



**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ**

**ВСЕМИРНАЯ АВИАТРАНСПОРТНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ (ATCONF)**

**ШЕСТОЕ СОВЕЩАНИЕ**

**Монреаль, 18–22 марта 2013 года**

**Пункт 2 повестки дня. Рассмотрение основных вопросов и соответствующих рамок регулирования**

**Пункт 2.8 повестки дня. Внедрение политики и инструктивного материала ИКАО**

**УСТАНОВЛЕНИЕ ПРИОРИТЕТОВ РАБОТЫ ИКАО  
В ОБЛАСТИ ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА**

(Представлено Соединенными Штатами Америки)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

Работа ИКАО и управление ресурсами в области воздушного транспорта активизируются, если будут установлены относительные приоритеты выполнения стоящих перед ней задач. В этой связи государства и заинтересованные стороны могут оказать Организации существенную помощь, сообщив ей о своих предпочтениях.

**Действия:** Конференции предлагается согласиться с рекомендациями, приведенными в п. 2.

*Справочный материал*

Справочный материал Конференции ATConf/6 размещен на вебсайте [www.icao.int/meetings/atconf6](http://www.icao.int/meetings/atconf6).

**1. ОБСУЖДЕНИЕ**

1.1 В рабочих документах, подготовленных для Конференции, Секретариат предложил более 50 отдельных задач, проектов и видов деятельности в области воздушного транспорта. В добавлении перечислены все предложенные задачи, сгруппированные по пунктам повестки дня. Некоторые из этих задач являются продолжением уже выполняемой работы, а другие представляют собой новые инициативы. Если все эти задачи будут выполняться одновременно, то это потребует от ИКАО и государств выделения значительных ресурсов. Поэтому было бы целесообразно и предусмотрительно определить относительные приоритеты в работе ИКАО в области воздушного транспорта, отражающие приоритеты в области политики и установленные с учетом соображений, касающихся необходимых ресурсов. Это поможет Совету и Секретариату в рассмотрении результатов Конференции, стратегического плана ИКАО и проекта бюджета на следующий трехлетний период.

1.2 Государства, а также заинтересованные стороны, могут оказать Организации существенную помощь в этом вопросе, если сообщат о своих предпочтениях. Мы предлагаем государствам и организациям-наблюдателям сообщить во время Конференции о своих пожеланиях

в отношении относительных приоритетов выполнения задач, перечисленных в добавлении. Учитывая, что потребуются провести дополнительные анализы и еще раз тщательно все обдумать, включая любые дополнительные задачи, которые могут быть одобрены Конференцией, следует установить дополнительный период времени для выражения мнений. Наиболее целесообразно было бы, если предпочтения относительно уровня приоритетности выполнения задач выражались как высокий, средний или низкий.

## 2. РЕКОМЕНДАЦИЯ

2.1 Рекомендуется, чтобы следуя выводу, сделанному Конференцией, ИКАО установила период времени для сообщения государствами и заинтересованными сторонами своих предпочтений в отношении относительной приоритетности выполнения задач в области воздушного транспорта, перечисленных в добавлении, и любых других задач, которые одобрены Конференцией.

---

ДОБАВЛЕНИЕ

ЗАДАЧИ В ОБЛАСТИ ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА

ЗАДАЧА	ПРОЕКТ ИЛИ ВИД ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ	WP №
1	По мере необходимости обновить типовое соглашение о воздушном сообщении (ТСВС)	1.1	17
2	Оказывать государствам помощь в их усилиях по либерализации путем совершенствования "рыночного" механизма	1.1	17
3	Способствовать проведению дополнительных курсов профессиональной подготовки, региональных семинаров и других аналогичных мероприятий	1.1	17
4	Осуществлять мониторинг происходящих в сфере регулирования изменений, проводить исследования по глобальным вопросам и определять ориентиры политики государств и оказывать им содействие	1.1	17
5	Разрабатывать соответствующие базы данных, такие как "База данных о международных соглашениях о воздушных сообщениях" (Doc 9511), анализировать исследования, посвященные конкретному накопленному в ходе либерализации опыту	1.1	17
6	Осуществлять сотрудничество с международными и региональными организациями, а также с отраслью для того, чтобы отслеживать факторы, препятствующие устойчивому развитию системы воздушного транспорта и вырабатывать на коллективной основе ключевые стратегии устранения препятствий, поощряя использование подхода "думать глобально, а действовать на местах"	1.1	22
7	Отслеживать события в области воздушного транспорта и делиться результатами своих анализов	1.1	23
8	Содействовать применению политики и инструктивного материала ИКАО по расходам, связанным с обеспечением авиационной безопасности, и соответствующим сборам	1.2	18
	Полеты в ночное время:	2.1	8
9	<ul style="list-style-type: none"> <li>Осуществлять мониторинг применяемой практики, держать государства в курсе событий, содействовать применению инструктивного материала ИКАО</li> </ul>	2.1	8
10	<ul style="list-style-type: none"> <li>Разработать руководящие принципы политики, изучить пути решения вопросов</li> </ul>	2.1	8
11	<ul style="list-style-type: none"> <li>Информировать государства о существенных изменениях и работе ИКАО</li> </ul>	2.1	8
	Распределение "окон" в аэропорту:	2.1	11
12	<ul style="list-style-type: none"> <li>Разработать инструктивный материал о руководящих принципах политики, изучить пути решения вопросов, связанных с аэропортами</li> </ul>	2.1	11

З А Д А Ч А	ПРОЕКТ ИЛИ ВИД ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ	WP №
13	<ul style="list-style-type: none"> <li>Осуществлять мониторинг применяемой практики, держать государства в курсе событий, содействовать применению инструктивного материала ИКАО</li> </ul>	2.1	11
14	<ul style="list-style-type: none"> <li>Информировать государства о существенных изменениях и работе ИКАО</li> </ul>	2.1	11
	Доступ к рынку:	2.1	13
15	<ul style="list-style-type: none"> <li>Разработать многостороннее соглашение об обмене правом на доступ к рынку</li> </ul>	2.1	13
16	<ul style="list-style-type: none"> <li>Содействовать применению политики и инструктивного материала ИКАО и их обновлению</li> </ul>	2.1	13
17	<ul style="list-style-type: none"> <li>Подготовить и опубликовать результаты целевых исследований об опыте государств в сфере либерализации</li> </ul>	2.1	13
18	<ul style="list-style-type: none"> <li>Разработать индикаторы либерализации государствами доступа к рынку</li> </ul>	2.1	13
19	<ul style="list-style-type: none"> <li>Разработать многостороннее соглашение об обмене правом на доступ к рынку грузовых перевозок</li> </ul>	2.1	14
	Владение авиаперевозчиками и контроль над ними:	2.2	12
20	<ul style="list-style-type: none"> <li>Разработать международное соглашение по либерализации владения авиаперевозчиками и контроля над ними</li> </ul>	2.2	12
21	<ul style="list-style-type: none"> <li>Содействовать применению политики и инструктивного материала ИКАО и их обновлению</li> </ul>	2.2	12
	Защита потребителей:	2.3	5
22	<ul style="list-style-type: none"> <li>Разработать свод основных принципов защиты интересов потребителей</li> </ul>	2.3	5
23	<ul style="list-style-type: none"> <li>Разрабатывать руководящие принципы политики</li> </ul>	2.3	5
24	<ul style="list-style-type: none"> <li>Отслеживать рассмотрение соответствующих вопросов, с тем чтобы государства могли принять своевременное решение относительно необходимости выработки более официальной договоренности, как, например, "глобальный кодекс поведения"</li> </ul>	2.3	5
25	<ul style="list-style-type: none"> <li>Сотрудничать и координировать свои действия с другими международными организациями</li> </ul>	2.3	5
	Транспарентность цен:	2.3	15
26	<ul style="list-style-type: none"> <li>Собрать информацию и выработать аналитические подходы, способствующие лучшему пониманию структуры цен на авиабилеты</li> </ul>	2.3	15
27	<ul style="list-style-type: none"> <li>Разработать конкретный инструктивный материал по вопросу транспарентности цен в качестве составной части основных принципов защиты интересов потребителей</li> </ul>	2.3	15
28	<ul style="list-style-type: none"> <li>Провести исследование и анализ отличительных особенностей и потребностей в сфере обслуживания пассажиров и грузоперевозок с точки зрения транспарентности цен</li> </ul>	2.3	15
29	<ul style="list-style-type: none"> <li>Разработать директивные материалы для решения возникающих проблем</li> </ul>	2.3	15

З А Д А Ч А	ПРОЕКТ ИЛИ ВИД ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ	WP №
30	Выявить основные препятствия достижению связанности в системе воздушного транспорта	2.3	20
31	Провести анализ выгоды затрат на меры, направленные на улучшение связанности, включая меры по упрощению формальностей	2.3	20
	Добросовестная конкуренция:	2.4	4
32	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Разработать механизмы для содействия сотрудничеству, диалогу и обмену информацией между полномочными органами, ведающими вопросами конкуренции</li> </ul>	2.4	4
33	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Разработать свод основных принципов добросовестной конкуренции</li> </ul>	2.4	4
34	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Следить за событиями в этой области и обновлять инструктивный материал</li> </ul>	2.4	4
35	Следить за развитием событий в этой области и обновлять инструктивный материал по обеспечению справедливой конкуренции	2.5	3
36	Добавить в ТСВС статью о сокращении налогов на продажу или использование услуг международного воздушного транспорта	2.6	10
37	Отслеживать события в этой области и обновлять инструктивный материал, касающийся коммерциализации и приватизации аэропортов и ПАНО	2.7	6
	Финансирование функций контроля:	2.7	7
38	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Разработать инструктивный материал по вопросу устойчивого финансирования на государственном уровне функций контроля в сфере безопасности полетов</li> </ul>	2.7	7
39	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Отслеживать положение дел с финансированием функций контроля за обеспечением безопасности полетов и экономического надзора</li> </ul>	2.7	7
40	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Изучить возможности создания новых механизмов для обеспечения устойчивого финансирования функций контроля в сфере безопасности полетов на государственном и региональном уровнях</li> </ul>	2.7	7
41	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Следить за тем, чтобы политика и инструктивные материалы ИКАО сохраняли свою актуальность и позволяли реагировать на различные ситуации</li> </ul>	2.7	7
42	Разработать статью для ТСВС на основе рекомендаций CEANS	2.7	9
43	Собрать информацию о ходе выполнения политики ИКАО в области аэропортовых сборов и опубликовать ее как дополнение к документу Doc 9082	2.7	9
	Финансирование авиатранспортной системы:	2.7	19
44	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Разработать инструктивный материал по вопросу устойчивого финансирования авиатранспортной системы</li> </ul>	2.7	19
45	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Разработать новое руководство по вопросу финансирования авиатранспортной системы с учетом конкретных потребностей, обозначенных государствами и субъектами отрасли в ходе AN-Conf/12</li> </ul>	2.7	19

З А Д А Ч А	ПРОЕКТ ИЛИ ВИД ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ	WP №
46	<ul style="list-style-type: none"> <li>Создать новый механизм, который будет способствовать проведению регулярных консультаций между государствами, международными организациями и субъектами отрасли</li> </ul>	2.7	19
47	Содействовать реализации политики ИКАО по вопросу о финансировании воздушного транспорта	2.7	21
	Статус политики ИКАО по регулированию воздушного транспорта:	2.8	16
48	<ul style="list-style-type: none"> <li>Следить за тем, чтобы политика и инструктивные материалы ИКАО сохраняли свою актуальность и позволяли реагировать на различные ситуации</li> </ul>	2.8	16
49	<ul style="list-style-type: none"> <li>Рассмотреть дополнительные пути и средства, с помощью которых можно повысить авторитетность политики ИКАО по устойчивому развитию системы воздушного транспорта</li> </ul>	2.8	16
	План действий по внедрению усовершенствованных рамок регулирования	2.8	24
50	<ul style="list-style-type: none"> <li>Рассмотреть определение стратегии разработки модулей для поощрения гармонизации и модернизации глобальных рамок регулирования воздушного транспорта</li> </ul>	2.8	24
51	<ul style="list-style-type: none"> <li>Разработать для рассмотрения государствами анализ затрат/преимуществ, касающийся практической пользы разработки Приложения для достижения этой цели</li> </ul>	2.8	24
52	<ul style="list-style-type: none"> <li>Предоставить государствам дополнительную информацию о содержании и охвате возможного Приложения в целях более широкого внедрения политики ИКАО</li> </ul>	2.8	24