

ТЕХНИЧЕСКАЯ КОНСУЛЬТАТИВНАЯ ГРУППА ПО МАШИНОСЧИТЫВАЕМЫМ ПРОЕЗДНЫМ ДОКУМЕНТАМ

Пятнадцатое совещание

(Монреаль, 17–21 мая 2004 года)

Пункт 2 повестки дня. Доклад Рабочей группы по содержанию и формату документов
Пункт 2.2 повестки дня. Вопросы формата и износостойкости документов

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СРОЧНЫМ/ВРЕМЕННЫМ ПАСПОРТАМ

(Представлено Рабочей группой по компоновке и формату документов (DCFWG))

1. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1.1 В 1980 году ИКАО опубликовала первое издание Doc 9303 по названию "Паспорт с машиносчитываемыми характеристиками". Этот документ стал основой для первоначального выпуска машиносчитываемых паспортов.

1.2 В 2003 году ИКАО опубликовала пятое издание части 1 *"Машиносчитываемые паспорта"* документа Doc 9303. Это издание содержит в себе самые последние физические и эксплуатационные характеристики современных паспортов.

1.3 Текущая работа по подготовке стандартов сконцентрирована на методах внесения биометрических характеристик в проездные документы, в особенности в паспорта, таким образом, чтобы эти биометрические характеристики можно было бы распознавать на глобальном уровне и тем самым повысить защитные характеристики паспортов, а также усовершенствовать меры безопасности и упрощения формальностей для пассажиров во всем мире.

1.4 Такие новейшие паспорта могут выпускаться в государственном централизованном учреждении или в отдельных учреждениях, разбросанных по всей стране. Этот метод дает возможность максимально использовать технологию печати паспортов, единообразие защитных характеристик и возможность размещения прочей информации.

1.5 В то же самое время существует потребность заниматься регистрацией граждан в условиях выдачи паспортов, которые могут быть ниже оптимальных. Это приводит к выдаче документов от проездных писем до особых, краткосрочных, временных, посольских, консульских или выданных за границей паспортов, которые называются "временные паспорта".

1.6 Настоящий рабочий документ подготовлен для рассмотрения существующих положений части 1 документа ИКАО Doc 9303 с целью определить различия структуры документа и его выпуска, а также подготовить рекомендации в отношении наилучших методов выпуска таких паспортов.

2. РАССМОТРЕНИЕ РАЗЛИЧИЙ МЕЖДУ СТАНДАРТНЫМ И УСКОРЕННЫМ ВЫПУСКОМ ДОКУМЕНТОВ

2.1 Во-первых, создание менее жесткого стандарта для защитных характеристик временных паспортов не является целью и результатом настоящей работы. В идеале следует использовать те же самые методы персонализации, как и для обычных паспортов, но это не всегда бывает возможно. Таким образом, в выпускаемых в нестандартных условиях временных паспортах могут отсутствовать все те характеристики, которые присущи паспортам, выпускаемым в государственных учреждениях.

2.2 В целях обеспечения глобальной функциональной совместимости все оперативные стандарты, описывающие размещение данных и их содержание как в зоне визуальной информации (VIZ), так и в машиносчитываемой зоне (MRZ), соответствуют изложенному в части 1 Doc 9303 общему принципу выпуска временных паспортов.

2.3 Ниже приводятся различия характеристик выданных в нестандартных условиях временных паспортов и характеристик паспортов, выданных в государстве.

2.3.1 *Цвет обложки.* Хотя государство может использовать для обложки тот же самый цвет, что и для обычного паспорта, тем не менее многие государства изменяют цвета с целью привлечь внимание к паспорту. Привлечение внимания к цвету может расцениваться некоторыми государствами как возможность избежать неоправданных задержек при проверке своих граждан, хотя есть государства, которые могут использовать различные цвета обложки с целью ускорить получение владельцем этого документа стандартного паспорта с обычным сроком годности. Отличающийся от обычного цвет также помогает пограничному контролю разобраться в том, что паспорт выдан в нестандартных условиях. Чтобы не принизить значение паспорта как документа, следует избегать окрашивания обложки в яркие цвета.

2.3.2 *Срок действия.* Паспорта, выпущенные в нестандартных условиях, должны иметь ограниченный срок действия. Поскольку многие государства не проставляют визу в паспорт, срок действия которого истекает менее чем через 6 месяцев, в большинстве случаев следует выдавать паспорта не менее чем на 7 месяцев. Решение консульской службы или потребности гражданина в паспорте могут привести к более краткому сроку действия, и срок действия документа для непосредственной репатриации гражданина может быть установлен на время одного полета. Ни в коем случае временный паспорт не должен выдаваться на срок более одного года.

2.3.3 *Размер паспортной книжки.* Должен соответствовать размерам паспорта, указанным в п. 2 раздела IV части 1 Руководства по машиносчитываемым паспортам, включая и толщину страницы данных. Число страниц может быть уменьшено с целью отразить сокращенный период действия паспорта. Хотя и необходимо относиться с пониманием к трудностям при изготовлении индивидуального паспорта, во временный паспорт все же следует клеивать менее восьми (8) страниц, включая и страницу данных.

2.3.4 *Название паспортной книжки.* Государства могут выбрать дополнительное обозначение к термину "паспорт", проштампованное на обложке, например "Временный", "Краткосрочный", "Для временного пользования" или "Экстренный", хотя они могут и не делать этого. В п. 5.4 части 1 говорится о том, что в коде документа на поле 03/I используется буква "P", а вторую факультативную букву можно

проставлять по решению выпускающей документ государственной организации. В настоящее время нет рекомендаций относительно потенциального использования второй буквы для обозначения временных паспортов.

2.3.5 *Номер паспорта.* Контрольный номер присваивается паспортной книжке в качестве защитной характеристики изготовителем паспорта, и его следует считать номером паспорта. Эта практика в особенности важна для процедур внутреннего контроля, а также для учета паспортных бланков на предмет их отсутствия, утери или кражи, которые, к сожалению, вероятнее всего могут иметь место на местах их выдачи.

2.3.6 *Защитные характеристики.* Временные паспорта вряд ли будут иметь тот же самый набор защитных характеристик, которые вносятся в обычные выпускаемые государством паспорта. Чтобы компенсировать эту нехватку, в процесс внесения личных данных в паспорт следует включать две или более характеристик защиты из перечисленных в пп. А.5.4.3 и А.5.4.4 приложения к стандартам защитных характеристик, содержащихся в разделе III части 1 документа Дос 9303 "Машиносчитываемые паспорта".

2.3.7 *Обучение.* Занимающиеся обучением государства должны предоставлять учебные брошюры и прочие средства обучения с опубликованными защитными характеристиками временных паспортов. Это важно для предотвращения подделок временных паспортов как "слабого звена" в цепи защиты.

3. **ДЕЙСТВИЯ TAG/MRTD**

3.1 Группа DCFWG предлагает TAG/MRTD:

- a) одобрить рекомендации в отношении выдачи временных паспортов;
- b) рекомендовать помещение, в соответствующем формате, настоящей рекомендации на веб-сайт ИКАО в качестве инструктивного материала для государств; и
- c) рекомендовать рассмотрение этого инструктивного материала с целью включить его в дополнительный пункт или пункты пересмотренного текста части 1 *Машиносчитываемые паспорта* документа Дос 9303.