



## РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

### ВТОРАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (HLCAS/2)

Монреаль, 29–30 ноября 2018 года

Пункт 2 повестки дня. Будущие подходы к управлению факторами риска для авиационной безопасности

#### СОДЕЙСТВИЕ ПОДГОТОВКЕ В ОБЛАСТИ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

(Представлено Сингапуром)

##### АННОТАЦИЯ

В настоящем рабочем документе рассматриваются сохраняющаяся необходимость и важность содействия подготовке в области авиационной безопасности персонала, выполняющего те или иные функции и/или операции на всех уровнях в системе гражданской авиации.

Действия Конференции высокого уровня по авиационной безопасности указаны в п. 4.

#### 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 За последние три десятилетия угрозы авиационной безопасности (AVSEC) приобрели более сложный характер. Ужасающие террористические акты, такие как применение взрывных устройств против воздушных судов в полете, нападения в неконтролируемых зонах аэропорта, использование воздушных судов в качестве оружия массового уничтожения и т. д., свидетельствуют о том, что всему персоналу гражданской авиации и органов AVSEC необходимо иметь в виду эти проблемы в процессе развития гражданской авиации и ее деятельности. Международная организация гражданской авиации (ИКАО), ее государства-члены и отрасль тесно сотрудничают в разработке Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS), новых процедур обеспечения безопасности и соответствующих технологий, а также способствуют тесному взаимодействию в рамках совместной борьбы с угрозами AVSEC в целях защиты глобальной авиационной системы. Подготовка в области AVSEC по-прежнему играет важную роль в осуществлении этих действий и инициатив.

#### 2. ПОДГОТОВКА В ОБЛАСТИ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

2.1 Все усилия по укреплению AVSEC, в частности разработка практических стратегий, процедур и передовых технологий, а также внедрение эффективных мер, подвержены влиянию человеческого фактора. Персоналу, ответственному за разработку рациональных

стратегий и практических мер по AVSEC, необходимо иметь большой объем знаний по AVSEC и понимать проблемы в области AVSEC, с тем чтобы разрабатывать эффективные подходы и решения.

2.2 ИКАО четко осознает важность подготовки в области AVSEC. Необходимость такой подготовки особо отмечена в нескольких SARPS Конвенции о международной гражданской авиации. К ним относятся:

- a) Стандарт 3.1.6 Приложения 17: Каждое Договаривающееся государство требует, чтобы соответствующий полномочный орган обеспечивал разработку и осуществление национальной программы подготовки для персонала всех органов, занимающихся осуществлением различных аспектов национальной программы безопасности гражданской авиации или ответственных за это. Такая программа подготовки кадров призвана обеспечивать эффективность национальной программы безопасности гражданской авиации;
- b) Стандарт 3.4.2 Приложения 17: Каждое Договаривающееся государство обеспечивает, чтобы лица, занимающиеся осуществлением мер контроля в целях безопасности, обладали всеми профессиональными навыками, необходимыми для выполнения таких обязанностей, и имели надлежащую подготовку в соответствии с требованиями национальной программы безопасности гражданской авиации и чтобы соответствующая учетная документация постоянно обновлялась. Устанавливаются соответствующие стандарты работоспособности и организуется проведение первоначальных и периодических оценок в целях поддержания таких стандартов;
- c) Стандарт 3.4.7 (а) Приложения 17: Каждое Договаривающееся государство также: а) обеспечивает, чтобы персонал, проводящий проверки, испытания, обзоры и инспекционные проверки состояния безопасности, проходил надлежащую подготовку для выполнения этих задач в соответствии с национальной программой безопасности гражданской авиации;
- d) Стандарт 5.1.5 Приложения 17: Каждое Договаривающееся государство обеспечивает наличие уполномоченного и имеющего соответствующую подготовку персонала, находящегося в постоянной готовности для использования в его аэропортах, обслуживающих гражданскую авиацию, в целях оказания помощи в борьбе с предполагаемыми или фактическими актами незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации;
- e) Стандарт 13.4.1 Приложения 6: Эксплуатант устанавливает и выполняет утвержденную программу подготовки по безопасности, гарантирующую предпринятие членами экипажа наиболее правильных действий, направленных на сведение к минимуму последствий актов незаконного вмешательства;
- f) Стандарт 13.4.2 Приложения 6: Эксплуатант также устанавливает и выполняет программу подготовки с целью ознакомления соответствующих сотрудников с превентивными мерами и методами в отношении пассажиров, багажа, грузов, почты, оборудования, запасов и бортпитания, предназначенных для перевозки на самолете, с тем чтобы они способствовали предотвращению актов диверсий или других форм незаконного вмешательства.

2.3 Особое значение подготовки в области AVSEC отмечено также в Глобальном плане обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ) ИКАО, принятом в ноябре 2017 года. В соответствии с приоритетным результатом ГПАБ, касающимся развития культуры авиационной безопасности и возможностей человека, подчеркивается, что "наличие хорошо обученных, мотивированных и профессиональных кадров является необходимым условием для эффективного обеспечения авиационной безопасности". В ГПАБ также предусмотрено по меньшей мере пять приоритетных действий и 10 приоритетных задач по совершенствованию процесса подготовки по AVSEC.

### **3. СОДЕЙСТВИЕ РАЗРАБОТКЕ ПРОГРАММ ПОДГОТОВКИ В ОБЛАСТИ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

3.1 К настоящему времени ИКАО, государства и отрасль разработали множество программ подготовки в области AVSEC. Эти программы призваны обеспечить, чтобы соответствующий персонал гражданской авиации обладал необходимыми знаниями, навыками и способностями (KSA) для выполнения своих обязанностей. Важно отметить, что в связи с эволюцией и изменением угроз и проблем в области AVSEC, а также изменениями и событиями в глобальной системе гражданской авиации, с которыми сталкиваются аэропорты и авиакомпании, необходимо постоянно пересматривать, обновлять и модернизировать содержание и учебные планы этих программ подготовки в области AVSEC, с тем чтобы они оставались актуальными и полезными. Например, в связи с использованием современного оборудования для досмотра в целях безопасности, новых процессов и технологий, включая технологии обработки больших объемов данных и революционные технологии, персоналу гражданской авиации, на который возложены обязанности в области AVSEC, необходимо проходить подготовку по адаптации к этим изменениям и удовлетворению новых потребностей в целях эффективного осуществления мер и ответных действий в области AVSEC.

3.2 Ввиду необходимости взаимодополняющего сотрудничества регулирующих органов и отрасли программы подготовки в области AVSEC должны также содействовать регулирующим органам, отрасли и эксплуатантам в понимании общих задач и разработке совместных подходов к решению новых и возникающих проблем в области AVSEC. Регулирующим органам, отрасли, эксплуатантам и ИКАО настоятельно рекомендуется и впредь сотрудничать в области подготовки по вопросам AVSEC. Это сотрудничество может включать в себя проведение совместных семинаров, курсов и конференций по обмену передовой практикой и информацией о новых потребностях и инициативах в области подготовки по AVSEC, включая реагирование на меняющиеся проблемы, такие как киберугрозы, угрозы в неконтролируемой зоне и инсайдерские угрозы, что будет полезно и позволит охватить информационно-просветительской деятельностью все регулирующие органы.

3.3 Еще один важный аспект подготовки по AVSEC заключается в обеспечении стратегического понимания проблем и потребностей в области AVSEC высшим руководством регулирующих органов и отраслевых организаций. Это поможет высшему руководству понять и осознать важность AVSEC и определить более эффективные способы удовлетворения нужд и потребностей в области AVSEC в рамках системы гражданской авиации. Это также позволит высшему руководству лучше понимать и укреплять механизм межведомственного и межорганизационного сотрудничества между правительствами, отраслью и эксплуатантами по вопросам, связанным с факторами риска для AVSEC, правилами и эффективным внедрением мер.

3.4 В связи с этим Сингапур решительно поддерживает важную задачу подготовки в области AVSEC. Сингапурская авиационная академия<sup>1</sup> (SAA) по-прежнему разрабатывает и предлагает различные программы подготовки в области AVSEC, включая курсы, разрабатываемые совместно с отраслевыми учреждениями. Кроме того, 1-2 декабря 2018 года Сингапур с помощью SAA и ИКАО проведет первую учебную программу по AVSEC для генеральных директоров гражданской авиации (ГДГА) в Штаб-квартире ИКАО в Монреале, Канада. Эта программа призвана обеспечить стратегическое понимание проблем и задач в области AVSEC со стороны ГДГА в целях оказания им помощи в выполнении общих служебных обязанностей ГДГА, поскольку AVSEC является важной областью в широком круге обязанностей ГДГА. До вступления в должность генерального директора не все ГДГА занимались вопросами AVSEC в качестве основного направления своей профессиональной деятельности. Например, по образованию они могут быть авиационными инженерами, диспетчерами или специалистами по безопасности полетов. По сути, эта программа направлена на передачу ГДГА необходимых стратегических знаний и сведений по вопросам AVSEC на уровне высшего руководства в целях повышения их готовности разрабатывать стратегии и принимать решения, касающиеся норм или требований AVSEC. В течение следующих двух лет SAA и ИКАО намерены организовать проведение этой учебной программы по AVSEC для ГДГА еще в нескольких регионах мира.

#### 4. ДЕЙСТВИЯ КОНФЕРЕНЦИИ ВЫСОКОГО УРОВНЯ

4.1 Конференции высокого уровня по авиационной безопасности предлагается:

- a) выразить поддержку неизменно важной задаче содействия подготовке в области AVSEC, включая необходимость рассмотрения, пересмотра и обновления содержания и учебных планов подготовки по AVSEC;
- b) призвать государства и отраслевые организации продолжать сотрудничать и разрабатывать новые актуальные программы подготовки в области AVSEC для персонала гражданской авиации, особенно лиц, ответственных за обеспечение авиационной безопасности;
- c) принять к сведению усилия Сингапура по проведению в сотрудничестве с ИКАО новой учебной программы по AVSEC для генеральных директоров гражданской авиации (ГДГА), начиная с 1–2 декабря 2018 года.

— КОНЕЦ —

---

<sup>1</sup> SAA является одним из подразделений Управления гражданской авиации Сингапура.