

**GRUPO TÉCNICO ASESOR SOBRE LOS DOCUMENTOS
DE VIAJE DE LECTURA MECÁNICA**

Decimoquinta reunión

(Montreal, 17 - 21 de mayo de 2004)

Cuestión 3 del

orden del día: Informe del Grupo de trabajo sobre nuevas tecnologías (NTWG)

**PROPUESTA PARA CONTINUAR LA LABOR DEL NTWG
SOBRE VISADOS ELECTRÓNICOS (VISADOS-E)**

[Nota presentada por el Grupo de trabajo sobre nuevas tecnologías (NTWG)]

1. INTRODUCCIÓN

1.1 El NTWG de la OACI estudia desde hace un tiempo la utilización y el potencial de los visados electrónicos (“visados-e”). Existen aplicaciones prácticas, concretamente en Australia, pero se limitan al uso privado por parte del país anfitrión.

1.2 La posible elaboración de especificaciones para visados electrónicos se analizó en una reunión que el NTWG celebró en Manchester en noviembre de 1999. Se continuó investigando al respecto y se presentó para su análisis inicial una nota titulada “Elaboración de especificaciones para visados electrónicos” en la reunión que el NTWG celebró en Haarlem, en julio-agosto de 2000. Los avances alcanzados se informaron a la TAG 13 en febrero de 2002 y, en diciembre de 2002, Australia preparó un primer proyecto de informe técnico.

1.3 La elaboración de especificaciones de la OACI para el empleo de biometría en los documentos de viaje de lectura mecánica (DVLM), especialmente la decisión que adoptó la TAG 14 en mayo de 2003, de respaldar el uso de CI sin contacto de alta capacidad como medio de almacenamiento para su uso en el empleo de biometría en los DVLM, motivó un estudio ulterior de este método de almacenamiento de datos con relación a los visados.

2. ANTECEDENTES

2.1 Existe un potencial considerable para las aplicaciones de visados electrónicos en un contexto más amplio en la comunidad de Estados de la OACI, particularmente con las otras iniciativas del NTWG para el empleo de biometría en los DVLM. Esas aplicaciones pueden resultar beneficiosas para todos los Estados, en particular con respecto a la verificación de identidad y admisibilidad de los viajeros. Los visados se expiden principalmente para su utilización por parte del Estado o grupo de

Estados anfitrión(es) y, en este contexto, debe considerarse la naturaleza exacta de las aplicaciones de los visados electrónicos y sus beneficios.

2.2 En la nota mencionada en el párrafo 1.2 precedente, se definen tres tipos de visados electrónicos, pero las evoluciones posteriores que se describen en el párrafo 1.3 han llevado a definir actualmente cuatro tipos de visados electrónicos:

- a) un visado puramente electrónico, en el que la visa o la autorización de entrada se emite como registro electrónico;
- b) un visado electrónico que se expide de la misma forma indicada en el apartado anterior pero además se registra en un DVLM equipado con un CI sin contacto de alta capacidad de conformidad con las especificaciones técnicas que elabora el NTWG de la OACI;
- c) un visado electrónico que se expide del mismo modo indicado anteriormente pero se registra en un medio sin contacto de alta capacidad utilizado con una etiqueta autoadhesiva convencional para la visa; y
- d) un visado electrónico expedido como se indica en los apartados anteriores pero que además se registra en un formulario especial de VLM que se emite con el propósito específico de registrar uno o más visados electrónicos de diferentes Estados durante su vida útil.

2.3 La reunión del NTWG celebrada en La Haya, en febrero de 2004, convino en que debía continuar desarrollándose la excelente labor que había culminado en el proyecto de informe técnico, y que un subcomité del NTWG debía continuar su trabajo basándose en esa labor. El objetivo es incorporar en un informe técnico el almacenamiento electrónico de datos relativos a los visados en los que se utilizan CI sin contacto, como se indica en el apartado b) del párrafo 2.2 precedente.

2.4 El subcomité del NTWG realizará lo siguiente:

- a) sugerirá posibles maneras de implantar visados electrónicos que admitan el uso de biometría y cumplan con las normas de la OACI, tras analizar sus méritos y limitaciones;
- b) considerará de qué manera pueden vincularse orgánicamente los visados electrónicos con otros DVLM (pasaportes);
- c) considerará los obstáculos potenciales para la implantación de visados electrónicos, abarcando desde la inscripción inicial hasta su empleo, incluida la aplicación a escala, las consideraciones relativas a la seguridad y los impedimentos tecnológicos; y
- d) determinará programas cooperativos de ensayos prácticos.

2.5 La propuesta de “Tabla de contenidos” adjunta indica las diversas cuestiones y temas que se examinarán y compilarán en el Informe técnico sobre visados electrónicos.

3. **MEDIDAS PROPUESTAS AL TAG/MRTD**

3.1 Se invita al TAG/MRTD a:

- a) aprobar que el NTWG continúe elaborando directrices y normas relativas a los visados electrónicos y sus aplicaciones potenciales para la comunidad de la OACI, y que se elabore un informe técnico completo sobre esas cuestiones para que, posteriormente, lo evalúe y adopte el TAG/MRTD; y
- b) decidir que ese informe técnico se base en la tabla de contenidos sugerida para el futuro Informe técnico e incluya las cuestiones que allí se enumeran, sin limitarse a ellas.

APPENDIX

PROPOSAL FOR CONTINUING THE WORK BY THE NTWG ON ELECTRONIC VISAS (E-VISAS)

PROPOSED TECHNICAL REPORT, TABLE OF CONTENTS

1. **The case for e-visas**
2. **Goals**
 - 2.1. Major
 - 2.1.1. ICAO's MRTD compliance
 - 2.1.2. Improved verification and facilitation at port of entry
 - 2.2. Derived
 - 2.2.1. Practical experience on implementing multiple biometrics
3. **e-Visa types – advantages and limitations**
 - 3.1. Chip enabled
 - 3.1.1. Chip attached to passport
 - 3.1.2. Freestanding document (paper with chip or card)
 - 3.2. Central data base
 - 3.2.1. Electronic visa in data base only (pointer)
 - 3.3. Hybrid
 - 3.4. Refer to DIMIA (Australia's paper)
4. **Visa registration issues (initial data capture)**
 - 4.1. Additional biometrics
 - 4.2. Enrollment
5. **Interoperability issues**
 - 5.1. Readability by other stakeholders such as airlines
 - 5.2. Increased capacity to authenticate
 - 5.3. Evaluate impact of MRTD compliance vs. technical constraints
6. **Privacy issues**
 - 6.1. Use NTWG MRTD published documents
 - 6.2. Include comments on specific local laws at enrollment countries
 - 6.3. Link to data security

7. **Chip insertion, manufacturing, durability and cost issues**
 - 7.1. Practical issues at issuing point
 - 7.2. Chip inclusion within label / sticker / paper (ex : secure films & laminates)
 - 7.3. Physical compatibility issues between passport book and visa media
 - 7.4. Critical component issues for durability

8. **e-Visa chip layout (data structure)**
 - 8.1. MRTD compliance
 - 8.2. Correlation with printed data
 - 8.3. See NTWG LDS and PKI updates

9. **Use of e-Visa at control point (data robustness, external coherence, reading constraints)**
 - 9.1. Describe several scenarios
 - 9.2. Verification of data
 - 9.2.1. Integrity checks
 - 9.2.2. External data base matching
 - 9.3. Common reader check point issues

10. **Correlated data security and integrity issues (both of chip and other visa security features)**
 - 10.1. Physical: mechanical stamping and clipping area issues
 - 10.2. Logical: see NTWG PKI updates focussed only on non tampering
 - 10.3. Potential interferences

11. **Deployment constraints and potential interactions on MRTD passports**
 - 11.1. Collision detection (two chips and more inside a single MTRD passport)
 - 11.1.1. Passport chip should never be obscured/incapacitated by e-visa chip
 - 11.1.2. Collect and analyse chip interoperability as well as reader interoperability data
 - 11.2. Performance issues
 - 11.2.1. Sequence and timing of passport and e-visa read steps by chip reader
 - 11.2.2. Ownership dialogue time (to identify a given e-visa amongst several other ones already on passport)
 - 11.3. Antenna sizes and layout on passport (see WG8 and e-passport task force recommendations)
 - 11.3.1. Mutual antenna de-tuning (antenna overlay)
 - 11.3.2. Single resonator for multiple e-visas
 - 11.4. Coordinate with WG8 papers N947, N938 , etc. on antenna and MRTD

12. **e-Visa validity and cancellation**
 - 12.1. Multiple vs. single entry, extension, expiry
 - 12.2. Initially: WORM only (like passports), so no extension, so far
 - 12.3. Should it be destroyed ? (by issuing country ?)

13. **Conclusion**
 - 13.1. Feasibility, stumbling blocks and time-to-market estimates
 - 13.2. Recommendations
 - 13.2.1. RFI from the Industry
 - 13.2.2. Test scenarios (see Appendix II)
 - 13.2.3. Pilot sites

14. **Appendix I: Reference documents (ICAO, ISO, EU, SC17, WG8 and other origins)**

15. **Appendix II: Practical e-visa test implementation**
 - 15.1. Refer to WG8 antenna discussions
 - 15.2. Coordinate with Japan test site
 - 15.3. Include MasterCard's own interoperability data
 - 15.4. Multiple e-visas on a single passport
 - 15.4.1. Reproducible successful read rate levels
 - 15.4.2. Optimized passport page layout
 - 15.5. Single antenna
 - 15.5.1. Influence of antenna size and location
 - 15.5.2. Parallel MRZ and chip reading
 - 15.5.3. Combining passport ID1 and (smaller) e-visa antennas
 - 15.6. Other interferences
 - 15.7. Durability data
 - 15.7.1. Mechanical resistance (stamping, etc.)
 - 15.7.2. Encryption compromises