



国际航空二氧化碳减排长期理想目标可行性
高级别会议（HLM-LTAG）

2022年7月19至22日，蒙特利尔

议程项目 3：监测进展的手段以及接下来的步骤

将长期理想目标与自愿国家行动计划保持一致
作为监测进展的最佳手段

（由非洲民航委员会（AFCAC）54个成员国²提交）

摘要

本工作文件强调了将任何商定的长期全球理想目标（LTAG）与自愿国家行动计划（SAP）保持一致的必要性，这将是监测进展的最佳手段。

一旦确定了集体部门目标，并考虑到每个国家对于二氧化碳减排措施最佳组合的选择，个体国家对目标的贡献应是**自愿性的**，这可包含在减少国际航空排放的自愿国家行动计划中（SAP）中。

会议的行动见第3段。

1. 引言

1.1 非洲民航委员会（AFCAC）的54个成员国感谢航空环境保护委员会（CAEP）及其长期全球理想目标任务组（LTAG-TG）为一致商定长期全球理想目标（LTAG）报告所做的不懈努力和辛勤工作。

1.2 长期全球理想目标报告不是向各国提出一个问题供选择，而是包含集体性长期全球理想目标这一决定所依据的技术和科学信息。很重要的是要注意，长期全球理想目标将不是每个个体国家的目标。

¹ 英文和法文版由非洲民航委员会提交。

² 阿尔及利亚、安哥拉、贝宁、博茨瓦纳、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、佛得角、中非共和国、乍得、科摩罗、刚果、科特迪瓦、刚果民主共和国、吉布提、埃及、赤道几内亚、厄立特里亚、埃塞俄比亚、加蓬、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、肯尼亚、莱索托、利比里亚、利比亚、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚、尼日尔、尼日利亚、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞舌尔、塞拉利昂、索马里、南非、南苏丹、苏丹、斯威士兰、多哥、突尼斯、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦。

1.3 然而，在国际民航组织的领导下，各成员国使用一揽子措施来处理国际航空部门的二氧化碳排放，以努力实现全球理想目标，而不对个体国家分配具体义务。

1.4 对于国内航空，各国可决定其目标并选择实施措施以实现该目标。在处理国际航空排放时，采取了不同的做法，因为任何目标都涉及可在各国国家领土之外实施的措施。因此，需要在国际民航组织下采取集体的全球性做法。

2. 讨论

2.1 长期全球理想目标报告处理的是国际航空部门全球二氧化碳排放。长期全球理想目标的分析基于“自下而上”的方法，侧重于“技术”、“运营”和“燃料”带来的全球二氧化碳减排，作为对可能的全球理想目标水平的贡献。它也没有为该目标提供选项，而是关于一系列情景可行性的技术报告，强调通过使用航空部门内二氧化碳减排措施大幅减少二氧化碳的潜力。它构成进一步审议该目标本身的基础，提供了部门内减排措施的范围情况。长期全球理想目标报告不涉及任何部门外的二氧化碳减排措施，且航空环保委进行了其区域影响分析，尽管由于国家层面的可用数据甚少而使得分析有限。

2.2 非常重要是要商定“任何全球理想目标都将是全球国际航空部门的集体目标；不会为个体国家设定义务或目标”。在此背景下，个体国家对集体目标的贡献应是自愿的，基于每个国家对二氧化碳减排措施最佳组合的选择。对于任何商定的国际民航组织长期全球理想目标的这一原则可纳入减少国际航空排放的自愿国家行动计划中，作为最佳选择提交给国际民航组织。

2.3 长期全球理想目标报告第 6 节包括关于监测实现目标的进展这一主题，因为对于最终通过的任何目标预计会有一个进程用于监测进展。该进程最好不要与现有的进程重复或期望非国家行为方进行报告。各国根据 A40-18 号决议第 10 条自愿提交的国家行动计划可以是各国分享实现目标的进展的一个机制。如果并一旦通过了商定的目标，国际民航组织可以在制定报告机制方面开展未来的工作，例如在开发二氧化碳排放报告机制的专长基础上开展工作。

2.4 各国应对气候变化的经验记载在国家行动计划中。随着非洲民航委员会和国际民航组织地区办事处之间在非洲开发银行 (AfDB) 的支持下将开展现行活动，该项目涉及通过使用经国际民航组织认证的成员国专家，向 22 个单一非洲航空运输市场 (SAATM) 国家提供技术援助，助其编写或审查其二氧化碳减排活动国家行动计划，预计更多非洲国家将制定更多的国家行动计划或其更新。考虑到这些个体国家已经确定了其计划并正在实施，以处理国际航空排放问题。制定国家行动计划需要存在一个全国体制结构，让所有相关利益相关者都参与其中，以处理工作的不同方面；包括部门内措施（技术、运营和燃料）。关于长期全球理想目标，这项工作的范围可以扩展到包括有助于实现长期全球理想目标的清洁能源、新技术等新的方面。此外，国家行动计划可以成为查明航空绿色转型资金需求的手段。

2.5 一旦就长期全球理想目标做出任何决定，各国可以不同的方式响应并为集体目标做贡献。个体国家的国际航空活动水平、发展速度、成本和许多其他具体情况和影响可能各不相同。例如，一些国家已经在可持续燃料方面走在前面；其他国家处于不同的发展水平。成本、资金需求、能力建设需求都将取决于每个国家所选的措施如何。

3. 高级别会议的行动:

3.1 请高级别会议:

- a) 注意本工作文件中的信息;
- b) 讨论并认可上文第 2 节中提供的信息;
- c) 同意任何商定的**国际民航组织长期全球理想目标**可纳入减少国际航空排放的**自愿国家行动计划**中作为监测进展的最佳手段这一原则; 和
- d) 建议国际民航组织在制定二氧化碳排放报告机制的专长基础上开展将长期全球理想目标与国家行动计划保持一致的未来工作。

— 完 —