАВ, по итогам его первой оценки¹⁶;
- в) доработать общедоступные элементы системы регистрации ISFL ("Реестр CATS"), описанной в заполненной ISFL форме аттестации реестра, таким образом, чтобы вся *сводная идентифицированная информация о погашенных единицах эмиссии*, предусмотренная в поле 5 таблицы A5-7 добавления 5 к *Стандартам и Рекомендуемой практике для CORSIA*¹², была доступна для общественности на безвозмездной основе и не требовала наличия никаких документов, подтверждающих полномочия, и после этого обновить и повторно представить заполненную форму аттестации в соответствии с требованиями формы;
- г) обновить или завершить обновление процедур программы, касающихся инструктивных указаний по аттестации государства регистрации и процедурам, связанным с дублированием заявлений о сокращении эмиссии, с тем чтобы ТАВ мог провести оценку в отношении будущих рекомендаций по продлению сроков приемлемости единиц на период после 31 декабря 2020 года.

¹⁶ Пункт 4.2.10.8 доклада ТАВ по итогам его первого цикла проверок.

4.3 ИНТЕРПРЕТАЦИЯ КРИТЕРИЕВ И СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

4.3.1 В каждом цикле оценки члены ТАВ обсуждают друг с другом, как интерпретировать ЕУС и инструктивные указания по ним, чтобы достичь консенсуса по рекомендациям, включая те, которые представлены в разделе 4 настоящего доклада. Если ТАВ обсудил и согласовывал конкретные интерпретации с целью применения какого-либо критерия или инструктивных указаний по нему к широкому кругу программ, прошедших оценку в ходе последовательных циклов оценки, то они представляются в соответствующих докладах ТАВ в разделах под названием "Интерпретации критериев".

4.3.2 В ходе своего четвертого цикла оценки ТАВ вновь подтвердил применимость своих интерпретаций, итогов обсуждений и конкретных ожидаемых результатов от выполнения процедур программы, изложенных в разделе 4.3 доклада ТАВ по итогам его первого цикла оценки. ТАВ также подтвердил актуальность интерпретаций критериев в последующих докладах ТАВ, которые собраны в документе под названием "*Разъяснения интерпретаций критериев ТАВ, содержащихся в докладах ТАВ*" и опубликованы на веб-сайте ТАВ для обеспечения прозрачности¹⁷. Такие же интерпретации и ожидаемые результаты использовались при проведении ТАВ оценок в течение настоящего цикла оценки. После принятия Советом решения в отношении настоящего доклада, ТАВ также включит свои интерпретации, представленные в разделе 6 ниже, в вышеупомянутый документ.

4.4 ХОД РАБОТЫ И ПОСЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ ТАВ ПО ПОВТОРНОЙ ОЦЕНКЕ ПРИЕМЛЕМОСТИ ПОСЛЕ ЭКСПЕРИМЕНТАЛЬНОГО ЭТАПА

4.4.1 В соответствии со своим кругом полномочий (ToR), одобренным Советом, ТАВ должен "осуществлять мониторинг и рассмотрение постоянной приемлемости программ единиц эмиссии, которые Совет определяет как отвечающие требованиям CORSIA¹⁸". На своем шестом совещании (август–сентябрь 2020 года) ТАВ согласился провести повторную оценку программ единиц эмиссии, отвечающих критериям CORSIA, и представить рекомендации Совету относительно сохранения за этими программами статуса приемлемого поставщика единиц эмиссии, отвечающих критериям CORSIA, после экспериментального этапа (цикл соблюдения условий: 2021–2023 гг.).

4.4.2 В соответствии с этим подходом ТАВ в январе 2022 года начал процесс подачи заявок на повторную оценку с целью представления своих рекомендаций по этому вопросу Совету на его 227-й сессии. ТАВ включил повторную оценку в свою *программу работы и сроки* на 2022 год (с. 7 выше), отметив при этом, что в нее могут быть внесены дополнительные изменения.

4.4.3 Семь программ единиц эмиссии, отвечающих критериям CORSIA, откликнулись на призыв о подаче заявок для прохождения повторной оценки (см. раздел 3.3 выше). ТАВ приступил к оценке этих заявок и провел с заявителями два раунда обмена уточняющими вопросами, во время которых ТАВ также спросил о ходе выполнения ими решений КС26 РКИК ООН. Как отмечается в разделе 7 настоящего доклада, в 2022 году члены ТАВ наряду с проведением этих повторных оценок выполнили большой объем работы, включая рассмотрение семи новых заявок, представление

¹⁷ Доступно на https://www.icao.int/environmental-protection/CORSIA/Documents/TAB/TAB%202022/Clarifications_TABs_Criteria_Interpretations.pdf

¹⁸ Круг полномочий Технического консультативного органа, версия 2.0, п. 2.1.5. доступно на https://www.icao.int/environmental-protection/CORSIA/Documents/TAB/TAB%202020/TOR_of_TAB_2020_Approved_by_Council.pdf

информации об обновлении процедур и выполнении просьбы Совета о внесении рекомендаций, касающихся статьи 6 Парижского соглашения.

4.4.4 С учетом необходимости упорядочения своей работы до начала 227-й сессии Совета ТАВ решил уделить первоочередное внимание просьбе Совета о внесении рекомендаций относительно статьи 6 Парижского соглашения, а также своему обычному циклу оценки новых заявок по программам и представлению информации об обновлении процедур. После представления настоящего доклада ТАВ продолжит проведение повторной оценки программ единиц эмиссии CORSIA до осени 2022 года и представит свои рекомендации относительно их приемлемости для первого этапа (цикл обеспечения соблюдения условий: 2024–2026 гг.) на 228-й сессии Совета ИКАО (март 2023 года).

— КОНЕЦ —