



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

**ВТОРАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ВЫСОКОГО УРОВНЯ
ПО АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (HLCAS/2)**

Монреаль, 29–30 ноября 2018 года

Пункт 3 повестки дня. Глобальный план обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ)

**ГПАБ: УЛУЧШЕНИЕ КООРДИНАЦИИ МЕЖДУ ВЕДОМСТВАМИ
И ЭКСПЛУАТАНТАМИ**

(Представлено Бразилией)

АННОТАЦИЯ

В настоящем рабочем документе представлена информация о бразильском опыте формирования совместных технических групп из представителей ведомств и эксплуатантов аэропортов/воздушных судов в целях обеспечения безопасности гражданской авиации с использованием Глобального плана обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ) в качестве метода управления и планирования этой работы (действий и проектов).

Действия Конференции высокого уровня по авиационной безопасности указаны в п. 3.1.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Государства и сектор гражданской авиации сталкиваются с постоянными вызовами в сфере авиационной безопасности. Заинтересованные стороны должны выполнять воздушные перевозки с необходимой максимальной гибкостью, одновременно осуществляя контроль и обеспечивая меры безопасности для своих пользователей.

1.2 Кроме того, сектор безопасности в гражданской авиации претерпевает постоянные изменения из-за меняющегося ландшафта угроз, а также ввиду инноваций и технологических достижений, способствующих появлению новых методов обеспечения мер безопасности и устранения существующих угроз.

1.3 В контексте нарастающего потока информации, повышения спроса на воздушные перевозки и ускоренных темпов введения инноваций для обеспечения авиационной безопасности ГПАБ играет важную роль, помогая государствам и отрасли разрабатывать более эффективные решения для координации усилий в области обеспечения безопасности гражданской авиации.

¹ Документ на испанском языке представлен Бразилией.

2. СОЗДАНИЕ СОВМЕСТНЫХ ГРУПП ДЛЯ КООРДИНАЦИИ ДЕЙСТВИЙ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ

2.1 Разработка и утверждение ГПАБ подтолкнули ANAC (полномочный орган гражданской авиации Бразилии) к изучению вопроса реализации Плана всеми заинтересованными сторонами. ANAC начал с инвентаризации уже осуществляемых в стране мер и проектов и определил соответствие каждого из них дорожной карте ГПАБ.

2.2 Затем ANAC провел совещания с представителями отрасли гражданской авиации, чтобы представить предлагаемый ГПАБ вместе с перечнем своих мер и проектов, осуществляемых в Бразилии, и попросил поделиться предложениями и мнениями о новых мерах, проектах и предлагаемых приоритетах.

2.3 На основе дорожной карты ГПАБ были сформированы две совместные группы в сфере авиационной безопасности (AVSEC). Одна группа ориентирована на эксплуатантов воздушных судов, другая – на эксплуатантов аэропортов. В состав обеих групп вошли представители связанных с AVSEC ведомств, например, Федеральной полиции и ВВС.

2.4. Совещания дали возможность закрепить контакты между отраслью и регулирующим органом. Помимо обсуждения проектов группы смогли достичь большей ясности в других вопросах, например, связанных с процессами и правилами безопасности. Кроме того, эксплуатанты воздушных судов внесли предложение об изменении показателей в сфере AVSEC. ANAC представил свой ответ на это предложение на втором совещании. Такой подход позволяет лучше понять проблемы безопасности и определять новые проекты, приоритеты и цели.

2.5. Совещания еще больше сплотили заинтересованные стороны вокруг вопросов повышения безопасности, выявления слабых сторон, укрепления понимания, обмена актуальной информацией и опытом и достижения основной цели, направленной на разработку мер безопасности и проектов. Цели групп можно кратко описать следующим образом:

- a) создание и регулирование повестки дня, касающейся мер и проектов AVSEC в Бразилии, с использованием ГПАБ в качестве основы;
- b) сотрудничество ведомств и эксплуатантов для реализации совместных проектов;
- c) представление ведомствами и эксплуатантами своих показателей в сфере безопасности;
- d) установление целевых показателей эффективности и приоритетов для сектора.

2.6 В целом предложение ANAC о проведении совещаний с отраслью было принято очень положительно. Поступили предложения о формировании групп для координации мер и проектов эксплуатантами аэропортов, эксплуатантами воздушных судов и ведомствами, которые отвечают за безопасность (ANAC в качестве регулирующего органа, полиция и вооруженные силы). В настоящее время ANAC рассматривает данную инициативу.

2.7 Что касается создания совместных групп по вопросам AVSEC, исследования показали, что очень схожая структура уже применяется в Бразилии в области безопасности полетов. ANAC обнародовала правила формирования четырех Групп обеспечения безопасности полетов Бразилии (BAST):

- Группа по безопасности полетов коммерческой авиации Бразилии (BCAST);
- Группа по безопасности полетов вертолетов Бразилии (BHEST);
- Группа по безопасности полетов авиации общего назначения Бразилии (BGAST);
- Группа по инфраструктурной безопасности аэропортов Бразилии (BAIST).

2.8 Таким образом, ANAC использует существующую структуру в сфере безопасности полетов в качестве основы при создании групп по вопросам AVSEC в Бразилии.

2.9 Следует отметить, что для работы в совместных группах привлекаются технические эксперты AVSEC. С этой целью устанавливаются критерии, предусматривающие наличие у членов групп подготовки и опыта в сфере AVSEC в аэропортах, авиакомпаниях и регулирующих органах. Существует четкое понимание, что они должны высказывать свои суждения по техническим вопросам в личном качестве, а не представлять какое-либо ведомство или следовать политике своих компаний.

3. **ДЕЙСТВИЯ КОНФЕРЕНЦИИ ВЫСОКОГО УРОВНЯ**

3.1 Конференции высокого уровня по авиационной безопасности предлагается:

- а) принять к сведению бразильский опыт использования ГПАБ при формировании технических совместных групп для координации осуществления Плана и разработки совместных мер и проектов;
- б) признать важность выстраивания отношений между эксплуатантами и ведомствами, в частности, регулирующим органом, и улучшения координации государственных ресурсов в соответствии с изложенными в ГПАБ принципами сотрудничества и обмена информацией.

— КОНЕЦ —