



## 世界范围航空运输会议（ATCONF）

### 第六次会议

2013年3月18日至22日，蒙特利尔

议程项目 2： 审议关键问题和相关的监管框架

议程项目 2.4： 公平竞争

### 阿拉伯各国对公平竞争的看法

（由阿拉伯联合酋长国代表一组阿拉伯国家<sup>2</sup>提交）

#### 执行摘要

本工作文件审议了与公平竞争有关的问题，并认为国际民航组织制定的现行机制和范本充分适合确保公平竞争的目的，没有任何必要制定进一步的原则和文书。

**行动：**请会议同意第6段所载的建议。

参考文件： ATConf/6 次会议参考材料载于：[www.icao.int/meetings/atconf6](http://www.icao.int/meetings/atconf6)。

## 1. 引言

1.1 自第五次世界范围航空运输会议（ATConf/5）以来，国际航空运输方面日益增多的自由化、剧烈的竞争、具有全球网络的独立航空公司的增长，以及提供无缝隙旅行并给消费者带来效益的竞争枢纽的相继涌现，促使一些国家建议对现有的公平竞争框架进行审查并予以扩展。

1.2 与此同时，各成员国之间在经济发展水平、监管框架方面的差异，及其各自航空公司商业模式方面的差异依然存在。

1.3 接下来关于公平竞争的所有辩论的一个主要共同目标，就是在增加产品选择、改进衔接和提高性价比方面，为消费者和托运人提供高效服务的能力。

<sup>1</sup> 阿拉伯文文本由阿拉伯联合酋长国提供。

<sup>2</sup> 阿尔及利亚、巴林、埃及、伊拉克、约旦、黎巴嫩、利比亚、毛里塔尼亚、摩洛哥、沙特阿拉伯王国、苏丹、阿曼、巴勒斯坦、卡塔尔、突尼斯、阿拉伯联合酋长国、也门。

## 2. 近期的发展情况

2.1 2012年11月14日举行的欧洲民用航空委员会（ECAC）欧洲地区研讨会，建议通过国际民航组织关于公开和公平竞争的基本原则以及相关的政策文书。

2.2 这方面的最新发展就是欧洲联盟（EU）理事会于2012年12月20日通过的各项结论。这些结论认识到，欧盟航空业及欧盟的航空公司正在面临着剧烈竞争的全球航空市场的严峻挑战，除其他事项外，得出的结论是第六次世界范围航空运输会议提供了通过公平竞争的新框架争取“公平竞争环境”的一次机遇。

## 3. 国际民航组织的工作

3.1 国际民航组织航空运输协定范本（TASA）第十五条处理了“公平竞争”，并规定了与公平竞争有关的各项规定的传统性、过渡性和全面自由化的版本。过渡版本具体规定，各缔约方可以采取行动以消除对另一方所指定航空公司的竞争地位产生不利影响的所有形式的歧视或不公平竞争的做法。

3.2 国际民航组织航空运输协定范本第十八条处理了“保护措施”，并列出了值得更仔细审议的可被视为不公平竞争可能做法的各航空公司的做法。除其他事项外，这些做法包括收费低于所提供服务和增加额外容量或航班班次的成本。

3.3 此外，航空运输协定范本第十九条包含了关于“竞争法”的广泛规定，为其有效监督和执法铺平了道路。

3.4 国际民航组织还为开展监督并执行各项保护措施以确保公平竞争，制定了充分的建议和指导材料。

## 4. 讨论

4.1 由于国际民航组织已经制定了关于“公平竞争”、“保护措施”和“竞争法”的明确的双边航空运输协定范本，这些内容合并在一起，在公平和平等竞争机会的基础上，共同提供了一套支持对国际航空运输逐步实行自由化的适当原则。

4.2 各国可以在其航空运输协定（ASAs）当中选择使用这些规定，特别是各项保护措施的规定，以处理可能对其指定的航空公司产生不利影响的不公平竞争做法方面的任何关切。

4.3 引入任何额外的文书以确保所谓的“公平竞争环境”，将预先设想在公平竞争环境的构成方面有一种共同理解，而这在国际上或整个航空业根本不存在。国际民航组织还认识到，由于其各国及其各自航空业的形势方面存在的巨大差异，达成共识是不太可能的。因此，任何额外的文书都有可能产生解释和适用方面的冲突，并成为对航空运输自由增长的一种威胁，而且还对航空驱动的全球经济造成不利影响。

4.4 许多国家已经颁布了有关影响公平竞争的各种问题方面的法律，这些法律适用于进、出其领土开展运行的外国航空承运人，不论它们与其他国家签订的航空运输协定中有什么样的规定。这些国家当中已经具备了确保公平竞争的此类法律的有效执法工具，它们独立于通过国际民航组织开展的制定工作，并且与航空运输协定中是否存在各种规定无关。

4.5 确保公平竞争的额外保护措施问题，与市场准入全面自由化的背景有更多关联，并且需要最好通过多边的全面公开航空协定进行审议，其中可以制定充分的保护措施，以保护一个国家的指定航空公司免遭不公平竞争的影响。

## 5. 结论

5.1 我们大力提倡在提供国际航空运输方面开展公开、自由、未被扭曲的和公平的竞争，并充分承诺消除各种形式的反竞争或掠夺性的做法。

5.2 为此，国际民航组织制定的现行机制和范本充分适合确保公平竞争的目的，没有任何必要制定将因此对秘书处产生额外费用和行政负担的进一步的原则和文书。

5.3 我们坚信，第六次世界范围航空运输会议是进而促进国际航空运输自由化的理想论坛，并支持充分利用国际民航组织的各项资源，以便进一步消除航空政治关于市场准入局限的各种途径，这依然是对公开、自由、未被扭曲和公平竞争的最大威胁。

5.4 最后，我们请国际民航组织强化其原则，即各国应避免采取单边行动，并敦促各成员国避免就公平竞争和航权方面的相关事项，单方面实行或实施“补救措施”。

## 6. 建议

6.1 请会议：

- a) 通过 ATConf/6-WP/4 号文件中的建议 a)、b)、c) 和 d)；和
- b) 同意出于以上第 5 段所述理由，不需要就 ATConf/6-WP/4 号文件的建议 e) 和 f) 采取进一步的行动。