

ТЕХНИЧЕСКИЙ КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ ОРГАН (ТАВ)

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОТВЕЧАЮЩИМ КРИТЕРИЯМ CORSIA ЕДИНИЦАМ ЭМИССИИ

Ниже приводится выдержка из доклада ТАВ, представленного в январе 2022 года в добавлении В к документу C/WP-15327

3. РЕКОМЕНДАЦИИ ТАВ ПО СУЩЕСТВЕННЫМ ИЗМЕНЕНИЯМ

3.1 ТАВ рекомендует обновить параметры приемлемости для одной программы единиц эмиссии, которая ранее была утверждена в качестве безусловно приемлемого поставщика отвечающих критериям CORSIA единиц эмиссии, в отношении которой ТАВ провел оценку существенных процедурных обновлений, представленных этой программой в этом цикле ТАВ:

- Проверенный углеродный стандарт (см. более подробную информацию в разделе 3.3)

3.2 Приемлемость единиц эмиссии должна по-прежнему определяться общими параметрами приемлемости, изложенными в разделе 4.1 доклада ТАВ по итогам его первого цикла оценки (январь 2020 года), если иное не указано в разделе 3.3, а также любыми конкретными для данной программы дополнительными параметрами, установленными для этой программы в разделе 3.3.12. Содержащиеся в настоящем разделе рекомендации не устанавливают в ретроспективном порядке запрет на считающиеся в настоящее время приемлемыми зарегистрированные виды деятельности.

3.3. Проверенный углеродный стандарт (VCS)

Рекомендации ТАВ по итогам оценки существенных изменений

3.3.1 С учетом процедурных изменений VCS, представленных и прошедших оценку в рамках проведенной ТАВ в 2021 году оценки потенциально существенных процедурных обновлений, включая изменение обозначений, используемых в обновленных программных документах VCS, ТАВ рекомендует изменить *рамки приемлемости VCS* под конкретную программу в соответствии с п. 3.3.12, что должно быть четко отражено в документе ИКАО "*CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии*".

3.3.2 *Даты приемлемости единиц* для этой программы, как и для всех программ, подлежащих переоценке ТАВ программ отвечающих критериям CORSIA единиц эмиссии для их использования после окончания экспериментального этапа (запланировано на 2022 год), в частности *даты приемлемости единиц*, охватывающие сокращение эмиссии в период после 31 декабря 2020 года, будут пересмотрены в ходе этой переоценки с учетом соответствующих изменений, внесенных в РКИК ООН и статью 6 Парижского соглашения.

Справочная информация о статусе программы

3.3.3 В рамках предыдущих циклов оценки ТАВ установил, что процедуры, стандарты и соответствующие механизмы управления VCS, действовавшие и прошедшие оценку ТАВ в

2019 году, соответствуют EUC в отношении единиц эмиссии, сгенерированных в рамках программы до 1 января 2021 года.

3.3.4 В рамках критерия "система должна предусматривать меры для оценки и устранения случаев материальной "утечки" существует указание, требующее, чтобы *"действия, которые представляют угрозу "утечки" при осуществлении на уровне проекта, проводились на национальном уровне или на временной основе на субнациональном уровне, чтобы снизить риск "утечки"*. В рамках своего первого цикла оценки в 2019 году ТАВ установил, что процедуры VCS в рамках сценария 2 и сценария 3 механизма юрисдикционных и встроенных проектов REDD+ (JNR) VCS отвечают данному указанию, и рекомендовал их условное утверждение до завершения необходимых дальнейших действий по критерию "постоянство". ТАВ установил, что процедуры по сценарию 1 JNR не в полной мере отвечают указанию "система должна предусматривать меры для оценки и устранения случаев материальной "утечки", поскольку сценарий 1 позволяет *"встраивать"* проекты REDD+ в юрисдикционный базовый уровень без проведения мониторинга на уровне юрисдикции, что ТАВ считает необходимым для достижения соответствия этому критерию и выполнению указания. ТАВ рекомендовал исключить единицы эмиссии, сгенерированные в результате проектной деятельности, в том числе в рамках сценария 1, при допустимых исключениях для видов деятельности, которые не связаны с риском "утечки" при осуществлении на уровне проекта¹.

3.3.5 В рамках своего второго цикла оценки в 2020 году ТАВ оценил обновленные процедуры VCS для сценария 2 и сценария 3 JNR, как демонстрирующие выполнение касающихся приемлемости условий программы, которые были приняты Советом в отношении критерия "постоянство". В отношении критерия "система должна предусматривать меры для оценки и устранения случаев материальной "утечки" ТАВ рекомендовал также дальнейшие допустимые исключения в отношении исключения единиц эмиссии, сгенерированных в результате проектной деятельности, в том числе в рамках процедур сценария 1 JNR, исходя из интерпретации критериев применительно к различным типам деятельности, географическим условиям и масштабам проекта². В рамках своего третьего цикла оценки в 2021 году ТАВ рекомендовал еще две методики в качестве допустимых исключений в отношении исключения единиц эмиссии, сгенерированных в результате проектной деятельности, в том числе в рамках процедур сценария 1 JNR³. На своей 221-й сессии в октябре 2020 года и 224-й сессии в ноябре 2021 года Совет утвердил эти рекомендации по расширению охвата *рамки приемлемости VCS*.

Краткое описание существенных процедурных обновлений

3.3.6 В апреле 2021 года VCS представил ТАВ для оценки информацию об обновленных процедурах применительно к механизму юрисдикционных и встроенных проектов REDD+ (JNR), элементы которого охватываются существующими *рамками приемлемости VCS*. Некоторые из этих недавно обновленных требований JNR (действующее издание 4.0) были доведены до сведения ТАВ в ходе его первого цикла оценки в 2019 году, однако на тот момент по ним продолжались консультации, и они дорабатывались. Впоследствии VCS завершил подготовку этих и других соответствующих обновлений и представил их на рассмотрение ТАВ в апреле 2021 года.

¹ См. разделы 4.2.7 и 4.3.2 доклада ТАВ (январь 2020 года)

² См. разделы 4.2.7 и 4.3.8 доклада ТАВ (октябрь 2020 года)

³ См. раздел 4.2.4.7 доклада ТАВ (сентябрь 2021 года)

3.3.7 Представленные VCS обновления касались обновления программных процедур для деятельности JNR, включая, среди прочего, обновления требований для сценариев 1, 2 и 3 JNR. В рамках своей оценки этих обновлений ТАВ сосредоточился, в частности, на обновлениях, приводящих к изменению структуры сценария 2 JNR и его разбивке на две категории: сценарий 2a и 2b. ТАВ установил, что процедуры и механизмы в отношении "сценария 2a JNR" в основном совпадают с теми, которые ранее применялись в рамках "сценария 2 JNR", в связи с чем речь идет в основном об изменении обозначений, используемых в обновленных программных документах VCS.

3.3.8 ТАВ выявил также, что процедуры (нового) сценария 2b действительно существенно отличаются от процедур, стандартов и соответствующих механизмов управления, которые действовали и проходили оценку ТАВ в 2019–2021 годах. Эти изменения касались обновленных или новых требований, позволяющих "встроить" деятельность в юрисдикционную программу в случае, если сама юрисдикция не участвует в VCS JNR. Сценарий 2b определяет необходимые на уровне юрисдикции условия для того, чтобы деятельность имела право на кредитование по сценарию 2b JNR, а также содержит прямые указания и требования к реализации на уровне проекта, включающие, например, использование исходного уровня эмиссии в лесах юрисдикции и учет утечки выбросов на уровне проекта, а также обратного сокращения, выявленного в рамках проекта. Сценарий 2b исключает также некоторые требования сценария 2a (и ранее сценария 2) на уровне проекта и юрисдикции, которые касаются, например, юрисдикционного мониторинга и учета чистого увеличения эмиссии в масштабе юрисдикции. ТАВ подтвердил, что обновленные процедуры нового сценария 2b порождают значительные изменения в существовавших на более ранних этапах процедурах и элементах программы VCS JNR, и решил в этом цикле провести их оценку.

Общие выводы

3.3.9 ТАВ установил, что процедуры, стандарты и соответствующие механизмы управления VCS, действовавшие и прошедшие оценку ТАВ в 2019 году, с учетом существенных изменений, представленных для оценки ТАВ до апреля 2021 года, в основном соответствуют EUC в отношении единиц эмиссии, сгенерированных в рамках программы до 1 января 2021 года.

3.3.10 В соответствии с выводами, сделанными в ходе первого цикла оценки (п. 3.3.4 настоящего документа), ТАВ установил, что обновленные процедуры сценария 2a (ранее сценарий 2) и сценария 3 JNR по-прежнему соответствуют критерию EUC "система должна предусматривать меры для оценки и устранения случаев материальной "утечки"". Впрочем, ТАВ установил, что некоторые из обновленных процедур сценария 1 JNR и нового модуля "сценарий 2b" не полностью соответствуют указанию данного критерия в отношении *Рамок приемлемости и предотвращения утечки*⁴, поскольку в них не предусмотрены комплексные процедуры мониторинга и учета эмиссии и абсорбции в масштабах всей юрисдикции.

3.3.11 ТАВ установил, что обновленные процедуры VCS сценария 2a и сценария 3 JNR по-прежнему соответствуют указанию о *двойной выдаче* по критерию "засчитываются только один раз в соответствии с обязательством по снижению эмиссии", который предусматривает, что "в программу должны быть включены процедуры для мониторинга администратором программы и/или администратором реестра программы реестра(ов) программы для обеспечения ... того, что за сокращение на одну тонну выдается только одна единица". Впрочем, ТАВ установил, что

⁴ "В программы должны быть включены положения, требующие, чтобы мероприятия, представляющие риск утечки при реализации на уровне проекта, осуществлялись на национальном уровне или на временной основе на субнациональном уровне для снижения риска утечки".

процедуры сценария 2b JNR по встраиванию проектов в юрисдикционные программы, *отличные* от ее собственного механизма JNR, не полностью соответствуют этому критерию и его указанию из-за недостаточной ясности, имеются ли процедуры для предотвращения повторной выдачи другой юрисдикцией единиц эмиссии за сокращение, уже присвоенных деятельности на уровне проекта VCS, либо юрисдикции более высокого уровня.

Конкретные для программы параметры приемлемости

3.3.12 *Рамки приемлемости:* VCS представил ТАВ для оценки большинство, однако не все поддерживаемые программой виды и объемы деятельности, типы единиц эмиссии, методики и используемые в рамках процедур категории в дополнение к существенным изменениям программных процедур, прошедших оценку в рамках цикла оценки ТАВ в 2021 году. В соответствии с рекомендацией ТАВ исключения или ограничения в отношении рамок приемлемости программы, указанные в документе ИКАО "*CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии*", должны отвечать общим параметрам приемлемости, указанным в разделе 4.1 доклада ТАВ по итогам его первой оценки (январь 2020 года) и определенным для VCS в 6-м издании вышеупомянутого документа ИКАО (ноябрь 2021 года) со следующим дополнением:

Рамки приемлемости: (d) а. VCU, выданных в отношении деятельности на уровне проектов в рамках юрисдикционной программы в соответствии со сценарием **2a** механизма JNR VCS

3.3.13 *Дальнейшие действия, подлежащие выполнению в рамках программы.* ТАВ рекомендует придерживаться рекомендуемых дальнейших действий, подлежащим выполнению в рамках программы, как указано в п. с) раздела 4.2.7.8 доклада ТАВ (январь 2020 года), который гласит: "ТАВ рекомендует Совету попросить VCS предпринять следующие действия, не требующие выполнения до представления информации о VCS в документе ИКАО "Отвечающие критериям CORSIA единицы эмиссии": при первой возможности четко сформулировать в обновленном варианте правил и требований своей соответствующей программы информацию, указанную ниже в [п. с)]:

...с) процедуры, связанные с указаниями по аттестации государства регистрации, с тем чтобы ТАВ мог провести оценку будущих рекомендаций по продлению периода соответствия единиц по дате, упомянутых в разделе 4.1".

В рамках проведения повторной оценки в 2022 году ТАВ запросит обновленную информацию о ходе выполнения необходимых дальнейших действий.

3.4. Прочие выводы по результатам оценки ТАВ возможных существенных изменений

3.4.1. Американский реестр выбросов углерода

3.4.1.1 В рамках первой оценки ТАВ было установлено, что процедуры, стандарты и соответствующие механизмы управления ACR, действовавшие и прошедшие оценку ТАВ в 2019 году, полностью соответствуют всем EUC в отношении единиц эмиссии, сгенерированных в рамках программы до 1 января 2021 года. ТАВ рекомендовал считать ART *безусловно приемлемым* поставщиком отвечающих критериям CORSIA единиц эмиссии; эта рекомендация была утверждена Советом на его 219-й сессии и обновлена на его 221-й сессии в соответствии с разъяснениями,

содержащимися в рекомендациях ТАВ. На своей 222-й сессии в марте 2021 года Совет утвердил продление период действия *дат приемлемости единиц АСР* до 31 декабря 2023 года.

3.4.1.2 АСР представил потенциально существенные процедурные изменения в сентябре 2021 года для рассмотрения и возможной оценки ТАВ. До ТАВ/10 члены ТАВ определили, что обновления АСР носят чисто административный характер и не приведут к функциональным последствиям для основных процедур или реализации программы. Таким образом ТАВ подтвердил, что эти обновления несущественны, и не стал проводить их дальнейшую оценку в этом цикле.

3.4.1.3 ***Дальнейшие действия, подлежащие выполнению в рамках программы.*** ТАВ рекомендует придерживаться рекомендуемых дальнейших действий, подлежащих выполнению в рамках программы, как указано в п. 4.1.10 раздела 4 доклада ТАВ (январь 2021 года), который гласит: "ТАВ рекомендует Совету просить АСР предпринять действия, указанные в пунктах с а) по с) ниже. Не следует предпринимать эти действия до обновления описания АСР в документе ИКАО *"CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии"*:

- a) разъяснить при первой же возможности в обновленной версии инструктивного материала или стандарта, что "другие способы" подтверждения корректировок, как указано в версии 7.0 Стандарта АСР⁵, могут предшествовать или дополнять, но не заменять ту форму подтверждения корректировок в национальных отчетах по РКИК ООН, которую, согласно требованиям АСР, страны регистрации должны использовать для представления подробной информации в гарантийных письмах и доверенностях;
- b) разъяснить при первой же возможности в обновленной версии инструктивного материала или стандартов, что пятипроцентный вклад в Буферный пул CORSIA, указанный в версии 7.0 Стандарта АСР⁶, применим к проектам в странах регистрации, относящихся к нулевой группе риска согласно Классификации основных национальных рисков Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР);
- c) продолжать развивать деятельность по оценке мер реагирования на подтвержденные случаи повторного представления единиц эмиссии, как указано в версии 7.0 Стандарта АСР⁷, например, помимо прочего, прекращать засчитывать для CORSIA соответствующие компенсационные кредиты от определенных стран или проводить возможный пересмотр группы риска страны в подобных случаях".

В рамках проведения повторной оценки в 2022 году ТАВ запросит обновленную информацию о ходе выполнения необходимых дальнейших действий.

3.4.2. Структура транзакций для REDD+ (ART)

3.4.2.1 В рамках второй оценки ТАВ в 2020 году было установлено, что процедуры, стандарты и соответствующие механизмы управления ART, действовавшие и прошедшие оценку

⁵ Приложение В, раздел В4: п. 3 i; и п. 5 версии 7.0 Стандарта АСР, см.

https://americancarbonregistry.org/carbon-accounting/standards-methodologies/american-carbon-registry-standard/acr-standard-v7-0_final_dec2020.pdf

⁶ Приложение В, раздел В4, п. 3 iv версии 7.0 Стандарта АСР

⁷ Приложение В, раздел В4, п. 3, п. 6 версии 7.0 Стандарта АСР

ТАВ в 2020 году, полностью соответствуют всем EUC в отношении единиц эмиссии, сгенерированных в рамках программы до 1 января 2021 года. ТАВ рекомендовал считать ART *безусловно приемлемым* поставщиком отвечающих критериям CORSIA единиц эмиссии; эта рекомендация была утверждена Советом на его 221-й сессии. В ноябре 2021 года на своей 224-й сессии Совет одобрил продление *дат приемлемости единиц ART* до 31 декабря 2023 года.

3.4.2.2 ART представила на оценку ТАВ потенциально существенные процедурные изменения в сентябре 2021 года, которые можно разделить на пять основных категорий. Сюда относятся обновления, связанные с повышением охвата программы в поддержку 1) деятельности в рамках Стандарта качества окружающей среды REDD+ программы ART (TREES), которая засчитывается за *абсорбцию* эмиссии, и 2) осуществления и учета деятельности TREES ART, предусматривающей защиту нетронутых лесов в местах с высоким уровнем лесистости и низким уровнем обезлесения (HFLD). ART представила новые процедуры для 3) кредитования деятельности TREES ART в местах, где менее масштабная деятельность (на уровне субюрисдикции/проекта) осуществляется в пределах юрисдикции TREES ART, но засчитывается в рамках другой программы единиц эмиссии и создана и предназначена исключительно для внутреннего использования (например, соблюдение или добровольные инициативы правительства государства регистрации). ART представила также новые процедуры 4) в поддержку утверждения признанных территорий коренных народов в качестве отдельных для учета субнациональных территорий, если они зарегистрированы национальным правительством в соответствии с критериями ART TREES. Наконец, ART представила доказательства внедрения и публикации 5) процедур в ответ на просьбу Совета о дальнейших действиях ART по доработке процедур, которые устанавливают требование в отношении минимального 20-летнего срока мониторинга и учета для юрисдикционных программ, претендующих на статус отвечающих условиям CORSIA, и содействуют его соблюдению.

3.4.2.3 По оценке ТАВ, эти обновления по категориям 1)–4) представляют собой существенные изменения действовавших на более раннем этапе процедур и элементов программы ART, оценка которых проводилась в 2020 году. ТАВ установил, что обновленные процедуры ART демонстрируют постоянное техническое соответствие условиям следующих критериев и указаниям по их интерпретации: "аспекты сферы охвата"; "в рамках компенсационных программ по углероду должны генерироваться единицы, отображающие сокращение, предотвращение или абсорбцию эмиссии, которые носят дополнительный характер"; "компенсационные кредиты по углероду должны основываться на реалистичном и достоверном базовом уровне"; "система должна предусматривать меры для оценки и устранения случаев материальной "утечки""; "засчитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии".

3.4.2.4 По результатам оценки обновленных процедур по категориям 1)–4) выше ТАВ подтвердил, что на данный момент представленные изменения не требуют пересмотра его предыдущих рекомендаций Совету в отношении *рамок приемлемости ART*. ТАВ подтвердил также, что доработанные процедуры ART, касающиеся продолжительности деятельности в рамках ART, претендующей на статус отвечающей условиям CORSIA (категория 5) выше), соответствуют дальнейшим действиям в соответствии с просьбой Совета.

3.4.2.5 ***Дальнейшие действия, подлежащие выполнению в рамках программы.*** ТАВ рекомендует придерживаться рекомендуемых дальнейших действий, подлежащих выполнению в рамках программы, как указано в разделе 4.2.3.9 доклада ТАВ (сентябрь 2021 года), который гласит: "ТАВ рекомендует Совету обратиться к ART с просьбой как можно скорее представить обновления своих руководящих принципов или стандартов с подробным описанием процедур аттестации стороны регистрации и уточнением предполагаемых сроков и/или обоснования внесения коррективов в процессы подачи заявок и представления отчетности. Эти действия не требуются

предпринимать до обновления описания ART в документе ИКАО "*CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии*". В рамках проведения повторной оценки в 2022 году ТАВ запросит обновленную информацию о ходе выполнения необходимых дальнейших действий.

3.4.3. Резерв действий в защиту климата

3.4.3.1 В рамках первой оценки ТАВ в 2019 году было установлено, что процедуры, стандарты и соответствующие механизмы управления Резервом, действовавшие и прошедшие оценку ТАВ в 2019 году, соответствуют EUC в отношении единиц эмиссии, сгенерированных в рамках программы до 1 января 2021 года. ТАВ рекомендовал считать Резерв *безусловно приемлемым* поставщиком отвечающих критериям CORSIA единиц эмиссии; эта рекомендация была утверждена Советом на его 219-й сессии в марте 2020 года и обновлена на его 221-й сессии в октябре 2020 года в соответствии с разъяснениями, содержащимися в рекомендациях ТАВ.

3.4.3.2 ТАВ рекомендовал также, а Совет принял рекомендацию и просил Резерв "обновить или завершить обновление процедур программы, связанных с инструктивными указаниями по аттестации государства регистрации, с тем чтобы ТАВ мог провести оценку в отношении будущих рекомендаций о продлении сроков приемлемости единиц, указанных в разделе 4.1 доклада ТАВ по итогам его первого цикла оценки"⁸. Это действие не требуется предпринимать до описания Резерва действий в защиту климата в документе ИКАО "*CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии*".

3.4.3.3 В сентябре 2021 года в ответ на просьбу Совета, изложенную в разделе "Дальнейшие действия, подлежащие выполнению в рамках программы", Резерв представил ТАВ для оценки процедуры программы, связанные с инструктивными указаниями по аттестации государства регистрации. ТАВ пришел к выводу, что эти обновления представляют собой существенные изменения действовавших на более раннем этапе и касающихся аттестации государства регистрации процедур и элементов программы Резерва, оценка которых проводилась в 2019 году. ТАВ установил, что эти процедуры Резерва демонстрируют техническое соответствие некоторым, однако отнюдь не всем условиям критерия "засчитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии" и указаниям по его интерпретации.

3.4.3.4 ТАВ принял к сведению прогресс, достигнутый Резервом в разработке этих процедур, касающихся условий аттестации страны регистрации, и его постоянную готовность принимать меры по обеспечению того, чтобы сокращение эмиссии в результате его деятельности соответствовало условиям EUC и инструктивным указаниям, касающимся недопущения дублирования заявлений о сокращении эмиссии в контексте Парижского соглашения и решений, принятых в рамках РКИК ООН. Впрочем, по результатам оценки обновленных процедур ТАВ подтвердил, что на данный момент представленные изменения не требуют пересмотра его предыдущих рекомендаций Совету в отношении *рамок приемлемости* Резерва.

3.4.3.5 ***Дальнейшие действия, подлежащие выполнению в рамках программы.*** ТАВ рекомендует придерживаться рекомендуемых дальнейших действий, подлежащих выполнению в рамках программы, как указано в п. b) раздела 4.2.5.6, доклада ТАВ (январь 2020 года), который гласит: "ТАВ рекомендует Совету попросить Резерв предпринять действия, изложенные в [п. b)]

⁸ Раздел 4.2.5, см. https://www.icao.int/environmental-protection/CORSIA/Documents/TAB/TAB%202020/TAB_JANUARY_2020_REPORT_EXCERPT_SECTION_4.RU.pdf

ниже. Нет необходимости выполнять эти действия до представления информации о Резерве в документе ИКАО *"CORSLA. Отвечающие критериям единицы эмиссии"*:

...b) обновить или завершить обновление процедур программы, связанных с указаниями по аттестации государства регистрации, с тем чтобы ТАВ мог провести оценку будущих рекомендаций по продлению дат приемлемости единиц, упомянутых в разделе 4.1".

В рамках проведения повторной оценки в 2022 году ТАВ запросит обновленную информацию о ходе выполнения необходимых дальнейших действий.
