

**МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ –
ВСЕМИРНАЯ ТАМОЖЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ**

СОВМЕСТНОЕ КОММЮНИКЕ

**ПО ПОВЫШЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ АВИАГРУЗА И УПРОЩЕНИЮ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ
СИНЕРГИЯ НА ОСНОВЕ СОТРУДНИЧЕСТВА**

**Сингапур
6 июля 2012 года**

Министерство транспорта Сингапура, Таможня Сингапура, Международная организация гражданской авиации (ИКАО) и Всемирная таможенная организация (ВТамО) провели в Сингапуре с 5 по 6 июля 2012 года совместную Конференцию по вопросу повышения безопасности авиагруза.

Цель Конференции – повысить осведомленность о сотрудничестве между ИКАО и ВТамО и призвать полномочные органы авиационной безопасности и таможенные власти к координации действий в целях дальнейшего повышения безопасности авиагруза и упрощения формальностей.

БЕЗОПАСНОСТЬ АВИАГРУЗА И УПРОЩЕНИЕ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ

Грузовые авиаперевозки являются важным компонентом мировой торговли и международной гражданской авиации. Способность безопасно и эффективно перевозить товары по воздуху существенно способствуют расширению международной торговли и экономическому развитию. Защита цепи поставок авиагруза также имеет исключительно важное значение для безопасности полетов и авиационной безопасности в гражданской авиации.

Угроза, создаваемая международным терроризмом, остается серьезной проблемой и возможность использования террористами слабых мест в системе безопасности авиагруза для совершения нападения на гражданскую авиацию, и цепь поставок является вполне реальной. Необходимо принимать ответные меры на текущие и возникающие угрозы и, соответственно, повышать безопасность авиагруза.

Глобальная цепь поставок является сложной системой взаимосвязанных сторон. Сотрудничество между этими сторонами имеет важное значение для обеспечения эффективного управления рисками для безопасности. Полномочные органы, отвечающие за таможенный контроль и авиационную безопасность, аэропорты и эксплуатанты авиакомпаний, грузоотправители, экспедиторы груза, грузовые агенты и другие заинтересованные стороны должны координировать свои усилия в целях обеспечения безопасного, надежного и эффективного перемещения товаров.

РОЛЬ ИКАО, ВТАМО, ПОЛНОМОЧНЫХ ОРГАНОВ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

И ТАМОЖЕННЫХ ВЛАСТЕЙ

ИКАО и ВТамО являются основными международными организациями, разрабатывающими для государств стандарты, рекомендуемую практику и инструктивный материал в области безопасности авиагруза и упрощения формальностей. ИКАО и национальные органы безопасности на транспорте являются лидерами в сфере авиационной безопасности, а ВТамО и национальные таможенные органы могут играть вспомогательную роль.

Полномочные органы авиационной безопасности и таможенные власти взаимодействуют с эксплуатантами для обеспечения того, чтобы в отношении авиагруза применялись требуемые меры безопасности и упрощения формальностей, направленные на обеспечение его безопасной и эффективной перевозки по воздуху. Такие меры могут требовать проверки товаров и предоставления перевозочных средств полномочными органами авиационной безопасности и таможенными властями.

Документы ИКАО и ВТамО, способствующие повышению безопасности авиагруза и упрощению формальностей

Приложение 17 к Чикагской конференции о международной гражданской авиации содержит Стандарты и Рекомендуемую практику (SARPS) ИКАО, касающиеся безопасности авиагруза и авиапочты. Руководство ИКАО по авиационной безопасности (Doc 8973 Restricted) содержит инструктивный материал для оказания помощи в выполнении Стандартов и Рекомендуемой практики.

Приложение 9 к Чикагской конвенции о международной гражданской авиации (Doc 9957) содержит Стандарты и Рекомендуемую практику ИКАО, касающиеся упрощения формальностей в отношении авиагруза и авиапочты. Руководство ИКАО по упрощению формальностей (Doc 9957) содержит инструктивный материал для оказания помощи в выполнении Стандартов и Рекомендуемой практики.

Рамки SAFE в отношении Стандартов обеспечения безопасности и упрощения мировой торговли содержат меры ВТамО, направленные на обеспечение безопасности цепи поставок на основе партнёрских отношений между таможенными органами и между таможенными органами и коммерческими предприятиями.

В июне 2011 года ВТамО и ИКАО подписали пересмотренный меморандум о взаимопонимании, направленный на укрепление сотрудничества на глобальном уровне в интересах обеспечения защиты передвижения товаров и людей от актов незаконного вмешательства с одновременным повышением уровня упрощения формальностей в отношении законных передвижений в целях принятия эффективных ответных мер, соразмерных угрозам для безопасности авиагруза.

НАПРАВЛЕНИЕ ДАЛЬНЕЙШИХ ДЕЙСТВИЙ

Глобальное экономическое развитие зависит от роста грузовых авиаперевозок и обеспечивает этот рост. ИКАО и ВТамО будут совместно работать в целях:

- i) расширения международного сотрудничества в предотвращении актов незаконного вмешательства;
- ii) поощрения тесного сотрудничества на государственном уровне между полномочными органами, отвечающими за авиационную безопасность и таможенный контроль;
- iii) поддержке подхода, основанного на оценке рисков, с целью обеспечения применения дополнительных мер безопасности в отношении груза с высокой степенью риска при одновременном упрощении перемещения малоопасных партий грузов;
- iv) содействия применению мер авиационной безопасности, направленных на конечный результат и обеспечивающих уровень оперативной гибкости, который мог бы учитывать различные обстоятельства;
- v) согласования политики и нормативных рамок для достижения тесного взаимодействия, избежания дублирования и содействия взаимному признанию режимов обеспечения безопасности грузов и совместных мер надзора;
- vi) проведения сравнительного анализа Стандартов, предусмотренных рамками стратегии SAFE ВТамО и положений Приложения 17, а также вспомогательного инструктивного материала для оценки возможности включения в документы каждой стороны мер, направленных на достижение максимально возможной гармонизации и согласования процесса;
- vii) подробного изучения сходных элементов и различий обеих программ по авиационной безопасности и подготовки рекомендаций по изменению соответствующих документов в целях достижения более высокого уровня совместимости и возможностей для совместного признания и совместного надзора, с тем чтобы уменьшить административную нагрузку на органы регулирования и частный сектор;
- viii) содействия внедрению государствами процессов обеспечения безопасности системы поставок;
- ix) усиления принципа, предусматривающего, чтобы меры контроля осуществлялись в пункте отправления и с этого момента обеспечивалась защита груза от несанкционированного вмешательства;
- x) поощрения обмена информацией и передовой практикой между всеми соответствующими сторонами в цепи поставок авиационного груза;
- xi) обеспечения осведомленности полномочных органов авиационной безопасности и таможенных властей о нормативных рамках друг друга,

мандатах и инструментах для определения путей усиления координации и эффективности на оперативном уровне;

- xii) определения методов использования предварительной электронной информации о грузе для содействия управлению факторами риска в области обеспечения безопасности груза путем выявления угроз и принятия надлежащих мер противодействия;
- xiii) контроля и оценки результатов экспериментальных мероприятий по сбору предварительной информации в целях проведения анализа риска. Где это уместно, определять наилучшие способы предоставления этой информации соответствующим ведомствам авиационной безопасности и другим заинтересованным сторонам;
- xiv) обеспечения вовлечения международных правительственных учреждений и отраслевых партнеров и представляющих их организаций в процесс разработки мер обеспечения безопасности груза для поиска практических, стабильных и эффективных решений;
- xv) оказания содействия в создании возможностей для внедрения мер по обеспечению безопасности груза и упрощению формальностей.

.