



主席关于国际民航组织 COVID-19 高级别会议 部长级全体圆桌会议 I 和 II 的总结

国际民用航空组织 (ICAO) 成员国负责民用航空/运输的部长以及受邀的国际和业界组织负责人，在国际民航组织 COVID-19 高级别会议期间，于 2021 年 10 月 12 日至 13 日举行了部长级全会 (圆桌会议 I 和 II)。

与会者在两天内就两个相互关联的主题进行了非常富有成效的虚拟讨论：带领航空复苏 (圆桌会议 I) 和建立韧性和可持续性 (圆桌会议 II)。《部长宣言》编制过程中也审议了两次圆桌会议讨论的结果，该宣言将于 2021 年 10 月 22 日的部长级全会 (闭幕会议) 上通过。

作为会议的主席，我认为这份文件记录了他们讨论的重点。

**

首先，与会者认识到，COVID-19 大流行远远不只是一场卫生危机；这场大流行病给全世界带来巨大的经济和社会困难。虽然航空是受影响最严重的行业之一，但全球供应链、突发事件和人道主义响应以及快速疫苗分发主要依赖航空运输。此外，航空是经济的主要推动者和催化剂，许多部门都依赖可靠和高效的航空运输系统。

全球危机需要全球作出协调一致的应对。与会者赞扬国际民航组织理事会航空恢复工作队 (CART) 和预防和管理民航公共卫生事件的协作安排 (CAPSCA) 所做的工作，同时强调了为支持各国的复苏努力所提供建议和指导的益处。需要特别一提的建议包括：有针对性的豁免制度、解除对航空货物的限制、建立公共卫生走廊、实施检测证书以及需要公正和平等地对待旅客。

与会者认识到大流行病对于航空业财务存续能力的重大影响，强调如果认为必要，必须继续提供充足的财政和监管支助措施。应当以包容、有针对性、适度、透明和临时的方式落实这种措施，从而能够维系市场的活力和顾及国际义务。面对有限的危机应对资源和相互竞争的优先事项，需要所有相关实体，包括各金融机构、国际合作伙伴和私人部门做出协调的努力。

当一个国家准备采取“撤离”战略时，即采取旨在减少公共卫生风险缓解措施需求、开放旅行和重振本地经济的全国性风险管理战略时，航空业需要格外的注意。在面对与卫生、经济和社会挑战相关的艰难权衡时，应当顾及航空在支持与大流行病抗争和广泛的经济复苏方面的重要角色。为国际民用航空界定具有适应性、相称性、非歧视性和以科学证据为指导的多层面风险管理战略至关重要，与会者就此表达了共同的想法。

恢复和加强旅客对航空旅行的信任，对于旅行、贸易和供应链的全面恢复及其在大流行病后的增长至关重要。在这方面，应当在满足公共卫生措施和减少疾病传播风险的同时，促进更迅速和更安全的非接触式旅行。与会者强调了在航空运输业务中整合自动化和数字化解决办法在确保快速和安全的数据和信息交流方面的益处。这种解决办法的兼容性和相互承认以及可以获得，是实现这一目标的核心促成要素。此外，新技术能够让政府建立应对今后危机的一致而灵活的响应框架，包括飞行限制、机组待遇措施、乘客检测和接种要求、旅行健康数据交换和其他应急响应。

与会者还讨论了因大流行病影响而出现的新变化，同时强调了他们加强航空在社会、环境和经济所有三个方面的可持续性的行动和举措。与会者的共同看法是，应当从当前的大流行病中吸取经验教训，以便加强航空部门防止今后威胁的长期基础，与会者同时认识到，每一场危机都具有不确定和无法预测的因素。此外，与会者还强调了提高各部门对当前、长期经济转型、社会和消费者行为的灵活性和适应性的重要性。各国和国际民航组织的关键责任是制定适当的政策回应，这一回应将依赖改进风险管理和对于危机的常备不懈，并得到数字化等创新解决办法的支持。

前进路径中的一个重要组成部分将是留住和吸引符合资格和胜任的航空专业人员，有效应对当前经济、运营和商业模式的挑战，确保航空业的可持续增长。

国家和业界的集体参与，是引领航空走上恢复抗灾能力道路的主要动力。与会者同意抓住这一机会，加强对未来危机作出协调而简化应对的国际框架和安排，并重启全球范围内和跨部门间在更迅速和协调的危机管理方面的合作。

**

我非常高兴地看到，各位部长为解决上述挑战和确保民用航空迅速、安全和高效的恢复展现了坚定有力的团结。我高度赞赏与会者的宝贵贡献。

— 完 —