



## РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

### КОНФЕРЕНЦИЯ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (HLCAS)

Монреаль, 12–14 сентября 2012 года

Пункт 8 повестки дня. Стимулирование технологических разработок и новшеств

#### СИМПОЗИУМ ИКАО ПО ИННОВАЦИЯМ В ОБЛАСТИ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

(Представлено Секретариатом)

##### АННОТАЦИЯ

В настоящем документе подчеркивается стратегическое значение инноваций для будущего авиационной безопасности и предлагается провести в 2014 году в Штаб-квартире ИКАО Симпозиум по инновациям в области авиационной безопасности. В работе симпозиума примут участие государственные должностные лица, ответственные за авиационную безопасность, представители международных организаций и широкий круг заинтересованных лиц отрасли для обсуждения и выработки стратегий по повышению эффективности и рентабельности технологий и процессов обеспечения авиационной безопасности.

Данный симпозиум предоставит возможность представить и оценить инновационные решения существующих и будущих задач в области обеспечения авиационной безопасности.

**Действия:** Конференции высокого уровня по авиационной безопасности предлагается одобрить выводы и рекомендации, содержащиеся в п. 4.

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Процесс развития воздушного транспорта и технических средств обеспечения безопасности являются движущей силой, влияющей на введение и совершенствование мер по обеспечению безопасности. Стремление к инновациям прослеживается с момента появления оборудования для обнаружения металла и до сегодняшнего использования фактора непредсказуемости при применении мер обеспечения авиационной безопасности. С учетом большого числа будущих сложных задач ИКАО предлагается активизировать свою стратегическую руководящую роль для стимулирования инноваций достижений в области авиационной безопасности.

## 2. ОБСУЖДЕНИЕ

2.1 Мировая гражданская авиация сталкивается с рядом сложных исторических, новых и эволюционирующих угроз. Такие существенные изменения в характере актов незаконного

вмешательства в деятельность гражданской авиации и в попытках таких актов, как сокрытие самодельных взрывных устройств в картриджах принтеров и совершенствование самодельных взрывных устройств, проносимых на теле человека, показывают, что инновационные решения активно используются террористами.

2.2 Меры безопасности, вводимые в ответ на такие угрозы и в ожидании таких угроз, включают в себя различные сочетания процессов и технологий для недопущения актов и попыток актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации. основополагающие принципы обеспечения современной авиационной безопасности подразумевают различные уровни обеспечения безопасности, направленные на обнаружение, предотвращение и устранение угроз. При этом признаются практические ограничения процессов и технических средств, невозможность с помощью какой-то одной меры безопасности успешно противостоять всем угрозам, а также тяжелые последствия неудачи.

2.3 Сохраняется уязвимость систем обеспечения авиационной безопасности, что вызывает серьезную обеспокоенность. Например, Универсальная программа ИКАО по проведению проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ) показала, что по состоянию на 1 апреля 2012 года в мировой системе надзора за обеспечением авиационной безопасности процент невнедрения критических элементов составляет 28 % для аэропортов; 31 % – для воздушных судов и обеспечения безопасности в полете; 30 % – в сфере обеспечения безопасности пассажиров и багажа и 30 % – в сфере обеспечения безопасности груза, процесса поставки бортового питания и почты.

2.4 Растет число важных вопросов относительно того, насколько воздушный транспорт может обеспечить введение дополнительных мер безопасности и дополнительных уровней мер безопасности и полагаться на них. Основные проблемы, помимо прочего, возникают в связи с прогнозируемым ростом объема перевозок, который создает дополнительный спрос на ограниченные ресурсы обеспечения безопасности, общим объемом расходов на обеспечение авиационной безопасности, оптимизации инвестиций в инфраструктуру обеспечения безопасности и персонал, отдачей от таких инвестиций, упрощением формальностей и удовлетворенностью пассажиров.

2.5 В октябре 2010 года 37-я сессия Ассамблеи ИКАО призвала государства-члены использовать современные технологии для обнаружения запрещенных предметов и оказывать поддержку проведению научных исследований и разработок технических средств для обнаружения взрывчатых веществ и оружия. Документ, излагающий всеобъемлющую стратегию ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности, призывает ИКАО "искать новые инновационные пути реализации политики и мер в области авиационной безопасности, которые будут включать в себя использование современных технологий". В этой области достигнуты определенные результаты, например:

- a) AVSECPaedia ИКАО, разработанная в сотрудничестве с Группой экспертов ИКАО по авиационной безопасности и ее рабочей группой по технологиям, представляет собой интернет-платформу, позволяющую всем государствам-членам обмениваться информацией по широкому кругу вопросов, включая, в частности, методы досмотра и технологии обеспечения безопасности;
- b) подход к обеспечению безопасности с учетом риска и результатов внедряется в процессе разработки глобальной системы регулирования авиационной безопасности в интересах достаточного и эффективного обоснования новых мер обеспечения безопасности, при этом обеспечивается определенная

гибкость, позволяющая использовать альтернативные средства для достижения целей обеспечения безопасности;

- c) вносимые предложения по совершенствованию Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) Приложения 17, касающихся безопасности авиагруза, предусматривают применение строгих мер досмотра только в отношении грузов с высокой степенью риска;
- d) предусматриваемая отмена ограничений на перевозку жидкостей, аэрозолей и гелей (ЖАГ) в ручной клади зависит от постепенного и согласованного введения мер проверки ЖАГ на наличие взрывчатых веществ.

2.6 Давно известно, что успешное обеспечение авиационной безопасности основано на комплексных и координированных усилиях широкого круга организаций: полномочных органов по обеспечению авиационной безопасности, поставщиков услуг по обеспечению безопасности, эксплуатантов воздушных судов, эксплуатантов аэропортов, правоохранительных органов, таможни, военных властей и национальных полномочных органов обеспечения безопасности. В последние годы, признавая важное значение технических средств, производители досмотровых и прочих систем обеспечения безопасности играют все более активную роль в разработке целостных подходов к вопросам обеспечения авиационной безопасности.

2.7 Разработка новых процессов и технических решений в области авиационной безопасности привела к появлению новых важных вопросов. Использование досмотровых сканеров затронуло вопросы неприкосновенности частной жизни и последствий для здоровья. В ответ на обеспокоенность проблемой неприкосновенности частной жизни были разработаны инновационные методы, позволяющие обезличивать изображение человека, сохраняя при этом возможности обнаружения, свойственные досмотровым сканерам. Наряду с вышеуказанным, проблемы, связанные с неприкосновенностью частной жизни, также возникают при анализе инициатив, направленных на дополнение мер физического досмотра результатами оценки информации о пассажирах в целях получения более полного результата досмотра, а также при использовании биометрических данных в целях повышения уровня авиационной безопасности.

2.8 С практической точки зрения условия и значение инновационного подхода к вопросам обеспечения авиационной безопасности зависят от страны. В некоторых развитых государствах стремление к инновациям приводит к раннему внедрению самых современных технологий и передовой практики. В некоторые менее развитых государствах инновационные решения являются более простыми в силу ограничения ресурсов, отсутствия доступа к информации, необходимости учитывать принципиальные аспекты авиационной безопасности и других факторов.

2.9 Общей темой вышеизложенного является важная роль, которую инновации должны играть в деле обеспечения эффективной, надежной и устойчивой системы авиационной безопасности. Инновационный подход широко признается административными органами государств и международных организаций в качестве фактора государственной политики, основополагающего фактора решения основных проблем и объектом международного и стратегического сотрудничества.

### 3. РОЛЬ СИМПОЗИУМА ПО ИННОВАЦИЯМ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

3.1 ИКАО занимает уникальное положение, позволяющее обеспечить руководство инновационным процессом в области авиационной безопасности на глобальном уровне. Для ИКАО это не новая роль. ИКАО содействует инновациям в области авиационной безопасности путем разработки и публикации SARPS и соответствующего инструктивного материала, деятельности в рамках УППАБ и реализации различных инициатив и проектов по оказанию помощи.

3.2 Исходя из такого опыта работы, ИКАО предлагается созвать в Монреале в 2014 году первый в своем роде симпозиум по инновациям в области обеспечения авиационной безопасности. Таким образом, ИКАО сделает четкое заявление: международное сообщество не собирается ждать очередного серьезного происшествия или атаки для того, чтобы повысить уровень безопасности авиации. В рамках этого симпозиума ИКАО создает возможность для рассмотрения инновационных решений, касающихся технологий, средств и оборудования, со всеми заинтересованными партнерами, что поможет решить существующие и будущие задачи в области обеспечения авиационной безопасности.

3.3 Темой симпозиума будет *"Инновации для повышения уровня авиационной безопасности"*, а его задача будет заключаться в создании сети заинтересованных лиц и экспертов, организации открытого форума для обмена знаниями и опытом, обеспечения более широкого признания передовой практики в области авиационной безопасности, поддержки перспективных инициатив и стимулирования творческих подходов за счет применения систем и процессов, основанных на использовании технологий или человеческого фактора. В работе форума смогут принять участие полномочные органы государств, заинтересованные лица отрасли, научные учреждения и пр., проявляющие законный интерес к будущему успешному обеспечению авиационной безопасности.

3.4 На предлагаемом трехдневном симпозиуме выступят основные докладчики, которые "зададут тон" ходу обсуждения, будут работать группы экспертов по таким подвопросам, как: оптимизация технологий; обеспечение оптимального соотношения между авиационной безопасностью и упрощением формальностей; ускорение процесса передачи инновационных методов менее развитым государствам; определение будущих потребностей в оборудовании и возможностей в рамках партнерств с участием полномочных органов государств, занимающихся вопросами обеспечения авиационной безопасности, и производителей; получение и применение знаний в рамках инновационных процессов; поощрение НИОКР; и предоставление возможности физическим и юридическим лицам работать в интересах инноваций.

3.5 Симпозиум будет способствовать лучшему пониманию мер, необходимых для воплощения результатов исследований в инновационные методы повышения эффективности работы оборудования для обнаружения в ответ на возникающие события. Симпозиум также упростит установление контактов между потенциальными пользователями исследовательских проектов из числа государств и государственных органов. И, наконец, могут быть проведены обсуждения конкретных результатов исследований в области обеспечения безопасности могут принести для конечных пользователей и учета потребностей конечных пользователей в рамках текущих и будущих проектов.

3.6 В частности, для полномочных органов обеспечения авиационной безопасности и технологических компаний возникает возможность укрепить сотрудничество. Симпозиум

послужит базой для официального и неофициального обмена информацией и проведения аналитических работ в государственном и частном секторах.

3.7 Принципиальными результатами работы симпозиума станут обмен информацией и планами, развитие взаимоотношений и создание информационных сетей, и подготовка рекомендаций по программе работы для ИКАО и/или других сторон.

3.8 Предлагается провести симпозиум в качестве коммерческого мероприятия, позволяющего покрыть расходы на его проведение за счет оплаты за вход, спонсоров и сборов с экспонентов.

#### **4. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ**

4.1 Конференции высокого уровня по авиационной безопасности предлагается сделать вывод о том, что инновации представляют собой вопрос стратегической важности для будущего авиационной безопасности.

4.2 Конференции высокого уровня по авиационной безопасности предлагается рекомендовать ИКАО провести в 2014 году симпозиум по инновациям в области авиационной безопасности.

— КОНЕЦ —