



国际航空二氧化碳减排长期理想目标可行性 高级别会议（HLM-LTAG）

2022年7月19日至22日，蒙特利尔

讨论摘要 议程项目 2

（由秘书处提交）

议程项目 2：国际航空长期全球理想目标的实施手段

1. 会议审议了秘书处提交的 2 份工作文件，以及各国和各国际组织提交的 12 份工作文件¹。这些文件的摘要如下。

2. 秘书处提交的 HLM-LTAG-WP/6 号文件，概述了国家行动计划（SAP）在减少国际航空二氧化碳排放方面的作用，支持各国实施和促进实现国际航空长期理想目标的路线图，国际民航组织的二氧化碳减排项目，以及与各国和其他国际组织的伙伴关系。

3. 秘书处提交的 HLM-LTAG-WP/7 号文件，提供了关于长期全球理想目标可能实施手段的意见投入，包括通过最近启动的国际民航组织可持续航空燃料（SAF）援助、能力建设和培训（ACT-SAF）方案，并通过可能将其扩展到其他方面，以及便利获得融资和投资支持用于实施特定的二氧化碳减排措施，共同努力在全球开发和部署可持续航空燃料、低碳航空燃料（LCAF）、其他清洁能源和航空技术。

4. 智利提交并得到拉丁美洲民用航空委员会（LACAC）成员支持的 HLM-LTAG-WP/16 号文件表示，氢具有作为生产可持续航空燃料的一部分的潜力，以及需要做进一步分析以便推动涉及使用氢的解决方案。

5. 智利提交并得到 LACAC 成员支持的 HLM-LTAG-WP/17 号文件表示，国际民航组织需要支持各国创建实施长期全球理想目标报告中提议的运行措施所需的技能和工具，并对航空业务进行分类和量化，其明确目标是减少温室气体排放。

6. 非洲民用航空委员会（AFCAC）的 54 个成员国提交的 HLM-LTAG-WP/14 号文件表示，需要能力建设作为实现任何商定的长期全球理想目标的手段，包括通过国际民航组织 ACT-SAF，以及通过其他国家和组织在“不让任何国家掉队”倡议下提供的支持，同时采纳有区别的责任这一概念。

¹ 包括之前已经做了介绍、并反映在 HLM-LTAG-SD/1 中的四份工作文件（HLM-LTAG-WPs 10、20、21 和 30 号文件）。

7. 由 AFCAC 的 54 个成员国提交的 HLM-LTAG-WP/15 号文件表示，任何商定的长期全球理想目标的实施不应抑制非洲航空部门的增长，并应探讨获得资金/支持以支持非洲国家履行与任何商定的长期理想目标相关的财政义务。

8. 联合王国代表欧洲联盟（EU）及其成员国和欧洲民用航空会议（ECAC）其他成员国提交的 HLM-LTAG-WP/19 号文件表示，实施手段和能力建设努力在协助所有国际民航组织成员国实现雄心勃勃的国际航空长期全球理想目标方面很重要，以及需要促进获得现有资金来源、激励私人投资，并呼吁向国际民航组织提供自愿捐款以支持雄心勃勃的长期全球理想目标。

9. 巴西、印度、尼日利亚、俄罗斯联邦和苏丹提交的、并得到玻利维亚、古巴、萨尔瓦多和巴拉圭支持的 HLM-LTAG-WP/22 号文件，提议建立一个可持续航空多边基金（MFSA），以便向发展中国家公共和私营利益攸关方实施国际民航部门内减排措施提供充足的实施手段。

10. 巴西、中国和俄罗斯联邦提交的 HLM-LTAG-WP/27 号文件表示，国家行动计划（SAP）在国际民航组织监测成员国开发绿色和低碳航空的努力方面可发挥作为重要资源的作用，并且是国际民航组织制定包括国际航空长期理想目标在内的应对气候变化政策的重要基础。

11. 巴西、中国和俄罗斯联邦提交的 HLM-LTAG-WP/28 号文件表示，强有力的援助机制以确保发展中国家从发达国家获得充足的资金、技术和能力建设援助，是实现有雄心的全球国际航空脱碳的重要前提。

12. 主席感谢以下信息文件对会议的贡献：澳大利亚、哥斯达黎加和联合王国的 HLM-LTAG-IP/11 号文件，和危地马拉提交并得到阿根廷、玻利维亚、智利、古巴、多米尼加共和国、萨尔瓦多、巴拿马、巴拉圭和乌拉圭（作为 LACAC 成员）和国际航空运输协会（IATA）支持的 HLM-LTAG-IP/12 号文件。

13. 代表们普遍支持国际民航组织秘书处提交的工作文件。代表们还支持国际民航组织国家行动计划（SAPs）倡议，便于各国采取有力行动减少国际航空二氧化碳排放，以及国际民航组织与各国和其他国际组织建立伙伴关系，以开展航空二氧化碳减排措施援助项目。代表们还认为，对各国，特别是对发展中国家的能力建设、资金和其他援助，对于确保实施任何商定的长期全球理想目标至关重要，同时认识到各个国家和地区的不同情况，从而没有一种解决方案适合所有国家和利益攸关方。

14. 一些代表支持各国和相关利益攸关方共同努力在全球开发和部署可持续航空燃料、低碳航空燃料、其他清洁能源和航空技术的重要性，通过国际民航组织 ACT-SAF 方案并可能将其扩展到其他方面，以此作为集体实现任何商定的长期全球理想目标的实施支助手段。

15. 关于提供获取财政资源，代表们表达了不同意见。一些代表表示，支持国际民航组织进一步便利各国在实施具体的航空二氧化碳减排措施时获得财政和投资支持，并发挥促成作用，将实施需求与公共或私人资金相匹配。另一些代表要求设立一个由国际民航组织管理的专门基金，以满足发展中国家可能无法由私营部门供资的援助和资金需求，而一些代表则表示关切，设立这样一个国际民航组织基金可能存在许多相关的体制和法律问题。

16. 主席解释说，在本议程项目下提交的文件摘要和表达的主要观点将起草写入讨论摘要（SD/2），稍后将在会议上进行审查。

17. 提醒会议注意，由于议程项目 1、2 和 3 之间密切相关，这些议程项目的结论随后将通过议程项目 4 的讨论摘要（SD/4）草案作为一个整体一并审议。

— 完 —