



**КОНФЕРЕНЦИЯ ВЫСОКОГО УРОВНЯ
ПО АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (HLCAS)**

Монреаль, 12–14 сентября 2012 года

Пункт 5 повестки дня. Создание потенциала и техническая помощь

**РАСШИРЕНИЕ СОДЕЙСТВИЯ, ОКАЗЫВАЕМОГО ИКАО В ОБЛАСТИ АВИАЦИОННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ, И СТРАТЕГИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО СОЗДАНИЮ ПОТЕНЦИАЛА**

(Представлено Секретариатом)

АННОТАЦИЯ

В настоящем документе содержится обзор результатов деятельности в рамках Программы поддержки внедрения и развития в области авиационной безопасности и деятельности ИКАО по оказанию содействия государствам-членам при реализации Стандартов и Рекомендуемой практики Приложения 17. Данный документ обращает внимание на постоянную необходимость в финансовых и иных взносах, дополняющих бюджет Регулярной программы ИКАО, с целью обеспечить принятие всех возможных мер для оказания содействия государствам по устранению рисков авиационной безопасности и преодолению трудностей, связанных с реализацией положений Приложения 17.

Действия: Конференции высокого уровня по авиационной безопасности предлагается одобрить выводы и рекомендации, содержащиеся в п. 6.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Программа ИКАО по авиационной безопасности устанавливает государствам – членам ИКАО базовый уровень авиационной безопасности в форме Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) Приложения 17. В рамках Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ) ИКАО проводит оценку внедрения SARPS Приложений 17 и 9, касающихся авиационной безопасности. Признавая наличие в любой стране мира уязвимых мест, которые могут использоваться для совершения актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации, и что не все государства обладают необходимыми ресурсами для выполнения в полном объеме соответствующих SARPS, ИКАО оказывает содействие государствам в создании и поддержании необходимого потенциала в сфере обеспечения авиационной безопасности. Такой системный подход к повышению общего уровня обеспечения авиационной безопасности основан на трех принципах: а) SARPS для определения ожидаемых результатов; б) УППАБ для оценки показателей деятельности; с) Программа поддержки внедрения и развития в области авиационной безопасности для оказания государствам помощи непосредственно по повышению уровня обеспечения авиационной безопасности. Такая помощь необходима для создания защищенной и надежной глобальной системы воздушного транспорта.

2. ПРИНЦИПЫ ПОЛИТИКИ ПО ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ В ОБЛАСТИ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

2.1 В добавлении F резолюция А37-17 Ассамблеи "Сводное заявление о постоянной политике ИКАО, касающейся защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства" признает, что в некоторых, в частности, развивающихся странах, отсутствует система контроля за обеспечением авиационной безопасности, и из-за недостатка финансовых, технических и/или материальных ресурсов они сталкиваются с проблемами осуществления превентивных мер в полном объеме. Резолюция подчеркивает роль ИКАО как глобального лидера в деле упрощения и координации процесса оказания помощи и поддержки государствам, предлагает государствам обращаться за помощью в ИКАО, призывает государства использовать учебные центры ИКАО по авиационной безопасности (УЦАБ), настоятельно призывает все государства увеличить объем помощи странам, нуждающимся в ней, и оказать финансовую поддержку ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности.

2.2 Декларация по авиационной безопасности, принятая 37-й сессией Ассамблеи ИКАО, настоятельно призывает государства-члены расширять международное сотрудничество в целях противодействия угрозам гражданской авиации. Такое сотрудничество с другими государствами, международными организациями и партнерами по отрасли предусматривает оказание технической помощи государствам, нуждающимся в ней, включая финансирование и наращивание потенциала, а также передачу технологий в целях эффективного противодействия угрозам.

2.3 Всеобъемлющая стратегия ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности, принятая Советом и одобренная 37-й сессией Ассамблеи ИКАО, определила семь стратегических направлений деятельности ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности на 2011–2016 годы, которые заменяют собой План действий по авиационной безопасности. В рамках стратегического направления под названием "Поощрение глобального соблюдения норм и создание государствами устойчивой системы контроля за обеспечением авиационной безопасности" конкретно рассматриваются действия по стимулированию наращивания потенциала, повышению уровня информированности в вопросах безопасности и повышению уровня услуг по подготовке персонала и консультационных услуг.

3. РАСШИРЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО НАРАЩИВАНИЮ ПОТЕНЦИАЛА

3.1 В соответствии с политикой оказания помощи в сфере авиационной безопасности Секретариат активно помогает государствам устранять недостатки, выявленные в ходе проверок в рамках УППАБ. Такая деятельность регулируется стратегией ИКАО по оказанию помощи и наращиванию потенциала в сфере обеспечения авиационной безопасности, в которой изложены принципы управления процессом и методика оказания помощи государствам. Учитывая большое количество государств, которым может быть оказана помощь под руководством ИКАО, основным элементом Стратегии является приоритетное распределение государственных проектов, проводимое с учетом подтвержденных значительных недостатков, связанных с обеспечением авиационной безопасности, и других серьезных недостатков, выявленных в ходе проверок безопасности; выполняемых полетов и других индикаторов риска; а также уровня обязательств и готовности государства принять техническую помощь и обеспечить введение улучшений. ИКАО по-прежнему оказывает вспомогательную техническую помощь по запросу государств, например, на основе возмещения затрат, в зависимости от других приоритетов и наличия соответствующих ресурсов.

3.2 В рамках Стратегии оказания помощи основным инструментом, используемым ИКАО для документального оформления и согласования с государствами, которым оказывается помощь, соответствующих функций и ответственности, обязательств, результатов и выводов, являются государственные планы модернизации. Государственные планы модернизации позволяют ИКАО и государствам иметь единую и четкую отправную точку для осуществления всеми участвующими заинтересованными сторонами координированных действий по исправлению недостатков в сфере обеспечения авиационной безопасности. Более того, государственные планы модернизации включают в себя такие виды деятельности, которые позволяют осуществлять мониторинг мероприятий по реализации планов и внесению соответствующих корректировок.

3.3 Для координации глобального процесса оказания помощи ИКАО создала Специальную группу по партнерству в области наращивания возможностей в сфере AVSEC. Возглавляемая ИКАО Специальная группа по партнерству является целевым форумом для обмена информацией и координации деятельности по оказанию помощи в целях развития партнерских отношений, предотвращения дублирования усилий, информирования ИКАО о положении дел в области оказания помощи и распространения передовой практики при разработке и реализации проектов по оказанию помощи. Постоянной проблемой при координации мероприятий в области оказания помощи является необходимость соблюдать меры предосторожности при обмене конфиденциальной информацией в сфере обеспечения безопасности. С одной стороны, раскрытие такой информации третьим сторонам повышает эффективность и обеспечивает целевую направленность мероприятий по оказанию помощи. С другой стороны, в процессе обмена информацией может раскрываться подробная информация об уязвимых местах и двусторонних отношениях государств, которую они не хотят раскрывать. Для решения этой проблемы ИКАО учредила онлайн-реестр оказания помощи по поддержке внедрения и развития, позволяющий осуществлять обмен базовой информацией и упрощать двусторонние обсуждения при получении детальной информации.

3.4 Поддержка идеи оказания помощи по регионам вдохновила ИКАО на создание модели Совместной программы по авиационной безопасности (CASP). Программа CASP, охватывающая региональные государства-партнеры, которые разделяют стремление к повышению уровня авиационной безопасности и делают финансовые взносы, и осуществляемая под эгидой ИКАО и при полной поддержке Секретариата, обеспечивает целевое оказание помощи своим участникам и подготовку их кадров. Исходя из совместного заявления, принятого Региональной конференцией в Бахрейне, Секретариат совместно с 11 участвующими государствами готовит предложение для CASP для Ближнего Востока, направленное решение конкретных региональных задач. На подготовительном совещании, проведенном 27 и 28 июня 2012 года в Бахрейне, предложение было принято. Церемония подписания документа о создании CASP-Ближний Восток состоится в период проведения Конференции высокого уровня по авиационной безопасности. Секретариат готов разрабатывать предложения с другими региональными группами государств, если предоставится такая возможность.

3.5 В декабре 2011 года Генеральный секретарь учредил Комиссию по рассмотрению эффективности оказания помощи и мониторинга (MARB) в целях обеспечения соразмерности деятельности ИКАО в сфере авиационной безопасности и оказания помощи в сфере безопасности полетов недостаткам, выявленным по итогам проверок УППАБ и деятельности по мониторингу безопасности полетов, улучшения процесса внутренней координации и обеспечения надзора со стороны высшего руководства за реализацией соответствующих программ. Комиссия MARB, возглавляемая Генеральным секретарем и состоящая из руководящих сотрудников Секретариата, регулярно представляет Совету ИКАО отчет о ходе работ.

3.6 Несмотря на то, что программа ИКАО по авиационной безопасности финансируется из бюджета Регулярной программы, ИКАО, тем не менее, поощряет дополнительные добровольные финансовые и иные взносы государств в целях повышения авиационной безопасности, включая осуществление мероприятий по наращиванию потенциала. Такие взносы используются, *помимо прочего*, для поддержки проектов ИКАО по оказанию помощи, выполняемых в рамках государственных планов модернизации, и на путевые расходы экспертов в области авиационной безопасности, направляемых в краткосрочные командировки для оказания помощи.

4. ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ИНФОРМИРОВАННОСТИ О ПРОБЛЕМАХ БЕЗОПАСНОСТИ

4.1 В 2011 и 2012 годах ИКАО при поддержке государств созвала региональные конференции по авиационной безопасности в Бахрейне, Каракасе, Дакаре, Москве, Куала-Лумпуре и Нью-Дели для оценки результатов работы по реализации положений Декларации по авиационной безопасности. Участие в работе конференций генеральных директоров и других высокопоставленных представителей государств, региональных организаций и отраслевых групп, обеспечило долгожданный форум для обмена информацией, и привело к подготовке совместных заявлений, признающих достигнутые результаты работы и наличие проблем в сфере авиационной безопасности на региональном уровне и, тем самым, повысивших уровень информированности о проблемах безопасности. Исходя из успеха указанных конференций и их вклада в дело подготовки к Конференции на высоком уровне, Секретариат в настоящее время изучает возможности проведения других мероприятий по экономически эффективному повышению уровня информированности о проблемах безопасности. Увеличение с четырех до семи числа региональных сотрудников по вопросам авиационной безопасности, которые в настоящее время обеспечивают поддержку всем регионам ИКАО, также будет способствовать повышению информированности о проблемах безопасности.

5. ПОДГОТОВКА КАДРОВ В СФЕРЕ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

5.1 Подготовка кадров в сфере авиационной безопасности является неотъемлемой и давно существующей частью процесса оказания помощи государствам. Предлагаемое ИКАО обучение включает в себя стандартные курсы и семинары по ряду вопросов, начиная от базовых технических и управленческих аспектов, при этом на семинарах основное внимание уделяется разработке и подготовке программ обеспечения авиационной безопасности. В целях повышения уровня профессиональных навыков и квалификации Секретариат проводит комплексный анализ учебных программ и вспомогательных материалов ИКАО, чтобы обеспечить соответствующий охват существующих и возникающих угроз, учет передовой практики в сфере авиационной безопасности и использование современных принципов, методов и средств обучения взрослых слушателей. Результатом такого анализа должна стать подготовка обновленного комплекта учебных программ, применение которых предусматривает оптимальное использование методов обучения с участием инструктора, электронного обучения и комбинированного обучения.

5.2 ИКАО расширила глобальную сеть учебных центров по авиационной безопасности (ASTC), доведя их число до 23. Введен в действие механизм постоянной оценки центров, обеспечивающий предоставление высокого качества подготовки и обучения. В течение трех лет проведена оценка всех учебных центров по авиационной безопасности с целью подтвердить их статус на основании утвержденных критериев аттестации. Главная задача учебных занятий в центрах по авиационной безопасности заключается в том, чтобы участники возвратились в свои соответствующие национальные/аэропортовые полномочные органы, получив уровень знаний,

необходимый для того, чтобы надлежащим образом разрабатывать и/или внедрять программы авиационной безопасности (AVSEC), соответствующие Стандартам и Рекомендуемой практике (SARPS) в сфере авиационной безопасности и упрощения формальностей. ИКАО поощряет государства использовать свои учебные программы в сфере авиационной безопасности в качестве непосредственного элемента национальных учебных программ.

6. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

6.1 Конференции высокого уровня по авиационной безопасности предлагается сделать вывод о том, что:

- a) единообразное и последовательное внедрение SARPS в области авиационной безопасности имеет первоочередное значение;
- b) деятельность ИКАО по оказанию помощи способствует активной реализации требований авиационной безопасности.

6.2 Конференции высокого уровня по авиационной безопасности предлагается рекомендовать:

- a) ИКАО продолжать активно оказывать помощь в сфере авиационной безопасности;
- b) государствам-членам делать добровольные финансовые и прочие взносы в целях расширения сферы применения и повышения значимости мероприятий ИКАО по обеспечению авиационной безопасности.

— КОНЕЦ —