



OACI

Organización de Aviación Civil Internacional  
Oficina para Norteamérica, Centroamérica y Caribe

NOTA DE ESTUDIO

NACC/DCA/11 — NE/36  
12/05/23

**Undécima Reunión de Directores de Aviación Civil de Norteamérica, Centroamérica y Caribe  
(NACC/DCA/11)**

Varadero, Cuba, 28 al 30 de junio de 2023

**Cuestión 5 del**

**Orden del Día:**

**Implementación regional NAM/CAR de seguridad de la aviación/facilitación**

**PROYECTO DE COOPERACIÓN ECONÓMICA ASIA PACÍFICO (APEC) “DESARROLLO E IMPLEMENTACIÓN DE CREACIÓN DE MEDIDAS PREVENTIVAS CONTRA LA ALEATORIEDAD Y LA IMPREVISIBILIDAD EN LA SEGURIDAD DE LA AVIACIÓN”**

(Presentada por Estados Unidos)

**RESUMEN EJECUTIVO**

Estados Unidos condujo el proyecto “Desarrollo e implementación de creación de medidas preventivas contra la aleatoriedad y la imprevisibilidad en la seguridad de la aviación” bajo los auspicios de la Cooperación Económica Asia Pacífico (APEC). El proyecto se diseñó para perfeccionar las capacidades de los miembros de APEC de mitigación de riesgos examinando cómo aprovechar mejor sus recursos existentes para enfocar amenazas específicas e identificar vulnerabilidades, y determinar cuándo, dónde y cómo asignar recursos futuros. Como resultado del proyecto, Estados Unidos comparte el Sumario y las Guías/mejores prácticas del mismo (refiérase al párrafo 1.3) con Estados contratantes de la OACI de Norteamérica, Centroamérica y Caribe (NACC) para consideración al integrar la aleatoriedad e imprevisibilidad en el desarrollo e implementación de las medidas preventivas de Seguridad de la aviación (AVSEC).

<b>Acción:</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Revisar los documentos Sumario y Guías/mejores prácticas del Proyecto, cuyo enlace aparece en el párrafo 1.3;</li><li>• Trabajar con la Secretaría para promover las Guías/Mejores prácticas para diseminación y consideración regional; y</li><li>• Compartir esta información con los diferentes grupos regionales de Seguridad de la aviación (AVSEC) dentro de los Estados NACC para asistir a integrar la aleatoriedad e imprevisibilidad en el desarrollo e implementación de las medidas preventivas de AVSEC.</li></ul>
<b>Objetivos Estratégicos:</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Objetivo estratégico 3 – Seguridad de la aviación y facilitación</li></ul>
<b>Referencias:</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• SkyTalk de la 40a Asamblea de la OACI: Gestión de Riesgo AVSEC<sup>1</sup></li><li>• Conjunto de herramientas y recursos de la Cultura de la seguridad de la aviación de la OACI<sup>2</sup></li></ul>

<sup>1</sup> Refiérase a <https://www.youtube.com/watch?v=WDDIEUC1mlA&feature=youtu.be>

<sup>2</sup> Refiérase a <https://www.icao.int/Security/Security-Culture/Pages/ICAO-Resources.aspx>

## 1. Introducción

1.1 Durante la Reunión Ministerial APEC de Transporte 2017, APEC reafirmó su compromiso para perfeccionar la seguridad de la aviación del transporte al mejorar la capacidad de las economías de los miembros para mitigar vulnerabilidades y contrarrestar amenazas terroristas, comprometiéndose con otras partes interesadas dentro de la APEC y organizaciones internacionales (por ej., la OACI), exhortando la participación en las prioridades de la OACI, tales como el desarrollo de la Cultura de la seguridad de la aviación y programas de capacidades humanas y minimizando los riesgos de la seguridad de la aviación para el transporte al alentar a las economías a desarrollar políticas de seguridad de la aviación sólidas e informadas y propiciar la participación en iniciativas de seguridad de la aviación.

1.2 En línea con los compromisos de la APEC para mejorar la seguridad de la aviación del transporte y las prioridades de la OACI, bajo los auspicios del Grupo de Trabajo de Transporte de la APEC (TPTWG), Estados Unidos condujo el proyecto Desarrollo e implementación de creación de medidas preventivas contra la aleatoriedad y la imprevisibilidad en la seguridad de la aviación. Los objetivos del proyecto fueron cuádruples: 1) asegurar que los/as participantes/as comprendan las normas y métodos recomendados sobre la aplicación de técnicas aleatorias e impredecibles en su régimen de AVSEC, enfocadas en las operaciones aeroportuarias; 2) aumentar el conocimiento de los/as participantes sobre la amenaza interna dentro del dominio de la aviación, cómo atender cuestiones de AVSEC utilizando enfoques basados en riesgo, y aprovechar mejor los recursos existentes para mitigar dicha amenaza; 3) crear apoyo para que los/as participantes/as implementen aleatoriedad e imprevisibilidad dentro de sus operaciones AVSEC a través de principios de análisis de riesgo y de gestión de riesgo para mitigar las vulnerabilidades identificadas; y 4) promover la toma de decisiones basada en evidencia con información sobre riesgo, para apoyar una cultura AVSEC más sólida.

1.3 El proyecto Desarrollo e implementación de creación de medidas preventivas contra la aleatoriedad y la imprevisibilidad en la seguridad de la aviación APEC se condujo con éxito de octubre de 2020 a marzo de 2023. Incluyó a 57 delegados/as y 29 expertos/as y ponentes de Miembros del APE<sup>3</sup> y de la industria que participaron activamente en dos talleres virtuales, un mini webinar, e instrumentos de evaluación de proyecto, tales como cuestionarios y encuestas a mitad del proyecto y de seguimiento, y culminó con un Informe de Compromiso de Campaña, así como dos resultados entregables del proyecto que se publicaron por APEC – APEC#223-TR-01.1: *Building Randomness and Unpredictability into Aviation Security Countermeasure Development and Implementation Project Summary*<sup>4</sup> y APEC#223-TR-03.1: *Building Randomness and Unpredictability into Aviation Security Countermeasure Development and Implementation Best Practices Guidelines*<sup>5</sup>. Para asegurar la sostenibilidad del proyecto y sus principios, Estados Unidos se comprometió a compartir los resultados entregables del proyecto con la OACI para informar sobre el trabajo realizado con APEC acerca del desarrollo y la implementación de medidas preventivas contra lo aleatorio e impredecible, a promover las Guías/Mejores prácticas para diseminación y consideración mundial y alentar a la OACI a continuar el proyecto y promover más la implementación de los principios del mismo.

---

<sup>3</sup> Incluyendo a algunos Estados contratantes NACC: Canadá, Estados Unidos y México.

<sup>4</sup> Refiérase a <https://www.apec.org/publications/2023/02/building-randomness-and-unpredictability-into-aviation-security-countermeasure-development-and-implementation-project-summary>

<sup>5</sup> Refiérase a <https://www.apec.org/publications/2023/02/building-aleatoriedad-and-imprevisibilidad-into-aviación-seguridad-de-la-aviación-countermeasure-desarrollo-and-implementación-best-practices-guidelines>

## **2. CREACIÓN DE MEDIDAS PREVENTIVAS CONTRA LA ALEATORIEDAD Y LA IMPREVISIBILIDAD EN LA SEGURIDAD DE LA AVIACIÓN**

2.1 El proyecto se diseñó para perfeccionar las capacidades de los miembros de APEC de mitigación de riesgos examinando cómo aprovechar mejor sus recursos existentes para enfocar amenazas específicas e identificar vulnerabilidades, y determinar cuándo, dónde y cómo asignar recursos futuros. El proyecto permitió a los/as participantes desarrollar e instituir medidas AVSEC más sostenibles que no solo proporcionarán mayores facilidades al público pasajero y los bienes en el transporte aéreo, sino que también permitirán altos niveles sostenidos de seguridad de la aviación a través del sistema operativo. Los/as participantes aprendieron cómo aprovechar mejor sus recursos existentes para mitigar la amenaza interna, dotando por lo tanto a todos los miembros APEC, independientemente de sus medios económicos, de oportunidades iguales para desarrollar e implementar medidas preventivas considerando sus recursos actuales, sin mayor gasto, creando así un medioambiente de transporte más seguro, eficiente y sostenible.

2.2 A través del proyecto, se exhortó a los/as participantes a compartir las mejores prácticas sobre creación de medidas preventivas contra la aleatoriedad e imprevisibilidad en AVSEC. El conjunto inicial de recomendaciones se capturó a partir de aportes de la Parte 1 del Taller y se incluyeron en el Informe de Compromiso de Campaña (refiérase al párrafo 1.3 – Sumario del Proyecto). Las Guías/Mejores prácticas amplían este Informe y capturan mejores prácticas y lecciones aprendidas adicionales en el curso de la vida completa del proyecto. Las Guías proporcionan consideraciones clave que los participantes notaron a través del proyecto, así como consideraciones adicionales donde los/as participantes notaron retos en sus propios programas, en específico dónde empezar y cómo elaborar o implementar medidas preventivas realmente aleatorias e impredecibles AVSEC. También proporcionan una verdadera mirada a los principios clave explorados a fondo a través del proyecto, así como mejores prácticas, referencias y recursos que los/as participantes y expertos/as estimaron como esenciales para construir el desarrollo y la implementación de medidas preventivas contra la aleatoriedad y la imprevisibilidad en AVSEC.

## **3. GUÍAS/MEJORES PRÁCTICAS**

3.1 Los temas clave del proyecto incluido dentro de las Guías/Mejores prácticas son: Evaluación del riesgo e identificación de vulnerabilidades, Determinar las medidas preventivas apropiadas, Creación de un Plan de implementación y programación de medidas preventivas contra lo aleatorio e impredecible en la seguridad de la aviación, Monitoreo de la implementación de medidas preventivas contra lo aleatorio e impredecible en la seguridad de la aviación, Coordinación con partes interesadas durante el proceso de desarrollo e implementación, Promoción de una cultura de seguridad de la aviación para una Implementación eficaz de medidas preventivas AVSEC, y Añadir medidas preventivas contra lo aleatorio e impredecible a las medidas línea base de AVSEC. Consistentes con las normas y métodos recomendados internacionales, los/as participantes del proyecto reconocieron que cuando se determinan las medidas preventivas apropiadas para implementar dentro de un aeropuerto, la autoridad competente, en colaboración con el explotador del aeropuerto y las partes interesadas, se debería primero llevar a cabo una evaluación de riesgo, cuyos resultados, al ser considerados junto con datos del gobierno y fuentes abiertas, deberían informar cuáles recursos deberían aplicarse y dónde, y las medidas preventivas específicas a elaborar e implementar para mitigar más eficientemente el riesgo evaluado. En este sentido, la identificación de la vulnerabilidad debería enfocarse generalmente en las operaciones locales, en consideración de las amenazas a la AVSEC, y ser evaluadas periódicamente utilizando la información disponible en el momento de tomar decisiones informadas.

3.2 Los/as participantes que tienen como reto la asignación de recursos aprendieron que al recabar una lista de medidas preventivas AVSEC que pudiesen ser implementadas, y luego analizar y aplicar una clasificación de eficacia baja, media o alta de cada medida preventiva con respecto a la vulnerabilidad o amenaza identificada, la información resultante ayudará a direccionar cuáles recursos deberían ser asignados y dónde. Sin embargo, al crear un plan de implementación para una vulnerabilidad identificada, los/as participantes acordaron que todas las medidas preventivas eficaces deberían considerarse inicialmente, y no solo aquellas calificadas como altamente eficaces para asegurar que todas las opciones se consideran debidamente y que las medidas más eficaces (en términos tanto de eficacia de seguridad de la aviación como de rentabilidad) son aplicadas.

3.3 Para guiar a los/as participantes a través del proceso de desarrollo y en la implementación de medidas preventivas de AVSEC contra lo aleatorio e impredecible, las Guías/Mejores prácticas también enfatizan la necesidad de monitorear la implementación de las medidas preventivas para determinar si se implementan adecuadamente y se conservan eficaces para mitigar la vulnerabilidad, y si se debería ajustar la programación (frecuencia y lugar). Los cambios debidos a las operaciones aeroportuarias (por ej., aumento de temporada o disminución en las operaciones, construcción nueva o trabajos de renovación, etc.), cambios a la evaluación de riesgo y/o amenazas o conforme están disponibles nuevos datos, y se mejoran la tecnología y mejores prácticas internacionales, se deberían considerar durante la reevaluación y cuando se hacen ajustes a los programas de medidas preventivas contra a lo aleatorio e impredecible en la seguridad de la aviación, según corresponda.

3.4 Mientras muchos de los temas clave de las Guías/Mejores prácticas complementan aquellas sobre principios de imprevisibilidad y medidas proporcionadas en el Doc 8973 – Restringido de la OACI - *Manual de la seguridad de la aviación*, el proyecto tuvo como objetivos explorar elementos temáticos adicionales no cubiertos aún y ampliar las guías. Las Guías/Mejores prácticas completas se encuentran en el enlace del párrafo 1.3.

## 4. CONCLUSIÓN

4.1 Tanto la APEC como la OACI han apoyado el desarrollo y la implementación de medidas preventivas de seguridad de la aviación contra lo aleatorio e impredecible, y alentado la colaboración entre los miembros, la industria y la comunidad mundial del transporte a este respecto.

4.2 Durante el 41o periodo de sesiones de la Asamblea de la OACI, en la charla SkyTalk: *Aviation Security – Managing Insider Threat and Building Security Culture* del 28 de septiembre de 2022<sup>6</sup>, los/as ponentes enfatizaron que un régimen multi capas asiste a mitigar el riesgo de la amenaza interna. A través del proyecto APEC, los/as participantes aprendieron que integrar la aleatoriedad e imprevisibilidad dentro de programas de medidas preventivas AVSEC ayuda a fortalecer su ecosistema local de aviación y por extensión la red de transporte global al proporcionar un enfoque multi capas. Así, Estados Unidos se complace en compartir los resultados y aportes del proyecto Desarrollo e implementación de creación de medidas preventivas contra la aleatoriedad y la imprevisibilidad en la seguridad de la aviación APEC, con la esperanza que la continuación de dicho proyecto y sus principios dentro de la OACI y otras organizaciones tenga como resultado enfatizar la interconexión de la aviación a través de las economías, tanto regional como mundialmente.

— FIN —

---

<sup>6</sup> Refiérase a <https://www.icao.tv/skytalks/season:1/videos/a41-skytalk-aviation-security-managing-insider-threat-and-building-security-culture>