



ATConf/6-DP/7  
20/3/13

## 世界范围航空运输会议 (ATCONF)

### 第六次会议

2013年3月18日至22日，蒙特利尔

议程项目 2: 审议关键问题和相关的监管框架

2.5: 保障措施

### 报告草案

## 议程项目 2: 审议关键问题和相关的监管框架

### 2.5: 保障措施

#### 2.5.1 文件

2.5.1.1 会议根据下列工作文件审议了议程项目 2.5: WP/3 (秘书处) 和 WP/63 (世界旅游组织 (UNWTO))。

#### 2.5.2 讨论

2.5.2.1 大家普遍同意, 在自由化进程中持续需要保障措施, 使所有国家能够按《芝加哥公约》的规定有效和持续地参与国际航空运输系统。许多国家认为, 国际民航组织在这个领域的指南有助于作出决策和发展它们的航空运输业。

2.5.2.2 大家几乎一致支持国际民航组织目前关于参与、服务保障和国家援助或补贴、必需的航空服务和旅游开发航线计划及避免单方面行动的保障措施的指南的相关性和有效性, 以及认为国际民航组织需要将其指南维持与时俱进并符合各种变化和各国的需要。

2.5.2.3 大家普遍同意, 在监管做法方面, 各国应根据它们的需要和状况, 遵循国际民航组织有关保障措施的政策指南。大家特别强调, 各国不应采取对其他国家和对航空运输的有序、高效和可持续发展产生不利影响的单方面行动。

2.5.2.4 会议注意到保障措施不应被用来阻碍推展自由化的工具的观点。它也注意到一项建议, 即国际民航组织应与各国、有兴趣的组织和利害攸关方合作推展它的指南, 并应在制定保障措施指南时, 与相关国家磋商。

#### 2.5.3 结论

2.5.3.1 根据审议的文件和随后就议程项目 2.5 保障措施进行的讨论, 会议作出以下结论:

- a) 在国际航空运输自由化进程中, 有些国家由于发展阶段、航空承运人的竞争力和地理位置的差异以及需要确保可持续发展, 这些国家持续需要保障措施;
- b) 国际民航组织拟定的关于有效参与国际航空运输、服务保障和国家援助、补贴、必需的航空服务和避免单方面行动的保障措施指南继续是相关的, 并且应保持与时俱进和符合各种变化及各国需要; 和
- c) 在监管作法中, 各国应充分注意到航空界的共同利益和其他国家的关切。应特别注意到国际民航组织关于避免采取对国际航空运输的高效和可持续发展可能产生不利影响的单方面行动的政策指导。

#### 2.5.4 建议

##### 建议 2.5/1 — 保障措施

###### 会议建议：

- a) 在自由化的过程中，各国应充分注意航空界在国际民航组织各个论坛所商定的关于保障措施的原则，这些措施旨在确保所有国家持续有效地参与国际航空运输，包括特别考虑到发展中国家的利益和需要的原则；
  - b) 在监管做法方面，各国不应采取对航空界的共同利益和对国际航空运输的高效和可持续发展产生不利影响的单方面行动；
  - c) 国际民航组织应积极推动和鼓励各国在其监管做法中使用国际民航组织有关保障措施的指南，并与国际民航组织和其它各国分享其自由化的经验；和。
  - d) 国际民航组织应该继续监测保障措施的发展，并应使相关指南与时俱进和符合各种变化及各国的需要，并在需要时，与各国、有兴趣的组织和航空利害攸关方合作制定进一步的指南。
-