



CEANS-WP/85
19/9/08

机场和空中航行服务经济会议

2008年9月15至20日，蒙特利尔

关于议程项目4的报告草案

议程项目 4: 执行国际民航组织关于收费的政策

4.1 文件

秘书处 (WP/17 号文件) 审议了如何促进遵守 Doc 9082 号文件中所载的国际民航组织关于收费的政策的问题。最近的调查报告显示, 一些国家和服务提供者尚未全面地执行国际民航组织的政策。为了提高对国际民航组织政策的认识 and 了解, 并尽可能实现对其广泛遵守, 文件提出了多项有待采取的行动, 包括由国际民航组织理事会明确重申支持该政策和国际民航组织秘书处的宣传活动。文件还做出结论, 应由各国确保其服务提供者执行国际民航组织的政策。

法国代表欧盟、欧洲民航会议及其成员国以及美国 (WP/87 号文件) 发表意见认为, 各国通过能够反映不歧视、成本的相关性、透明度和与用户磋商的基本原则的法律义务, 可以极大推动对国际民航组织收费政策的遵守和执行。除了将 Doc 9082 号文件的原则纳入其国家法律之外, 各国还应将这些原则纳入其今后的航空运输协定中。

欧洲委员会 (WP/65 号文件) 认为需要对征收机场费加以管制, 并就此提出了新的立法建议。这一文件概述了其关于机场收费的提议, 欧洲议会和部长理事会目前正在对此进行讨论。提议的目的是确保有效执行国际民航组织的各项原则, 但这需要对国际民航组织的若干概念和定义作进一步澄清。文件还支持国际民航组织秘书处提出的结论 (WP/4、WP/6、WP/10 和 WP/17 号文件)。

国家间航空委员会 (WP/53 号文件) 除其他外讨论了加强各国在促进和执行国际民航组织收费的政策方面的作用, 并支持 WP/17 号文件。

国际航空运输协会 (WP/50 号文件) 认为, 用户所经历的越来越多的不遵守国际民航组织的既定政策和指导材料的情况影响了航空公司的业务做法, 同时也使自由化的航空公司市场产生波动。文件支持 WP/17 号文件, 并探讨改进遵守国际民航组织政策的情况以便保护用户免受优势市场地位的滥用和确保所有用户都能有公平的竞争环境。

秘书处 (WP/20 号信息文件) 总结了国际民航组织最近为更新 Doc 9082 号文件的补编而对各国进行的问卷调查的结果, 调查问卷涉及国家立法和做法遵守国际民航组织关于收费政策的情况。

马里 (WP/44 号信息文件) 介绍了其做法, 并认为举办培训课程以普及国际民航组织关于收费的政策是重要的。

4.2 讨论

4.2.1 会议认识到, 在许多情况下执行国际民航组织收费政策的力度不够。会议集中讨论探讨了改善这种情况的各种可能办法, 即: a) 如何提高对政策的认识 and 了解进而加强遵守, 以及 b) 如何加强

对政策的执行。

4.2.2 关于第一个方面，普遍的共识是应该鼓励国际民航组织采取一切可能措施，通过例如对 WP/17 号文件所作区域讲习班等建议的认识和了解，确保对其收费政策的广泛认识和了解。会议还建议，加强与业界的合作将有助于增进对政策更好的理解。

4.2.3 关于第二个方面，在 WP/87 号文件建议的基础上，会议一致认为，要使国际民航组织关于收费的政策保持很高的地位和得到更好的遵守，有效的措施是将 Doc 9082 号文件中的各项主要原则纳入国家立法、条例或政策。同样，会议认为，将同样的原则作为一项具体规定纳入今后的航空运输协定也是重要的。但会议在答复一些国家的关切时指出，这些建议与其说是具有法律约束力，还不如说是对国家的一种道义上的义务。

4.2.4 会议不支持 WP/17 号文件提出的各国应报告其偏离国际民航组织收费政策的情况的结论，因为报告的要求仅适用于标准和建议措施，不适用于经济政策。会议还建议，WP/17 号文件结论草案中“高度优先”的提法应予删除，因为确定高度优先的责任在于国家。同样，理解到国际民航组织将继续视需要通过调查监测各国执行其收费政策的情况。

4.3 建议

4.3.1 根据议程项目 4 项下关于执行国际民航组织关于收费的政策的文件和随后进行的讨论，会议通过了下述建议：

建议 15 —— 执行国际民航组织关于收费的政策

会议建议：

- a) 各国应该认识到，遵守 Doc 9082 号文件中国际民航组织关于收费的政策，这些政策主要源于《芝加哥公约》第十五条，能够促进以高效和具成本效益的方式提供和运行机场和空中航行服务，并促进与用户的良好关系，特别是在涉及透明度和公平对待不同类别用户等方面；
- b) 各国应该确保其机场和空中航行服务提供者遵守国际民航组织关于收费的政策；
- c) 国际民航组织应该采取所有相关措施，通过与业界合作确保对其关于收费的政策有广泛的认识和了解；
- d) 国际民航组织应该鼓励各国将 Doc 9082 号文件中的关于不歧视、成本的相关性、透明度和与用户磋商的原则纳入其国家立法、条例和政策，以确保机场和空中航行服务提供者的遵守；和
- e) 国际民航组织应该鼓励各国将 Doc 9082 号文件中的关于不歧视、成本的相关性、透明度和与用户磋商的原则列入今后的航空运输协定，以确保机场和空中航行服务提供者的遵守。