

**ТЕХНИЧЕСКАЯ КОНСУЛЬТАТИВНАЯ ГРУППА
ПО МАШИНОСЧИТЫВАЕМЫМ ПРОЕЗДНЫМ ДОКУМЕНТАМ**

Пятнадцатое совещание

(Монреаль, 17–21 мая 2004 года)

Пункт 6 повестки дня. Прочие вопросы

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСПЕХА. ФИНАНСОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ РАСШИРЕНИЯ
РОЛИ ИКАО В РЕШЕНИИ ОПЕРАТИВНЫХ ВОПРОСОВ FAL**

(Представлено Рабочей группой по содержанию и формату документов (DCFWG))

1. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1.1 Секция упрощения формальностей (FAL) имеет в качестве своего устава 10 статей Чикагской конвенции, 3 из которых, по крайней мере, имеют непосредственное отношение к программе работы TAG/MRTD. Статья 37, в частности, гласит, что "ИКАО принимает и по мере необходимости время от времени изменяет Международные стандарты, Рекомендуемую практику и процедуры, касающиеся... таможенных и иммиграционных процедур... а также таких других вопросов, касающихся безопасности, регулярности и эффективности аэронавигации, какие время от времени могут оказаться целесообразными".

1.2 Статья 22 обязывает каждое государство "принимать все возможные меры по содействию и ускорению навигации воздушных судов между территориями Договаривающихся государств и по предотвращению не вызванных необходимостью задержек воздушных судов, экипажей, пассажиров и груза, в особенности при применении законов, касающихся иммиграции, карантина, таможенного контроля и выпуска".

1.3 Статья 23 Конвенции определяет обязательство каждого Договаривающегося государства "насколько оно сочтет возможным, устанавливать таможенные и иммиграционные процедуры, касающиеся международной аэронавигации, в соответствии с практикой, которая время от времени может устанавливаться или рекомендоваться согласно настоящей Конвенции".

1.4 Для реализации этих целей потребовалась организация ряда регулярных совещаний, таких, как совещания TAG/MRTD, совещания Группы экспертов FAL и специализированные совещания FAL. Прочие обязанности включают осуществление надзора за региональной деятельностью в области FAL и подготовку проектов, внесение поправок, редактирование, перевод, выпуск и распространение Приложения 9 к Конвенции, документа Дос 9303, циркуляров, руководств и других изданий.

1.5 Секретариат выполняет эти задачи с помощью трех штатных сотрудников (начальник Секции упрощения формальностей, технический сотрудник и секретарь), а также эпизодически привлекаемых на контрактной основе сотрудников для работы по совместительству на ограниченные периоды времени.

1.6 Основная часть деятельности по программе FAL осуществляется главным образом за счет добровольного труда: компетентные в своей области знаний лица получают от нанимателя вознаграждение за работу, ведущую к совершенствованию Стандартов и Рекомендуемой практики Приложения 9 и технических требований документа Doc 9303. В основном эта работа связана с выполнением конкретных заданий, таких, как участие в совещаниях групп экспертов и рабочих групп, подготовка рабочих документов для предстоящего пленарного заседания и выполнение командировок для участия в совещаниях.

1.7 В прошлом году определились два новых мандата, которые могут потребовать выполнения работы, далеко выходящей за нынешние рамки финансирования и организационной структуры Секции FAL. Первый состоит в поддержке программы управления ключами РКІ и в последующем административном руководстве программой испытаний на предмет квалификации паспортов государств, содержащих бесконтактные микросхемы, в качестве интероперабельных. Второй включает в себя задачи, вытекающие из решений Специализированного совещания FAL/12 (Каир, 22 марта – 1 апреля 2004 года), в частности задачу создания программы проверок в области FAL, аналогичную программе проверок выполнения Приложения 17 "*Безопасность*".

1.8 Цель составления данного перечня состоит в том, чтобы подчеркнуть несоответствие между имеющимися в настоящее время ресурсами и поставленными задачами, а также необходимость определения созидательных решений, направленных на выполнение этих задач, в том числе по обеспечению управления ключами РКІ биометрических паспортов.

2. НОВЫЕ ВИДЫ РАБОТЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ

2.1 **Хранилище ключей.** Один из "четырёх стержней" плана ИКАО по внедрению биометрических паспортов состоит в использовании ИКАО в качестве центрального хранилища открытых ключей участвующих государств для расшифровывания цифровых подписей в паспортной информации, хранящейся на кристалле интегральной схемы. Никакой другой подходящей организации, кроме ИКАО, для выполнения этой функции нет. Численность требуемого персонала и необходимый уровень обеспечения работы систем и взаимодействия в настоящее время не известны, однако обыкновенными они наверняка не будут.

2.2 **Программа обеспечения качества МСПД.** Хотя эта программа упоминалась на совещании FAL/12, ее истоки восходят по крайней мере к совещанию TAG/14, на котором был представлен рабочий документ о методике проверки. Стандарты безопасности, опубликованные в Приложении 1 к разделу III документа Doc 9303, и минимальные стандарты выдачи "Большой восьмерки" определили исходный уровень программы проверок. В области авиационной безопасности такая программа имеется, и создание аналогичной программы по вопросам FAL и, в частности, по вопросам выдачи проездных документов в значительной степени повысит качество проездных документов, однако сделать это по недорогой цене будет невозможно. Потребуется средства, аналогичные по объему тем, которые требуются для финансирования проведения проверок в области авиационной безопасности.

2.3 **Оказание помощи развивающимся государствам.** ИКАО поручено определить "способы и средства оказания технической помощи государствам, нуждающимся в помощи, для выдачи

МСП". Эта рекомендация была принята вслед за другой рекомендацией о включении в Приложение 9 нового стандарта, требующего, чтобы все Договаривающиеся государства начали выдавать МСП к апрелю 2010 года. Согласно информации, представленной Секретариатом, только половина всех Договаривающихся государств выдают МСП. С учетом того, что крайним сроком установлен 2010 год, необходимо изыскать средства финансирования и мобилизовать ресурсы, с тем чтобы оставшая часть государств – членов ИКАО могла выдавать МСП. Можно предполагать, что административное руководство и надзор над этим проектом станет обязанностью Секции FAL.

2.4 **Исследовательская группа по доступу к PNR.** В соответствии с решением, принятым на FAL/12, ИКАО должна сформировать исследовательскую группу для подготовки основных принципов предоставления авиакомпаниями данных записей регистрации пассажиров (PNR) государственным полномочным органам. Соблюдение таких принципов является необходимым условием требования данных PNR. Хотя эта исследовательская группа может состоять из "добровольцев", административным руководством группой и подготовкой ее выводов будет заниматься Секция FAL.

2.5 **Инструктивный материал.** В области FAL ИКАО призвана разработать и выпустить инструктивный материал по многим программам, в том числе по предварительной информации о пассажирах (API), доступу к PNR, управлению риском в отношении авиационной безопасности, проектированию аэропортов и планам мероприятий на случай непредвиденной медицинской обстановки, с учетом восьми рекомендаций по борьбе с ТОРС. Помимо этого, Группа экспертов должна будет продолжить подготовку проекта главы 6 Приложения 9 "*Упрощение формальностей*", а редакционная группа по Руководству FAL – составить инструктивный материал по обращению с лицами без права на въезд и депортируемыми лицами.

2.6 **Безопасность.** В области FAL ИКАО поручено осуществить координацию проведения исследования для установления принципов применения концепции санкционированной цепи поставок и образовать исследовательскую группу по вопросу о зарегистрированных агентах и уполномоченных участниках внешней торговли.

3. ПОТРЕБНОСТЬ ВО ВНЕБЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВАХ

3.1 В дополнение к персоналу Регулярной программы потребуются дополнительные людские ресурсы для выполнения следующих задач, имеющих непосредственное отношение к TAG/MRTD:

- a) *Административное управление техническими требованиями и технологиями.* Это включает координацию действий с DCFWG и NTWG по обновлению документа Дос 9303, в частности в целях преобразования технических докладов по биометрии в официальные технические требования, организации проверок обеспечения качества образцов паспортов и других документов по просьбе отдельных государств, и обновление web-сайта по МСПД.
- b) *Управление проектом всеобщего внедрения МСПД (UIMRTD).* Это предполагает координацию действий с EPWG по созданию групп, составлению списков консультантов и источников финансирования, взаимодействие с государствами-донорами, обеспечение оказания соответствующей технической помощи, осуществление плана связи и подготовку ответов на все виды запросов.
- c) *Управление справочником по PKI.* Это включает как надзор за разработкой справочника, так и повседневное управление его внедрением.

4. **ДЕЙСТВИЯ TAG/MRTD**

4.1 Группе TAG/MRTD предлагается:

- a) принять к сведению объем и важность работы, требующейся от Секции FAL;
- b) согласиться с тем, что при нынешних кадровых и финансовых ограничениях выполнить все эти задачи невозможно; и
- c) рассмотреть способы оказания помощи Секретариату в выполнении этих задач, такие, как предоставление персонала на основе краткосрочного прикомандирования или создание механизма финансирования.

– КОНЕЦ –