



国际民航组织



世界海关组织

联合公报

加强航空货运安保和简化手续 — 通向有效实施的途径

2016年7月28日，马来西亚吉隆坡

2016年7月26日至28日，国际民用航空组织(ICAO)和世界海关组织(WCO)在马来西亚吉隆坡召开了关于加强航空货运安保和简化手续的第三次联席会议。会议由马来西亚政府主办，聚集了国际和地区组织、监管当局及其他利害攸关方，一起讨论航空货运安保和简化手续领域当前和未来的挑战。

来自70多个国家的300余名与会者出席了这一会议，其中包括国际和地区组织、学术界和业界利害攸关方的代表。

在会议上，国际民航组织和世界海关组织强调指出一个安保有效的航空货运供应链对于国际贸易和世界经济发展的重要性。两个组织重申其强烈承诺，致力于持续协调所查明的优先事项以及当前和未来的行动。

迄今为止的进展

国际民航组织和世界海关组织关于加强航空货运安保和简化手续的前两次联席会议分别于2012年7月在新加坡和2014年4月在巴林举行。

新加坡会议提出了一项包括一系列合作举措在内的联合行动计划，而巴林会议则强调有必要将合作做法从国际层面扩展到地区和国家层面。

该计划提出的联合项目包括：

- 出版题为“在全球范围移动航空货物”的联合宣传册，2013年出版第一版，本次会议推出第二版；
- 制定关于航空货运安保和简化手续的联合培训讲习班，于2015年4月进行试点，现将推广到所有地区；
- 2015年发起一项经授权经济运营人/受管制代理人的联合试点方案；和
- 成立预报货物信息联合工作组，该工作组自2014年8月以来举行了会议。

马来西亚会议突出强调了这些全球举措的成绩，并提供了在地区和国家层面上类似项目的例子。

持续进行的计划

与会者敦促国际民航组织和世界海关组织完成行动计划项下开始的工作，并查明能使监管者和业界双方受益的进一步合作领域。

会议尤其考虑到，应该在装载前预报货物信息方面作出进一步努力。虽然联合工作组查明了一系列关键参数，可供各国在实施此类系统时予以考虑，但仍有很多工作要做。应该继续努力处理业界关切和达成一致。

此外在关于利用受管制代理人和经授权的经济运营人方案之间协力的建议方面，会议寻求取得更大进展。可以通过进一步分析国家或地区承认的方案、现有试点以及在地区发展计划范畴内启动的新的试点方案的信息，来做到这一点。

会议提议通过地区和国家当局举办的联合讲习班，推动航空安保和海关之间的地区和国家协调。此外，应该利用国家民航安保委员会和国家航空运输简化手续委员会作为工具，在一国内各个机场的不同机构之间促进合作。

优先合作事项

从更广泛的角度而言，会议建议更新行动计划，优先推动实施航空货物的电子沟通渠道(电子货物)。鼓励建立无纸环境，例如转向电子托运货物安保申报单和航空货运单，这将有助于保持航空运输的一项关键优势——交付速度和竞争力，尤其是在扩展电子商务市场时更是如此。国际民航组织和世界海关组织的指导材料和规范将大大有助于实现这一过渡。

同样，两个组织也认为发展先进的屏检技术对于保持安保有效的航空货物网络至关重要。会议强烈主张在监管者、航空货运业界和设备制造商之间开展对话，查明需求并制定具有明确里程碑的路线图，并将此作为国际民航组织和世界海关组织之间合作的优先事项。

国际民航组织和世界海关组织都得出结论，可以针对新出现的威胁联合开展有益的工作，例如针对内部人员的攻击和遥控驾驶航空器系统(“无人机”)的可能使用。

会议支持这一观点，即可以将航空安保和海关监管人员之间建立的密切工作关系扩展到处理航空货运和货物屏检的其他机构，例如万国邮政联盟、国际海事组织和联合国毒品和犯罪问题办公室，从而加强一切努力。

国际民航组织和世界海关组织第四次联席会议计划于 2018 年举行，地点待定。

—完—