



STA/10-WP/48
26/11/09

ДЕСЯТОЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЕ СОВЕЩАНИЕ ПО СТАТИСТИКЕ (STA/10)

Монреаль, 23–27 ноября 2009 года

ПРОЕКТ ДОКЛАДА ПО ПУНКТУ 15 ПОВЕСТКИ ДНЯ

Проект доклада по пункту 15 повестки дня утвержден пленарным заседанием 27 ноября 2009 года.

Пункт 15 повестки дня. Прочие вопросы и административные аспекты, касающиеся статистической программы ИКАО**Влияние представляемых авиаперевозчиками финансовых данных на прогнозы перевозок. Прочие аспекты (WP/27)****15.1 ДОКУМЕНТАЦИЯ**

15.1.1 Документ WP/27 посвящен тому, как программы часто летающих пассажиров (FFP) и различия в обменных курсах учитываются при представлении финансовых данных по авиаперевозчикам, поскольку эти элементы могут оказывать влияние на деятельность ИКАО в области анализа и прогнозирования, искажая данные о ценовой эластичности спроса на авиаперевозки. В этом документе также отмечается отсутствие измеримых данных для определения ИКАО и другими организациями действительного влияния этих элементов на указанную деятельность. Учитывая это, на совещании STAP/14 было решено предложить ИКАО и ИАТА оценить влияние программ часто летающих пассажиров и различий в обменных курсах на осуществляемую различными партнерами по гражданской авиации деятельности в области анализа и прогнозирования, проведя для этого выборочное обследование среди членов ИАТА.

15.2 ОБСУЖДЕНИЕ

15.2.1 Специализированное совещание приняло к сведению, что, хотя ИКАО уже и направила в ИАТА проект обзорного вопросника, ИАТА пока еще не доработала его для рассылки своим членам. В связи с этим Специализированное совещание приняло следующую рекомендацию.

Рекомендация 15/1**Специализированное совещание рекомендует:**

ИКАО и ИАТА продолжать свои усилия по оценке влияния программ часто летающих пассажиров и различий в обменных курсах на деятельность в области анализа и прогнозирования, осуществляемую различными партнерами по гражданской авиации.

Совокупные выгоды сбора новых данных для генерирования доходов (WP/28)**15.3 ДОКУМЕНТАЦИЯ**

15.3.1 В документе WP/28 говорится о деятельности Организации по генерированию доходов. В нем сообщается о том, что принятая на совещании STA/9 рекомендация 19 была посвящена вопросу генерирования доходов посредством продажи статистических изданий и удовлетворения специальных запросов на предоставление статистических данных. После утверждения этой рекомендации Советом ИКАО начала взимать с третьих сторон плату за такие услуги. В 2004 году ИКАО приняла решение о предоставлении статистических данных третьим

сторонам через Интернет. В 2008 году в ИКАО было создано функциональное подразделение (Деятельность по генерированию доходов (RGA)) для управления всей деятельностью Организации по генерированию доходов. ИКАО постоянно изыскивает новые возможности для генерирования доходов за счет продажи имеющейся в Организации информации. Получаемые от продажи статистических данных доходы поступают теперь в Фонд генерирования дополнительных доходов.

15.4 ОБСУЖДЕНИЕ

15.4.1 Специализированное совещание приняло к сведению, что применительно к бюджету на следующий трехлетний период Совет принял решение о нулевом номинальном приросте. Это, а также необходимость оплаты из бюджета Регулярной программы большего количества программ, означает, что существует риск прекращения предоставления многих традиционных услуг, предлагаемых ИКАО своим государствам-членам, что обуславливает важное значение RGA. Генерируемые этим Фондом дополнительные доходы могут использоваться на поддержание этих видов деятельности, особенно в том случае, когда такая деятельность сама является источником новых доходов для Организации.

15.5 ВЫВОД

15.5.1 Специализированное совещание приняло к сведению документ WP/29 и признало потенциальную дополнительную ценность, которую сбор новых данных может иметь для деятельности Организации по генерированию доходов.

Прочие вопросы и административные аспекты, касающиеся статистической программы ИКАО (WP/29)

15.6 ДОКУМЕНТАЦИЯ

15.6.1 В документе WP/29 отмечается, что в рекомендации STA/9-2 Девятое специализированное совещание по статистике рекомендовало отразить все изменения в новом издании Руководства по статистике, которое последний раз обновлялось в 1994 году. Это Руководство не обновлялось главным образом ввиду отсутствия ресурсов. С учетом этого совещание STAP/14 согласилось с тем, что обновление Руководства явится своевременной мерой и приведет к улучшению процесса отчетности и тем самым внесет вклад в повышение доходов, генерируемых Организацией.

15.7 ОБСУЖДЕНИЕ

15.7.1 Ряд государств отметили пользу, которую Руководство по статистике представляет для проводимой ими работы, а также для авиаперевозчиков, аэропортов и поставщиков аэронавигационного обслуживания, которые используют его в качестве справочного материала. Некоторые государства и организации, представляющие данные, все еще пользуются старым Руководством, опубликованным в 1994 году, которое в основном содержит устаревший материал. В связи с этим Специализированное совещание настоятельно призвало Секретариат как можно скорее выполнить эту задачу, учитывая, что для того, чтобы включить в него материал, принятый на данном Специализированном совещании, Секретариату нужно будет некоторое время ждать,

прежде чем он узнает, какие рекомендации утверждены Советом. В принципе это означает, что Руководство, возможно, появится не раньше 2011 года.

15.7.2 Одно из государств также отметило, что существует еще Руководство по экономическому регулированию международного воздушного транспорта, не входящее в сферу охвата статистической программы, но требует обновления Секретариатом, поскольку оно также затрагивает многие концепции и определения, подверженные изменению. В этой связи одно государство предложило Специализированному совещанию внести в текст принимаемой рекомендации дополнительное предложение о том, что после каждого специализированного совещания следует планировать выпуск нового издания руководства.

15.7.3 Отметив намечающуюся трудную бюджетную ситуацию, несколько государств также высказали предложение о том, чтобы Руководство разрабатывалось только на основах возмещения затрат. Специализированное совещание приняло к сведению, что при этом государства будут по-прежнему получать это издание бесплатно, но третьим сторонам, таким как авиаперевозчики и аэропорты, придется платить за новое руководство.

15.7.4 Наблюдатель от МСА заявил, что его организация готовит к выпуску два руководства (одно посвящено передовой практике в области статистики, а другое – передовой практике в области прогнозирования) и готова согласовать содержание этих документов с ИКАО. Два этих руководства будут распространяться на безвозмездной основе, поскольку МСА считает, что улучшение положения дел со своевременностью и качеством данных вполне окупит затраты, поскольку можно будет получить большие косвенные финансовые выгоды от роста объемов продажи информационных продуктов МСА.

15.7.5 В отношении содержания нового Руководства одно государство предложило Секретариату рассмотреть вопрос включения в него документации по используемым в ИКАО процессам выверки данных. Это было бы полезным для государств, которые находятся в процессе обновления своих собственных баз данных, и дало бы возможность государствам выверять в источнике данные, которые они намереваются представить в ИКАО.

15.7.6 В заключение Специализированное совещание приняло указанный документ к сведению и согласилось с совещанием СТАР/14 в том, что новое издание Руководства позволит улучшить положение дел с отчетностью, способствуя тем самым росту генерируемых Организацией доходов. Кроме того, Специализированное совещание приняло по итогам изложенной выше дискуссии следующую рекомендацию.

Рекомендация 15/2

Специализированное совещание рекомендует:

- a) ИКАО в срочном порядке выпустить новое издание Руководства по статистике, отразив в нем все изменения, имевшие место после 1994 года в области статистической программы и связанных с ней определений и инструкций, а также изменения, принятые на Специализированном совещании STA/10 и утвержденные Советом;

- b) Совету внедрить комплексный процесс пересмотра Руководства по статистике после каждого специализированного совещания по статистике для обеспечения его обновления и актуальности.

Необходимость получения информации о фактическом пункте отправления и пункте назначения (WP/34, представленный Чили)

15.8 ДОКУМЕНТАЦИЯ

15.8.1 В документе WP/34 Чили говорит о том, что данные, представляемые по форме "Начальный и конечный пункты полета (OFOD)", не отражают фактического пункта отправления и пункта назначения, поскольку они сообщаются только применительно к первому этапу полета, то есть тому пункту, в котором происходит изменение номера рейса. Знание действительного пункта отправления и пункта назначения позволило бы пользователям данных оценивать фактические размеры различных рынков, что обернулось бы преимуществами для государств, которые могли бы подготавливать более точные прогнозы и концентрировать свои ресурсы.

15.9 ОБСУЖДЕНИЕ

15.9.1 Предложение относительно изменения используемого в существующей форме В формата представления данных о начальном и конечном пункте полета, с тем чтобы можно было отражать в нем данные о фактическом начальном и конечном пункте полета, получило определенную поддержку. Отмечалось, что некоторым государствам придется изменить свою методику представления данных, для того чтобы соответствовать запрашиваемому ИКАО формату отчетности. Однако несколько других государств отметили трудности, связанные с точным отслеживанием и представлением данных о начальном и конечном пункте полета, и заявили, что их системы не готовы к сбору данных такого рода. Было заявлено, что для изучения тенденций в сфере транзитных пассажирских перевозок полезно и более целесообразно с экономической точки зрения использовать практику проведения рыночных исследований в аэропортах и выборочных обзоров среди пассажиров. Вопросами фактических данных о начальном и конечном пункте полета для европейских авиакомпаний в настоящее время занимается EUROSTAT, и отчет о результатах этой работы будет готов к 2012 году.

15.10 ВЫВОД

15.10.1 Учитывая отмеченные несколькими государствами трудности, связанные со сбором и представлением данных о фактическом начальном и конечном пункте полета, Секретариат напомнил о том, что в настоящее время применяется форма отчетности В, и большинство государств согласны с тем, что ее можно продолжать использовать. На будущем совещании Группы экспертов в 2012 году можно будет изучить вопрос о целесообразности изменения используемого формата и сбора данных о фактическом начальном и конечном пункте полета.