



A39-WP/28号文件所载

有关国际民航组织技术援助方案报告的信息

按战略目标列示的已完成、暂停和正在进行的技术援助项目及人员配置情况

航空安全方案

1. 已从SAFE资助项目受益的国家

已完成： 所有国家（AOC检查员手册），海地（AOC讲习班），赞比亚（AOC在职培训），哈萨克斯坦（AOC在职培训），尼日尔（AOC在职培训），所有中东国家（ACAC/ICAO中东和北非RSOO研究）

正在进行： 所有国家（CAPSCA），所有国家（DGCA课程），马达加斯加（能力建设），柬埔寨（能力建设），AFI国家（AFI计划；联合国埃博拉行动计划；AFCAC AFI-CIS，非洲飞行程序方案（AFPP），尼泊尔（能力建设），CASSOA（OPS 能力建设），乌拉圭（能力建设），科摩罗（能力建设），巴拉圭（能力建设），圭亚那（能力建设），加蓬（能力建设），APAC 国家援助任务（泰国，孟加拉国，菲律宾，印度尼西亚，巴布亚新几内亚，越南，不丹，东帝汶）

2. 有ICAO行动计划的国家

安哥拉，巴哈马，贝宁，博茨瓦纳，布基纳法索，布隆迪，喀麦隆，中非共和国，乍得，科摩罗，刚果，科特迪瓦，刚果民主共和国，吉布提，赤道几内亚，厄立特里亚，加蓬，几内亚，几内亚比绍，哈萨克斯坦，莱索托，利比里亚，马达加斯加，马拉维，马里，莫桑比克，尼日尔，卢旺达，圣多美和普林西比，塞内加尔，塞拉利昂，斯威士兰，多哥，赞比亚

3. 由自愿捐助供资的人员

技术官员 — 执行（安全）与协助（2014 — 2015）

航空安保和简化手续方案

1. 航空安保改进计划（ASIP）活动

正在进行： 巴哈马, 贝宁, 玻利维亚, 布基纳法索, 布隆迪, 喀麦隆, 乍得, 哥伦比亚, 刚果, 刚果民主共和国, 吉布提, 加蓬, 几内亚比绍, 洪都拉斯, 马达加斯加, 马拉维, 毛里塔尼亚, 尼日尔, 巴拉圭, 菲律宾, 圣多美和普林西比

暂停： 中非共和国, 几内亚, 利比里亚, 南苏丹

已完成： 海地, 塞拉利昂, 斯威士兰

2. 直接航空安保援助活动（非ASIP）和简化手续援助，包括为培训活动提供研究金

阿尔及利亚, 阿鲁巴, 伯利兹, 博茨瓦纳, 布基纳法索, 开曼群岛, 乍得, 哥斯达黎加, 科特迪瓦, 古巴, 库拉索, 东加勒比民航局(圣文森特和格林纳丁斯, 圣卢西亚, 格林纳达), 萨尔瓦多, 多米尼加共和国, 加纳, 危地马拉, 几内亚, 圭亚那, 洪都拉斯, 伊朗, 牙买加, 马里, 毛里塔尼亚, 墨西哥, 黑山, 摩洛哥, 莫桑比克, 纳米比亚, 尼加拉瓜, 尼日尔, 尼日利亚, 巴拉圭, 秘鲁, 菲律宾, 卡塔尔, 卢旺达, 沙特阿拉伯, 塞内加尔, 苏里南, 斯威士兰, 泰国, 特立尼达和多巴哥, 多哥, 突尼斯, 越南, 阿联酋, 赞比亚

3. 由自愿捐助供资的人员

国际民航组织总部： 6个职位（4个专业和2个一般事务）

地区办事处： 4个职位（3个专业和1个一般事务）

4. 借调/免费提供的人员

借调： 三个职位（专业）

免费提供： 两个职位（专业）

环境保护方案

1. 正从环境援助项目受益的国家

1.1 国际民航组织 — 欧盟联合援助项目

安哥拉, 布基纳法索, 布隆迪, 喀麦隆, 中非共和国, 乍得, 刚果民主共和国, 赤道几内亚, 刚果共和国, 多米尼加共和国, 加蓬, 肯尼亚, 圣多美和普林西比, 特立尼达和多巴哥。

1.1.1 2013年12月, ICAO就ICAO-EU联合援助项目, 国际航空二氧化碳减排的能力建设, 签署了协议。项目价值650万欧元, 由欧盟供资, 预期持续42个月。十四个来自非洲和加勒比地区的国家被挑选参与项目。项目涉及被选中国家三个领域的活动: 制定国家行动计划; 建立用于监控、报告和核查(MRV)二氧化碳排放的航空环境系统; 确定和实施减少航空排放的措施。

1.1.2 根据ICAO-EU联合援助项目, ICAO于2014年和2015年为加勒比和非洲地区组织了四场能力建设研讨会, 着重于制定国家自愿行动计划和选择缓解措施, 以及航空环境系统。航空环境系统是该项目开发的一项资源, 已在十三个国家安装, 以建立排放清单并监控航空二氧化碳排放。截至2016年4月, 两个加勒比地区国家和八个非洲国家已提交行动计划至ICAO。

1.1.3 2016年, ICAO将继续支助被选中的国家实施其行动计划中的缓解措施。支助将包括准备可行性研究, 实施试验性缓解措施, 例如可代用燃料、改良的空中交通管理、更有效率的运行和机场改进和可再生能源, 以及进一步的能力建设活动。这些经验将成为有用示范, 可被其他国家复制用于处理气候变化和航空问题。

1.2 国际民航组织 — 联合国开发计划署 (UNDP) — 全球环境基金 (GEF) 项目

小岛屿发展中国家 (SIDS), 有一个初步的试验性项目正在牙买加安装。

1.2.1 2014年11月, 全球环境基金 (GEF) 通知联合国开发计划署和国际民航组织它已批准联合援助项目, 改革全球航空行业: 国际航空排减。

1.2.2 项目的目标包括鉴定和便利国际航空排减措施的实施。项目设想将制定一系列政策文书, 包括指导文件及对监管和组织措施的研究以改善低排放航空, 辅助实施航空减排活动的财务机制, 在机场使用可代用喷气机燃料和可再生能源等。项目的一个重要组成部分是一个200万美元的可行试点项目, 位于牙买加的一个机场, 包含可在其他国家复制的二氧化碳削减措施。

1.2.3 近期, 已招募政策顾问去制定指导文件和辅助机制, 以协助确定和实施减少国际航空排放的措施。最近已经进行了对牙买加的第一次访问, 对该国两个国际机场进行实地考察, 使牙买加政府当局关注此项目, 确保所有利益攸关方加入以便开始实施此试点项目。

2. 由自愿捐助供资的人员

国际民航组织总部: 两个职位 (一般事务)

3. 借调/免费提供的人员

借调： 一个职位（专业）

免费提供： 一个职位（初级专业官员）

由经常方案供资的经常性技术援助活动类别

注意：为免重复，地区办事处经常性技术援助活动另行以年度报告提交理事会，不在本文件之列。

1. 航空安全和空中航行能力与效率

1.1 除提供由 SAFE 供资的技术援助项目外，国际民航组织还通过其经常方案，为各国和地区组织/团体提供多方面技术援助，助其解决安全缺陷：

- a) 地区办事处到各国进行援助访问；
- b) 为各国制定ICAO行动计划；
- c) 非洲和亚洲地区飞行程序方案
- d) 安全管理体系（SMS）和国家安全方案（SSP）；
- e) 在技术方面持续援助运行安全及持续适航合作发展方案（COSCAPs）/地区安全监督组织（RSOOs）；并
- f) 通过地区航空安全组（RASGs）/规划和实施地区小组（PIRGs）实施地区方案，以达到全球航空安全计划（GASP）和全球航行计划（GANP）中设定的地区安全目标和优先事项、空中航行能力和效率。

2. 航空安保和简化手续

2.1 国际民航组织在实施有效航空安保（AVSEC）和简化手续方案方面，对成员国的援助活动包括：

系统的航空安保改进计划（ASIPs），使用适应一国特定需求的多阶段方法和援助工具；

培训航空安保人员，利用ICAO航空安保培训包（ASTPs）和讲习班，在ICAO认可的航空安保培训中心（ASTCs）里或与某个国家或地区组织的特别安排下，按照预定计划方式进行；

经常为各国提供指导和建议，协助其实施ICAO标准和建议措施（SARPs）的行动。这些指导和建议可通过特殊目的的访问或与负责航空安保和简化手续的国家当局交流等方式提供；和

支持在ICAO技术合作方案下进行的项目，如合作航空安保方案（CASPs）；协助联合国反恐怖主义执行局（CTED）国事访问。访问的目的是针对各成员国对安理会决议1373（2001）和1624（2005）的实施情况进行专家评估，并加强联合国成员国预防其国内和跨地区恐怖行动的能力。这些实地访问还便利了根据要求对成员国的技术援助，包括民用航空安保领域内的援助。

3. 环境保护

3.1 ICAO 通过其经常方案预算提供技术援助，大部分援助与削减排放的行动计划有关。自 2010 年起，来自各地区 116 个国家的 740 名代表，已接受制定行动计划的培训。更多细节见于关于国家行动计划举措的 A39-WP/54 号文件中。与削减排放行动计划相关的活动包括：

- a) 组织研讨会，令各国得以将必要的利益攸关方联合起来针对环境问题采取行动，努力为行动计划联络人的协调工作提供共同基础，制定一致和强有力的行动计划；
- b) 为正在制定行动计划的国家提供直接支助；
- c) 详细审核已编制的行动计划，并向各国提供相关反馈；
- d) 便利各国在双边或多边基础上合作，在制定行动计划时相互支持，带来区域性的协调改善；
- e) 制定指南，包括 ICAO Doc 9988 号文件，《有关制定国家减少二氧化碳排放的活动行动计划的指导》；
- f) 工具，包括环境利益工具（EBT），航空环境系统（AES）；ICAO 碳排放计算器，ICAO 燃油节省估计工具（IFSET）；以及
- g) 回答各国的问题。

3.2 ICAO 行动计划伙伴方案

3.2.1 ICAO 行动计划伙伴方案邀请已向 ICAO 提交其行动计划的国家，与其他未制定行动计划的成员国分享专业知识并与之建立伙伴关系。

3.2.2 根据 A38-18 号决议第 13 段，ICAO 已编制一份旨在便利 ICAO 成员国间直接合作的协议草案。协议中，一个已提交其行动计划的国家，即“伙伴”，会协助另一个国家。

3.3 在行动计划程序外，根据收到的申请为成员国提供关于使用 IFSET 的援助，通常是在规划和实施地区小组 (PIRGs) 的地区研讨会和会议上，提供专场会议。

3.4 为支持联合国气候中立举措，ICAO 在其碳排放计算器上提供一个专用界面，供联合国范围内使用，制作航空旅行二氧化碳排放清单。计算器保持最新状态，ICAO 为联合国全系统提供计算器使用的指导和支持。此外，ICAO 碳排放计算器的计算已不限于乘客航空旅行，还扩大到包括航空货物运输的排放。

4. 经济发展

4.1 对各国提供的援助，旨在加深对 ICAO 政策和指导的认识，便利其政策和指导的实施，并降低各国履行经济监管职能的成本。援助的形式有：a) 组织 ICAO 航空服务谈判(ICAN)设施和关于包括

货运服务在内的航空运输可持续发展的行动计划的地区会议；b) 开设航空数据和分析的上手训练课程；c) 通过与国家当局交流，经常提供指导和建议。此类活动的组织有赖于各国的实物捐助。

4.2 作为其核心活动，国际民航组织航空服务谈判向各国提供一个集中的会议场所进行双边（地区或多边）航空服务谈判或磋商。国际民航组织航空服务谈判还向感兴趣的航空利害关系方开放，以便更好地服务于更广泛的航空界，并便利决策人、监管部门、航空运营人和服务提供者以及其他利害关系方之间建立联系网络。更多信息现载于：<http://www.icao.int/sustainability/Pages/economic-policy.aspx>。

按ICAO地区列示的培训方案
(2014年1月1日至2016年5月31日)

表 1. 各ICAO地区注册基于计算机培训课程的参加人数

基于计算机的培训课程	NACC	SAM	EUR/ NAT	ESAF	WACAF	MID	APAC	参加者 合计
普遍安全监督审计计划 (USOAP)	25	2	28	38	10	3	41	147
计算机辅助培训 (CBT) *								
为体检师提供的航空医学概念课程	15	58	29	34	26	39	84	285
参与者总计:	40	60	57	72	36	42	125	432

*免收注册费用

表 2. 各ICAO地区举办的课程数量

课堂课程	NACC	SAM	EUR/ NAT	ESAF	WACAF	MID	APAC	课程 合计
ECCAIRS (欧洲航空事故和事故征候报告系统协调中心) 技术课程/终端用户	2	0	2	1	1	0	2	8
ECCAIRS 训练员培训	0	0	0	1	1	0	0	2
教员培训课程 (TIC)	0	0	0	0	1	0	0	1
政府安全检查员 — 颁照课程	1	0	0	1	0	0	0	2
政府安全检查员 — 适航课程	0	0	0	1	0	0	1	2
政府安全检查员 — 运行课程	1	0	0	1	1	0	0	3
危险品培训方案	0	0	0	0	0	0	1	1
AVSEC 货运和邮件	5	2	4	1	2	2	2	18
AVSEC 国家检查员	1	3	5	0	3	1	4	17
AVSEC 危机处理	0	0	3	0	2	0	3	8
AVSEC 教员	1	1	2	2	4	2	1	13
AVSEC 基础	0	0	0	1	3	0	0	4
AVSEC 管理	0	0	0	0	1	0	0	1
AVSEC 演习	0	0	0	0	0	1	0	1
课程总计:	11	6	16	9	19	6	14	81

自愿基金

2016年收到的自愿捐助资金*

(截至2016年5月31日)

(以千加元计)

成员国	SAFE 基金	AFI 计划	AVSEC	ENV	TRAF	HRDF	IPAV	合计
加拿大			1 755					1 755
智利	13		13	9				35
印度尼西亚		188						188
日本	110		54					164
肯尼亚							1	1
尼日利亚						150		150
巴基斯坦							4	4
美国			184					184
其他								0
欧盟委员会		10		5 221				5 231
UNDP – 全球航空				384				384
康考迪亚大学			141					141
总计	123	198	2 147	5 614	0	150	5	8 237

*包括捐赠协议和其他协议下的全部主要捐助和捐款。

2015年收到的自愿捐助资金*

(以千加元计)

成员国	SAFE	AFI 计划	AVSEC	ENV	TRAF	HRDF	IPAV	合计
加拿大			1 601					1 601
中国	64	64		64				192
智利	13		14	9				36
印度尼西亚		200						200
日本			54					54
肯尼亚	4				3	7		14
尼泊尔	9							9
大韩民国	63	63						126
俄罗斯联邦	149							149
瑞士	14							14
坦桑尼亚						6		6
土耳其		32				25		57
联合王国			15					15
美国			1 710					1 710
其他:								
欧盟委员会		92						92
泰国机场管理公司	5							5
波音	381**							381
UNDP – 全球航空				327				327
总计	702	451	3 394	400	3	38	0	4 988

*包括捐赠协议和其他协议下的全部主要捐助和捐款。

**从AOSC转拨。

2014年收到的自愿捐助资金*

(以千加元计)

成员国	SAFE基金	AFI计划	AVSEC	ENV	合计
安哥拉	11				11
加拿大			750		750
中国	54	54		54	162
法国	489**				489
大韩民国	54	54			108
俄罗斯联邦	126				126
瑞士	23				23
联合王国	111		92		203
美国			1 497		1 497
其他:					
欧盟委员会		187		1 516	1 703
泰国机场管理公司	33				33
UNDP — 埃博拉航空行动计划	1 152				1 152
总计:	2 053	295	2 339	1 570	6 257

* 包括捐赠协议和其他协议下的全部主要捐助和捐款。

** 通过法国信托基金转拨。

按组织实体经常方案资金列示的技术援助预算

(以千加元计)

局/地区 办事处	战略目标	预算 ¹ 2016	总支出 ² 截至 2016年5月31日
航行局	安全	4,393	1,162
航行局	空中航行能力和效率	3,214	842
运输局	安保和简化手续	1,651	623
运输局	航空运输的经济发展	184	55
运输局	环境保护	228	52
小计 (总部) :		9,669	2,734
APAC	所有战略目标	1,785	805
ESAF	所有战略目标	899	346
EURNAT	所有战略目标	703	230
MID	所有战略目标	785	303
NACC	所有战略目标	2,487	1,007
SAM	所有战略目标	341	126
WACAF	所有战略目标	844	361
小计 (地区办事处) :		7,843	3,179
总计:		17,513	5,913

¹ 预算包括2016年拨款加上2015年节余结转。

² 总支出不包括2016年承付款。

按组织实体经常方案资金列示的技术援助预算

(以千加元计)

局/地区 办事处	战略目标	预算 ¹ 2015	总支出 ² 2015
航行局	安全	3,821	3,173
航行局	空中航行能力和效率	3,057	1,932
运输局	安保和简化手续	1,480	1,400
运输局	航空运输的经济发展	132	108
运输局	环境保护	220	188
小计 (总部) :		8,710	6,802
APAC	所有战略目标	1,740	1,876
ESAF	所有战略目标	1,026	895
EURNAT	所有战略目标	652	537
MID	所有战略目标	806	876
NACC	所有战略目标	2,495	2,457
SAM	所有战略目标	335	334
WACAF	所有战略目标	758	788
小计 (地区办事处) :		7,812	7,763
总计:		16,521	14,564

¹ 预算包括2015年拨款加上2014年节余结转。

² 总支出不包括2015年承付款。

按组织实体经常方案资金列示的技术援助预算

(以千加元计)

局/地区 办事处	战略目标	预算 ¹ 2014	总支出 ² 2014
航行局	安全	2,792	2,747
航行局	空中航行能力和效率	2,197	1,986
运输局	安保和简化手续	1,543	1,551
运输局	航空运输的经济发展	114	122
运输局	环境保护	188	185
小计 (总部) :		6,835	6,590
APAC	所有战略目标	1,643	1,650
ESAF	所有战略目标	962	721
EURNAT	所有战略目标	620	538
MID	所有战略目标	735	679
NACC	所有战略目标	2,284	2,159
SAM	所有战略目标	321	301
WACAF	所有战略目标	858	657
小计 (地区办事处) :		7,424	6,705
总计:		14,258	13,295

¹ 预算包括2014年拨款加上2013年节余结转。

² 总支出不包括2014年承付款。