



世界范围航空运输会议 (ATCONF)

第六次会议

2013年3月18日至22日，蒙特利尔

- 议程项目 1: 对趋势和发展情况的全球概览
1.2: 国际民航组织可能有经济影响的其它工作领域

报告草案

议程项目 1: 对趋势和发展情况的全球概览

1.2: 国际民航组织可能有经济影响的其它工作领域

1.1 文件

1.1.1 会议根据下列工作文件审议了议程项目 1.2: WP/18 (秘书处)、WP/37 (古巴) 和 WP/58 (拉丁美洲民航委员会的 22 个成员国及其成员)。

1.2 讨论

1.2.1 一些代表团指出, 航空保安对国际民用航空的安全、保安和有序发展极其重要。会议一致支持秘书处提交的关于航空保安费用和相关收费的 WP/18 号工作文件, 并通过其中所载的各项建议。

1.2.2 关于古巴提供的有关美国封锁对民用航空部门产生影响的信息, 三个成员国代表团支持古巴的立场及在文件中提出的建议。它们认为, 美国的封锁是单方面行动, 有违于《国际民用航空公约》的精神。它们还指出, 这种封锁对古巴民用航空的发展产生不利影响。此外, 它们认为, ATConf/6 是处理这个问题的适当场所, 因为本次会议是讨论航空运输的可持续问题。美国指出, 此事是双边政治问题, 不适合在会议期间讨论。秘书处告知, 在国际民航组织大会第 37 届会议期间已经讨论了这个问题, 而大会是本组织的理事机构, 因此指出, ATConf/6 无权解决这个问题。最后, 古巴表示, 它打算将这个问题提请即将举行的大会第 38 届会议注意。

1.2.3 普遍支持智利代表拉丁美洲民用航空委员会 (LACAC) 22 个成员国及其成员就安全监督合作制度 (SRVSOP) 的成本效益提交的结论和建议。若干国家支持这种形式的地区合作, 它使所有利害攸关方都节省费用。不过, 会议指出, 安全监督合作制度 (SRVSOP) 这类安全小组和相关活动不应与国际民航组织的地区航空安全小组 (RASGs) 或地区安全监督组织 (RSOOs) 发生混淆。

1.3 结论

1.3.1 会议根据各项文件和讨论达成以下结论:

- a) 航空保安对于全世界国际民用航空的安全、保安和有序发展都至关重要, 国际航空运输部门今天面临的各种保安挑战将继续驱动费用;
- b) 机场和空中航行服务提供者 (ANSPs) 实施强化的新保安措施和功能, 包括保安监督, 将产生额外费用。各国在决定通过收费从使用者和最终用户回收成本时, 应遵守《国际民航组织关于机场和空中航行服务收费的政策》(Doc 9082号文件) 关于保安收费的政策。
- c) 国际民航组织关于航空保安的经济方面的政策和指导仍然是现实的: 2008年机场和空中航行服务经济会议 (CEANS) 认识到国际民航组织关于机场和空中航行服务提供者保安措施费用回收的现行政策仍然适用, 并建议各国确保有效加以实施;

- d) 古巴提出的问题以前在大会第37届会议期间曾由主权机构加以处理，它决定此事应提请以前参与此事斡旋的理事会主席注意；和
- e) 安全监督合作制度已对参加国家节省了大量费用，它已转化为对承运人产生效益；没有安全监督合作制度就不会产生培训、向各国提供援助、多国活动、实施、研讨会和其他活动，否则其成本将使大多数国家望而却步；和通过地区层面的培训标准化，已促使该地区各国之间的合作。

1.4 建议

1.4.1 根据审议的文件和随后就议程项目 1.2 国际民航组织可能有经济影响的其它工作领域进行的讨论，会议通过以下建议：

建议 1.2/1

会议建议：

- a) 各国应该确保国际民航组织关于机场和空中航行服务提供者保安措施和功能费用回收的现行政策得到实施，以使对保安用户的收费合理并具成本效益，同时促进世界范围的统一化；
- b) 鼓励各国将不歧视、本费关联、透明和与用户协商四项基本收费原则纳入本国的法律、法规和政策，以及航空运输协定之中，以确保机场运营人和空中航行服务提供者予以遵守；
- c) 拉丁美洲国家应增加参与安全监督合作制度；
- d) 请各国注意到通过地区合作能实现成本效益，并鼓励各国建立管理和经济目标和指标；和
- e) 国际民航组织应采取所有相关措施，确保广泛知晓和了解它的政策，并鼓励适用它的有关航空保安费用和相关收费的指导材料。
