



第十届统计专业会议

2009年11月23日至27日，蒙特利尔

议程项目15：关于国际民航组织统计方案的其他事项和行政问题

新的数据收集在创收方面的附加值

(由秘书处提交)

摘要

第九次统计专业会议（STA/9）通过的**建议19**，通过在答复对统计数据的专门咨询方面，销售统计出版物和提供资料，而涉及到创收方面的问题。理事会批准这项建议后，国际民航组织便开始了向第三方收费提供这些服务。2004年，国际民航组织决定通过互联网向第三方提供这些统计数据。2008年，国际民航组织设立了一个创收活动（RGA）办公室，以管理本组织的所有创收活动。国际民航组织正在不断寻找新的机会，通过销售本组织内部的可用信息开展创收。通过销售统计数据获得的收入，目前存于国际民航组织辅助创收基金当中。

专业会议的行动在第4段。

1. 引言

1.1 第九次统计专业会议（STA/9）通过的**建议19**，通过在答复对统计数据的专门咨询方面，销售统计出版物和提供资料，而涉及到了创收方面的问题（参见STAP/14-WP/2号文件）。理事会批准这项建议后，国际民航组织便开始了向第三方收费提供这些服务。但是，这些活动带来的收入相对较少，部分是由于只向客户收取了秘书处编制这些数据所花费时间的费用。

1.2 2004年2月，随着缔约国目前能够通过国际民航组织安全网站，在线获取国际民航组织的统计资料，本组织停止了统计文摘的出版，以此作为一项节约措施（2004年2月27日的第EC 7/1.4-04/4号国家级信件）。与此同时，并（为了继续向第三方提供这些数据，国际民航组织与Reed商务信息（Reed Business Information）签订了一项商业协议，这些数据被作为航空运输情报进行买卖），为了开发、管理、营销和销售国际民航组织商业网站（<http://www.icaodata.com>）。新网站于2004年9月启用，包含了通过国际民航组织统计方案收集的大多数数据系列。利用国际民航组织收到和处理的新数据，每星期对国际民航组织的统计数据更新。

1.3 2005年，国际民航组织与航空公司正式航班时刻表与指南（OAG）签订了一份数据许可协议，以便通过航空公司正式航班时刻表与指南的网站销售国际民航组织的统计数据，该网站销售从航空公司向其提供的时刻表中衍生的数据。由于其自己产品的完成工作屡次延误，到2006年下半年，航空公司正式航班时刻表与指南才开始推广和销售国际民航组织的数据。

2. 辅助创收基金（ARGF）

2.1 过去，国际民航组织经常方案预算完全由缔约国的捐助和杂项收入（MI）供资。后者主要是本组织从出版物销售和版权报酬获得的收入。2001年之前，理事会批准建立了与费用回收和创收活动有关的三个独立账户，其中之一便是航空运输费用回收账户，除其他事项外，专门的统计数据的销售收入便存于该账户。

2.2 2001年，推行了新的财务条例，以便利秘书长为开展自我供资的活动设立各种基金或特别账户。设立这些特别账户的基础，是所获收入将首先用来收回成本的这样一种理解，并且长期上实现的任何盈余都将转帐到杂项收入账户。到2005年底之前，共开办了五个与费用回收和创收有关的特别账户。

2.3 2006年，财务委员会提议设立一个辅助创收基金（ARGF），以便加大对创收活动的激励，提高可持续性，并增加运作的透明度和问责制。辅助创收基金拟把与出版销售、版权有关的所有那些活动获取的资金纳入杂项收入账户，并包含过去通过特别账户开展创收的所有活动。这项提案于2006年2月得到了理事会的批准，目前，辅助创收基金正在为2008年—2010年的方案预算作出贡献。

2.4 根据新的制度，辅助创收基金的运作盈余可根据理事会和大会的斟酌，进行转账以便为部分经常方案预算提供资金。此外，如果辅助创收基金的盈余高于已经指定向经常方案预算转账的专款数额，则理事会可酌情批准将盈余用于开展补充经常工作方案、但预算中却没有提供任何资源的各项活动。还可以用资金为费用回收或以盈利为目的的项目供资。

2.5 为了管理本组织内的各种创收活动，秘书长设立了一个创收活动（RGA）办公室，该办公室目前处于新的协调、收入和新闻（CRC）办公室当中。在创收活动办公室内，设有一个营销和销售股（MSU），除其他事项外，该股负责管理向第三方销售国际民航组织统计的各种商业协议，以及确保提供得力的支助，以提高统计销售产生的营业额。营销和销售股还在不断地寻找新的商业机会，以便发掘国际民航组织知识产权的作用，并整理本组织的可用资料，在不违反任何适用的保密限制的条件向第三方进行销售。2008年，通过这些商业活动开展的国际民航组织统计销售为本组织带来了约300 000美元的额外收入。

3. 拟议修改的价值

3.1 对国际民航组织统计方案进行修改和补充，其宗旨是为了提高所收集数据的质量，并满足本组织和缔约国的各种数据要求，同时，它们还将帮助本组织完善其各项创收活动。

3.2 近期在第三方用户中间开展的一项调查表明，国际民航组织收集的数据令人满意。但是，众所周知用户希望更迅速地掌握现有数据，并希望数据流当中不出现某些间断，由于实体迟报或不报，这种现象时有发生。这两方面的问题均非秘书处所能掌控。尽管如此，在专业会议上将讨论在这两方面改进

数据收集的各种新举措。调查中，客户还表明了感兴趣的其他某些方面，其中一些恰好与本组织的需求相吻合。目前正在向专业会议提出这些方面的建议。

3.3 对综合统计数据库（ISDB）框架¹内的各种单独数据库进行整合，将为国际民航组织创造新的创收机会。与此相似，对经专业会议同意可以向公众提供的任何新的非保密数据，都将评价其商业潜力，并且可能成为一部分向第三方收费提供的信息。

3.4 目前，正在与其他潜在伙伴探索新的商业举措，以便继续挖掘本组织作为其经常方案活动的一部分所收集和处理的这些数据及其他数据。根据本组织新的财务现实，这些商业活动是非常必要和重要的，因为它们可以提供一些必要的资金，为统计和预测方面新的发展情况提供资金，并向专业会议进行介绍，以便供其审议。

3.5 统计专家组第十四次会议（STAP/14）的结论。专家组认识到了新的数据收集可能给本组织的创收活动带来的潜在附加值。在讨论过程中，专家组还提出了更新国际民航组织《统计手册》的问题。讨论认为，出版新版《手册》将是一项及时的措施，特别是对于新的数据收集工作，并将导致报告工作的改进，进而有助于提高本组织的创收收入²。

4. 专业会议的行动

4.1 请专业会议：

- a) 注意到本文件；和
- b) 认识到新的数据收集可能给本组织创收活动带来的潜在附加值。

—完—

¹ 关于国际民航组织数据库整合的更多信息请参见STA/10-IP/1号文件

² 统计手册的更新是STA/10-WP/29号文件的题目