



高级别航空保安会议（HLCAS）

2012 年 9 月 12 日至 14 日，蒙特利尔

议程项目 6：确保航空保安措施的可持续性 — 同等性

在俄罗斯联邦运作的国际民航组织航空保安联络点

（由俄罗斯联邦提交）

摘要

本文件介绍了作为国际民航组织航空保安联络点系统的一部分而在俄罗斯联邦运作的航空保安联络点的情况。这一联络点是一个手段，便于与其他国家高效地交流关键信息，并在非法干扰民用航空活动的情况下或发生影响到航空保安的事件时，采取协调的和同等的回应措施。

行动： 请高级别航空保安会议核准第 3 段的结论和建议。

1. 引言

1.1 国际民航组织联络点网络于 2006 年早期设立，以便在出现非法干扰民用航空活动的威胁或行为的情况下或发生影响到航空保安的事件时，建立一种各国之间交流关键信息的机制。网络数据库包含相应的主管当局下属的所有国际航空保安中心的联络信息，每天 24 小时收发与民用航空威胁有关的信息，以及紧急要求和电文。

1.2 国际民航组织联络点网络的成效取决于持续和及时地交流与非法干扰事件或威胁行为有关的最新信息，以及接收其他旨在进一步加强航空保安措施的电文。

2. 在俄罗斯联邦运作的国际民航组织航空保安联络点

2.1 俄罗斯联邦政府于 2003 年 12 月 30 日颁布的第 794 号令 ——“国家预防和应对紧急情况统一系统”，规定了须在联邦执行机构建立危机管理中心，交流关键信息，预防非法干扰事件和行为。根据此令，已建立一个业务中心，正在运作之中。其主要任务是收集所有运输类的事故和紧急情况的最新信息，发送给高层业界官员，并与其他组织互动。

2.2 2006 年，俄罗斯联邦收到国际民航组织秘书长信函，建议加入国际民航组织联络点网络，以便在出现对民用航空的威胁时，在各国之间建立起联络，因此便建立了国际民航组织联络点。联络点设在俄罗斯联邦运输部联邦运输监督局的运输监测和监督自动中心总站内。

2.3 联络点由行政中心的一个业务分支机构和俄罗斯联邦八个联邦区的地域分支机构组成，全部都每天 24 小时运作。

2.4 联络点的主要运作任务包括收集、处理和发送信息，以及在发生对民用航空活动的非法干扰行为为威胁时与各国和各组织交流信息。

2.5 除了与各国互动外，联络点还确保与俄罗斯联邦的航空、海事、铁路和汽车运输的搜救中心以及联邦执行机构开展业务合作，并在危急情况时向应急响应中心提供组织和信息方面的援助。

2.6 随时待命的联络点提供三类信息，这取决于所发生的事件：

- 需要立即通知的紧急信息；
- 过去 24 小时的每日事故信息；和
- 每周信息，包括分析材料，以及为防止可能的紧急情况而采取的行动措施。

2.7 在发生事故时，联络点从安装在航空器和船只上的全球卫星搜救系统（COSPAS-SARSAT）的自动紧急信标接收到遇险航空器或船只的位置信息。联络点对搜救队的随时待命和及时到达情况进行监测。

2.8 联邦运输监督局委员会和运行总部会议在联络点的一个有特殊装备的房间举行，以防止和应付运输紧急情况。在这些会议上，对运输中最热门的问题进行审议，包括与航空保安有关的问题，并制定解决方案，批准实施计划。

2.9 使用各种通信手段收发信息：电话、传真、航空固定电信网（AFTN）和电子通信渠道。目前正在开发一个特别的方案产品，这将使联络点能够在单一的信息空间自动运作。

2.10 航空保安联络点的活动借助了现代技术，使用了电信设备、卫星通信系统、并采用了新的通信和数据传输手段。

2.11 航空保安联络点的发展计划包括以下方面：

- 引入并积极使用国际民航组织航空保安百科全书（AVSECPaedia）；
- 建立运输和航空保安的单一信息资源；
- 开发包括航空保安在内的运输保安远程自动监督系统；
- 引入现代监督系统，能够实时监测运输工具的状况和位置，并接收该运输工具运行中所有不正常的信息；

- 在俄罗斯各地区改进航空保安联络点；
- 在最大的运输网络点安装移动运输和航空保安监督中心；和
- 引入能够传输视频图像的卫星和地面通信基础设施。

2.12 联络点在国际民航组织框架内开展其活动的同时，还与八国集团的打击犯罪和反恐运输保安小组保持联络，并通过“热线”与美国国土安全部的运输保安局联系，以解决与航空运输危机状况有关的紧迫问题，防止对民用航空活动的非法干扰行为。联络点还正在加强与其他国家的联络点的互动。

3. 结论和建议

3.1 请高级别航空保安会议核准以下结论：国际民航组织航空保安联络点是在发生影响到航空保安的事件之前、期间或之后交流关键信息的有效机制。其主要任务是协助防止对民用航空活动的非法干扰行为。

3.2 请高级别航空保安会议提出以下建议：

- a) 不断提高国际民航组织各航空保安联络点的运行效率，促进各联络点之间的互动，以防止对民用航空活动的非法干扰行为；
- b) 积极利用国际民航组织航空保安联络点提供的机会，协调各国的努力，减少风险，防止对民用航空的威胁；
- c) 确保在国际民航组织航空保安联络点的工作中实施和使用航空保安百科全书；
- d) 制定额外的运行程序，用现代技术装备国际民航组织联络点，使用先进的电信设备和新的通信手段；和
- e) 定期进行国际民航组织各航空保安联络点之间的测试，支持各联络点高效运作的的能力。