



**ВСЕМИРНАЯ АВИАТРАНСПОРТНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ (ATCONF)**

**ШЕСТОЕ СОВЕЩАНИЕ**

**Монреаль, 18–22 марта 2013 года**

- Пункт 2 повестки дня. Рассмотрение основных вопросов и соответствующих рамок регулирования**
- Пункт 2.6 повестки дня. Налоги и другие сборы, взимаемые с международного воздушного транспорта**

**ПРОЕКТ ДОКЛАДА**



- Пункт 2 повестки дня.** **Рассмотрение основных вопросов и соответствующих рамок регулирования**
- Пункт 2.6 повестки дня.** **Налоги и другие сборы, взимаемые с международного воздушного транспорта**

### 2.6.1 ДОКУМЕНТАЦИЯ

2.6.1.1 Конференция рассмотрела пункт 2.6 повестки дня на основе следующих рабочих документов: WP/10 (Секретариат), WP/26 (представлен Бахрейном от имени Арабской комиссии гражданской авиации (АРКГА)), WP/66 (Всемирная туристская организация (ЮНВТО)) и WP/75 (Международный совет аэропортов (МСА) и Международная ассоциация воздушного транспорта (ИАТА)).

### 2.6.2 РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.6.2.1 Было выражено общее согласие с тем, что увеличение числа различных налогов и пошлин, взимаемых с международного воздушного транспорта, имеет негативные экономические последствия для устойчивого развития воздушного транспорта и защиты интересов потребителя. Конференция выразила обеспокоенность по поводу того, что увеличение числа налогов выходит за рамки нынешней политики ИКАО в отношении налогообложения в области международного воздушного транспорта, содержащейся в документе Дос 8632 *"Политика ИКАО по вопросу налогообложения в области международного воздушного транспорта"*.

2.6.2.2 Конференция подтвердила, что политика ИКАО по вопросу налогообложения, изложенная в документе Дос 8632, сохраняет свою актуальность и что ИКАО следует активно способствовать ее применению. Она также признала целесообразность использования государствами в двусторонних соглашениях факультативного нормативного положения, предложенного Секретариатом в отношении налогов на продажу или использование услуг международного воздушного транспорта.

2.6.2.3 Было выражено мнение о том, что государства обладают суверенитетом в вопросах налогообложения, что правительствам следует проявлять гибкость в отношении получения доходов от налогообложения в соответствии с их экономическим положением, и что воздушный транспорт не должен освобождаться от налогообложения.

2.6.2.4 Было также выражено мнение о том, что все применяемые налоги должны быть справедливыми, объективными и недискриминационными и что государствам следует воздерживаться от взимания налогов в зависимости от пройденного расстояния, поскольку это ведет к искажениям рыночного равновесия. Кроме того, было выражено мнение о том, что налоги препятствуют получению доходов, которые могли бы использоваться для совершенствования авиатранспортной системы.

2.6.2.5 Была выражена общая поддержка деятельности ИКАО, осуществляемой совместно с соответствующими организациями, по оценке экономического воздействия налогов, которыми облагаются воздушные перевозчики и отрасль. Однако было высказано мнение о том, что степень такого воздействия должны определять государства.

### 2.6.3 ВЫВОДЫ

2.6.3.1 В результате рассмотрения документации и последующего обсуждения вопросов налогообложения в области международного воздушного транспорта в соответствии с пунктом 2.6 повестки дня Конференция сделала следующие выводы:

- a) в последние годы отрасль воздушного транспорта стала свидетелем роста числа различных типов налогов и сборов, и, вероятно, в предстоящие годы ситуация ухудшится. Данная тенденция на фоне отсутствия прозрачности и наличия дискриминационных мер в отношении воздушного транспорта по сравнению с другими видами транспорта вызывает серьезную обеспокоенность отрасли и будет иметь негативные последствия для устойчивого развития воздушного транспорта, в конечном итоге негативно сказываясь на развитии национальной экономики;
- b) невзирая на политические и финансовые трудности, с которыми сталкиваются многие государства, и оказываемое в этой связи давление на регулирующие органы, эксплуатантов аэропортов и поставщиков аэронавигационного обслуживания, с тем чтобы согласиться на переориентацию налогообложения, политикам и национальным правительствам рекомендуется остановить процесс дальнейшего увеличения числа налогов;
- c) ИКАО сформулировала четкую политику в области налогообложения и сборов с пользователей, которая сохраняет свою актуальность. Следует призвать государства применять эту политику в их регламентирующей практике в соответствии с добавлениями E и F резолюции A37-20 Ассамблеи. ИКАО следует продолжать принимать необходимые меры по повышению уровня информированности государств о своей политике в области налогообложения и сборов с пользователей и более активно настаивать на ее применении.

2.6.3.2 Конференция согласилась с тем, что государствам следует рассмотреть нижеуказанное нормативное положение, подлежащее включению в статью о налогообложении Типового соглашения о воздушном сообщении (ТСВС), в качестве варианта для использования по своему усмотрению в соглашениях о воздушном сообщении:

*"...Каждая сторона берет на себя обязательство сократить, насколько это возможно, и принять планы с целью устранить, как можно скорее в зависимости от экономических условий, все виды налогов на продажу или использование услуг международного воздушного транспорта, включая такие налоги на услуги, которые не требуются для международной гражданской авиации или которые могут быть дискриминационными по отношению к ней".*

2.6.3.3 Данное положение может использоваться государствами по своему усмотрению. Государства могут предпочесть использовать это положение в меморандуме о взаимопонимании или в меморандуме о сотрудничестве. Это будет отражено в пояснительных примечаниях к положению для включения в статью ТСВС о налогообложении.

#### 2.6.4 РЕКОМЕНДАЦИИ

##### **Рекомендация 2.6/1. Налоги и другие сборы, взимаемые с международного воздушного транспорта**

##### **Конференция рекомендует:**

- a) государствам следует применять политику ИКАО по вопросу налогообложения в своей регламентирующей практике в соответствии с положениями добавления E резолюции A37-20 Ассамблеи. Поскольку ИКАО сформулировала четкую политику по вопросу налогообложения, которая сохраняет свою актуальность, государствам следует обеспечивать соблюдение этой политики соответствующими полномочными органами, отвечающими за налогообложение;
- b) государствам следует избегать двойного налогообложения в сфере воздушного транспорта;
- c) государствам следует в консультации со всеми заинтересованными сторонами воздерживаться от взимания любых неоправданных или дискриминационных налогов с международной авиации и сократить или устранить любые такие существующие налоги, поскольку они негативно сказываются на конкурентоспособности авиационной отрасли и на состоянии национальной экономики государств;
- d) ИКАО следует продолжать предпринимать необходимые меры по повышению уровня информированности государств о своей политике в области налогообложения и более активно настаивать на ее применении;
- e) ИКАО следует сотрудничать с соответствующими отраслевыми ассоциациями в целях проведения анализов и разработки инструктивного материала для государств о влиянии налогов и других сборов на воздушный транспорт.

-----