



关于加强航空货运安保和简化手续 — 对未来挑战采取协作解决办法的 联合公报

2014年4月17日
巴林麦纳麦

国际民用航空组织（ICAO）与世界海关组织（WCO）就加强航空货运安保和简化手续事宜，于2014年4月16日至17日在巴林麦纳麦举行了一次联合会议。会议由巴林王国作东道，聚集了各国际和地区组织、监管当局及其他利害关系方，以处理航空货运安保和简化手续方面面临的目前及今后的挑战。

代表42个国家和50个国际和地区组织及行业利害关系方的300名与会者出席了此次会议。

联合会议认识到，安全高效的航空货运供应链对国际贸易和世界经济的发展至关重要。在讨论目前货运行业面临的各种挑战时，国际民航组织和世界海关组织重申了采取全球合作做法，建立一个牢固、可持续且安全的供应链的重要性。

合作活动的状况

2012年7月在新加坡举行的关于本题目的第一次国际民航组织—世界海关组织联合会议，查明了应纳入一项联合行动计划的若干行动项目。随后，国际民航组织与世界海关组织开展了一系列的合作举措，其中包括：

- 在2013年出版一项题为“航空货物全球运输”的联合宣传册；
- 开发了一个关于航空货运安保和简化手续的联合培训模块；
- 制定了一项授权经济运营人、管制代理人的联合试验方案；和
- 成立一个预报货物资料联合工作组。

尽管第一次联合会议为加强国际合作铺平了道路，但巴林联合会议强调了作为这些国际举措的正常进展，在地区和国家层面协调安全供应链实施工作的重要性。

巴林会议强调了对航空货运安保和简化手续构成的目前及今后的两方面挑战，并成功地查明了解决这些挑战的实际可持续的办法。

协调和实施

航空运输货物的多样性、供应链中涉及的大量实体，以及多重监管环境中跨国运行的现实情况，均构成了会议查明的安保和简化手续方面的挑战。

会议建议将以下内容作为对这些挑战的解决办法：

- 协调实施基于风险、注重成果、适应当地情况，同时遵守国际民航组织和世界海关组织管理框架的航空货运和邮件安保措施；
- 从确保可持续实施的简化手续的角度出发，制定航空货运和邮件的安保措施和举措；
- 为制定航空货运和邮件的安保制度，共享包括贸易流量在内的航空运输货物的性质和数量方面的海关及民用航空统计和分析；和
- 在共享经验和最佳做法的基础上，促进对实体进行联合验证、技术援助、能力建设和培训供应链人员等各种举措。

效率和可持续性

会议同意，全球供应链文件及进程的精简，既有利于航空安保，又有利于简化手续。会议重申了将航空货运和邮件行业的经济和可持续发展作为一项主要目标，并着重强调了简化手续在巩固行业竞争力方面发挥的作用。

为了提高效率和加强可持续性，会议：

- 鼓励在包括万国邮政联盟（UPU）在内的其他利害攸关方参与下，在国际、地区和国家层面进一步协调海关与民用航空当局内部及其相互之间的各项战略；
- 欢迎使用托运物品电子记录（‘电子货物举措’）来取代纸质文件的前途光明的举措，并引入海关的“单一窗口环境”，同时认识到这些方面的进步可以加强托运物品的可追溯性、消除或减少不必要的重复，并在需要的情况下，可以由相关机构进行协调评估；
- 认识到通过帮助对货物和邮件进行风险评估，预报货物资料可以根据与具体托运物品相关的风险，及早调整供应链中的安保控制措施，从而在便利低风险货物运输的同时加强安保；和
- 建议开展可行性研究、影响评估和运行试点项目，以评估和制定适当的进程。

国际民航组织和世界海关组织进一步商定，应当将双方的合作扩展到加强航空安保及简化手续以外的努力，以包括在危险物品、经济开发和环境保护方面的其他有关航空货运和邮件的目标。