



## 第二次高级别航空安保会议（HLCAS/2）

2018年11月29日至30日，蒙特利尔

### 会议议程、临时日程和会务安排

（由秘书处提交）

#### 摘要

本文件包含了第二次高级别航空安保会议（HLCAS/2）的会议议程、临时日程和会务安排。

**行动：**请高级别航空安保会议批准附录 A 和 B 中提出的会议议程和临时日程。

## 1. 引言

1.1 第二次高级别航空安保会议（HLCAS/2）将于 2018 年 11 月 29 日至 30 日在国际民航组织总部举行。第二次高级别航空安保会议将编制航空安保政策指导和框架、以及国家、业界和国际民航组织的相关行动。

## 2. 议程和临时日程

2.1 会议将处理航空当前的风险和威胁、管理这些风险的新方法、全球航空安保计划（GASeP）的现状、实现与航空其他领域的协同作用、和确保航空安保措施的可持续性等。附录 A 和 B 中载有会议议程和临时日程。

## 3. 会议的进行

3.1 将根据《关于进行国际民航组织会议的理事会指令》（Doc 7986-C/915 号文件）进行会议。允许与会者提出书面陈述，但必须事先提供以便在会议上分发。鼓励与会者发言，但必须简要，以利广泛参与和确定共识。会议必须努力就其议程上所有项目的实质内容达成一致同意。

3.2 各国或观察员要求采取具体行动的工作文件，可能需要对其正式介绍加以限制，以便有尽可能多的时间就各议程项目进行实质讨论。信息文件亦即不要求会议采取任何具体行动的文件，将不进行正式介绍。但它们将形成会议记录的内容。

## 4. 工作时间

4.1 会议工作时间为 9 时 30 分至 12 时 30 分（上午会议），14 时至 17 时（下午会议），每天上午和下午都有 30 分钟的茶歇时间。会议将以单一机构开展工作，在附录 B 中附有临时会议安排。会址在加拿大魁北克蒙特利尔市 Robert-Bourassa 大道 999 号的国际民航组织总部四层大会厅。国际民航组织餐厅在五层，午餐时间对所有与会者开放。

4.2 会议将必须在会期第二天 2018 年 11 月 30 日星期五中午前完成议程的实质性项目，以便准备结论和建议的草案。将仅以英文发布在网站上供审议。经会议批准的结论和建议将作为黄色封页报告草案在 2018 年 12 月 12 日星期三前以所有语文发布。

## 5. 语文

5.1 会议的工作语文是英文、阿拉伯文、中文、法文、俄文和西班牙文。将以六种国际民航组织语文提供口译和笔译。

## 6. 座位安排

6.1 会议期间的座位将根据网上注册记录安排。代表成员国的每个代表团可预期最多有四个保留席（两个靠近会议桌，两个置于其后），席位依国名字母顺序排列的各国名牌安排。额外指定座位则将视空位情况而定。

6.2 代表各国际组织和业界协会的与会者，将可在各国座位后方按照该组织或协会名称所安排的名牌找到其指定座位。请所有其他会议与会者视空位情况，在大会厅后方未指定给各国或观察员的区域空位就座。位于五层的观察旁听席有额外座位，可搭乘第 7 号和第 8 号电梯、或通过四层大会厅大门正前方的楼梯到达。

6.3 为了协助实施计算机化的话筒系统，请代表们不要更换指定座位，这一点很重要。若需要关于改变座位安排的进一步信息或协助，请洽询秘书处成员。切勿将文件和其它个人物品隔夜留在会场。

## 7. 注册

7.1 所有与会者必须通过链接在网上注册参会：<https://www.icao.int/meetings/hlcas2>。有关其他后勤安排的所有其他信息可在会议网站上查阅。有关蒙特利尔住宿和其他设施的一般信息，请访问：<https://www.icao.int/Meetings/Pages/List-Of-Hotels.aspx>。会议要求以信函形式提供载有每位有权参会人员姓名和职位的全权证书，并说明该名人员在会议上的职务身份（即成员国：代表、副代表、顾问）；非会员国/国际组织：观察员）。该信函应用官方抬头信纸，并由其代表的国家、国际组织或其他机构有关当局签署。可用单封信函提供多名人员的必要信息。必须将全权证书提前发送到 [hlcas@icao.int](mailto:hlcas@icao.int)。

## 附录 A

### 第二次高级别航空安保会议（HLCAS/2）议程

#### 议程项目 1：航空安保威胁和风险背景

- a) 国际民用航空当前的主要风险
- b) 打击内部人员威胁
- c) 有效共享信息

由于恐怖分子对不断变化的安保环境顺应调整，航空面对的安保威胁随之动态多变。尽管威胁因地而异，却还是反复无常。例如，利用货运系统能让简易爆炸装置（IEDs）经由无法预测的路线并通过自认为本国不受直接威胁的国家来运输。此外，有证据显示，恐怖分子持续试图利用航空业内部人员来辅助便利袭击（如近期的袭击所表明）。在此背景下，本会议将就通过全球共同和一致做法来处理内部人员威胁的必要性得出结论。本会议还将讨论以有效机制确保与需求方（在国家之间与国家内部，包括与业界）共享威胁和风险信息的重要性。

请会议就以下方面提出建议：

- o 加强全球认识当前针对航空的威胁，同时认识到逐步提高航空安保的重要性；
- o 增强各国对全球风险背景综述（RCS）的认知，同时认识到根据各国和各地区独特情况加以调整的重要性；
- o 尽早抓住机会处理附件 17 第 17 次修订以全面处理内部人员威胁的重要性；和
- o 需要全球框架以便更好地进行威胁信息共享。

#### 议程项目 2：管理航空安保风险的未來方法

- a) 推进安保文化
- b) 促进航空安保系统的复原能力
- c) 对机制进行审查，以应对新的和不断演变的威胁
- d) 应对网络安全

会议将讨论如何确保在所有国家和每个组织内推进有效的安保文化，这将有助于防止今后的非法干扰行为。不过，在航空安保危机事件实际发生时，危机应对能力处于最佳水平也至关重要。因此，会议将审议如何采取适当的对策，并认识到演习对确保良好执行复原计划的价值，从而使航空安保系统具备更佳的威胁抵御能力。将寻求以实际行动解决包括遥控驾驶航空器系统（RPAS）与化学、生物和放射性（CBR）攻击等正在出现的问题。关于网络安全问题，会议将认识到各国共享网络威胁信息以改进其安保态势的重要性日益增加。

请会议就以下方面提出建议：

- 发扬安保文化，以及如何创建能培养国家航空安保有效体系的文化；
- 确保航空系统的复原力，使各国和行业得以迅速从逆境中恢复，同时建立公众对航空系统的信心；
- 进一步处理如遥控驾驶航空器系统以及化学、生物和放射性攻击等不断演变的威胁；和
- 需要所有国家共享网络威胁信息，包括入侵指标、威胁行为人所使用的技术和程序，以及事件分析，从而更好地查明、评估、监测和应对此种威胁。

### 议程项目 3：全球航空安保计划

- a) 全球航空安保计划的现状
- b) 援助工作的协调和提供

全球航空安保计划（GASeP）是指导各国和利害攸关方逐步提高航空安保的战略文件。其路线图概述了总体目标、具体目标和各项任务。将向会议提交源自各地区会议的全球航空安保计划实施相关成果，并请会议审议各成员国、行业和国际民航组织就迄今实施全球航空安保计划迄今所报告的情况，重申实现该计划所载总体目标和具体目标的承诺。该会议还将为全球航空安保计划的未来演变提出一个愿景，尤其是能否扩充该计划内容，以便将附件 9（简化手续）的安保相关规定也纳入其中。为确保各国和利害攸关方有效实施全球航空安保计划，本会议还将根据具体目标和绩效指标审议援助和能力开发要求的优先排序。

请会议就以下方面提出建议：

- 全球航空安保计划未来演变的愿景；
- 全球航空安保计划的最新发展情况，包括新的指标框架；和
- 就所有相关各方的援助提供工作优化国际民航组织协调机制的办法。

### 议程项目 4：实现与其他领域的更佳协同作用

- a) 在航空安全和安保方面采取互补做法
- b) 附件 9（《简化手续》）的安保相关规定
- c) 实施与航空安保相关的各项联合国决议
- d) 通过机构间合作增强协同作用

本议程项目的重点是实现与其他领域的协同作用，如对全球航空安保影响重大的空中航行安全。应该为航空部门的所有要素寻求协调和全面的方法。同样地，会议还将审议附件 17（安保）和附件 9（简化手续）之间的相互关联；例如，有鉴于罪犯和恐怖主义分子利用包括商业航空在内的所有交通方式在国际上跨境旅行以开展其行动，据此探讨边境安保和航空安保各项目标如何能相辅相成。在寻求与其他领域建立协同作用时，将审查各国和国际为支持联合国（UN）协调全球反恐努力、和在联合国安理会第 2309 号决议框架下为确保安保和旅客身份完好性采取行动的方式，并审议关于战略性前进路向的提案。

请会议就以下方面提出建议：

- 提高对贯穿航空安全与安保各项问题的横向协调；
- 如何更好地利用旅客信息来通报、协助和支持航空安保目标；
- 处理可连带查明恐怖主义活动的航空安保环境中的犯罪活动；以及在切实可行的情况下如何在相关国家机构和管辖范围之间如执法部门等，共享此类信息；
- 地区举措和伙伴关系在航空安保方面的作用；和
- 支持联合国反恐努力的国家和国际举措。

#### 议程项目 5：确保安保措施的可持续性

- a) 平衡有效安保和旅客便利
- b) 有助于提高可持续性的做法
- c) 安保对全球经济的成本和价值

安保领域的一个重大挑战就是在实施和确保适当航空安保水平的同时，也要考虑到措施本身的可接受性。会议将在忆及旅客是航空系统核心的同时，审议不同的安保方法。在此背景下，与会者将忆及基于风险的措施、对策的相宜性以及类似的最佳做法，可以极大地促进航空安保措施的可持续性。为确保国际民航组织航空安保举措的可持续性，该会议将审议以财务及实物捐助补充国际民航组织经常方案预算资金的持续需求，以便确保做出最大努力来协助各国应对各种航空安保风险，克服在实施附件 17 方面的种种挑战。

请会议就以下方面提出建议：

- 持续侧重确保旅客在体验最高安保水平的同时，其权利和尊严也得到尊重的重要性；
  - 各国、国际民航组织和所有利害攸关方如何协作以制定并落实得以实现可持续航空安保的方式和方法；
  - 如何最好地将资源分配给航空安保，以便降低成功攻击民用航空的可能性，同时认识到做出的大多数相关决策具有战略性质；和
  - 如何通过各成员国自愿捐助的财务和实物资源确保可持续供资，以便提高国际民航组织航空安保提升活动的影响范围和成功。
-



## APPENDIX B

### SECOND HIGH-LEVEL CONFERENCE ON AVIATION SECURITY (HLCAS/2)

#### DRAFT PROGRAMME

#### Registration - Wednesday, 28 November 2018

**14:00 – 17:00** On-site Registration

#### Day 1 - Thursday, 29 November 2018

**07:30 – 09:30** On-site Registration

---

**09:30 – 10:00** **OPENING SPEECHES**

- Mr. Michael Keenan, Deputy Minister, Transport Canada
- Dr. Benard Aliu, President of the Council

**ADMINISTRATIVE**

- Election of Chairperson and Vice-Chairperson
- Adoption of Agenda

---

**10:00 – 11:00** **HIGH-LEVEL INTRODUCTORY SESSION**

**STATUS OF GLOBAL APPROACH IN AVIATION SECURITY**

**STATUS OF REGIONAL EFFORTS IN AVIATION SECURITY**

---

**11:00 – 11:30** Coffee Break sponsored by **TBC**



---

**11:30 – 12:30** **Agenda Item 1:**  
**AVIATION SECURITY THREAT AND RISK CONTEXT**

- Current major risks to international civil aviation
- Combating insider threat
- Effective sharing of information

---

---

**12:30 – 14:00** Lunch sponsored by the United Arab Emirates



الهيئة العامة للطيران المدني  
GENERAL CIVIL AVIATION AUTHORITY



---

**14:00 – 15:30** **Agenda Item 2:**  
**FUTURE APPROACHES TO MANAGING AVIATION SECURITY RISKS**

- Promoting security culture
- Fostering resilience of aviation security systems
- Review of mechanisms to respond to new and evolving threats
- Addressing cybersecurity

---

**15:30 – 16:00** **Coffee Break - Sponsored by TBC**



---

**16:00 – 17:30** **Agenda Item 3:**  
**GLOBAL AVIATION SECURITY PLAN (GASeP)**

- Report on the outcomes from the various regional conferences
- Status of the GASeP
- Coordination and delivery of assistance efforts

---

**17:30 – 19:30** **Reception hosted by the President of the Council and the Secretary General**



**Day2- Friday, 30 November 2018**

---

**09:00 – 10:30** **Agenda Item 4:**  
**ACHIEVING BETTER SYNERGIES WITH OTHER AREAS**

- The need for complementary approaches in aviation safety and security
- Security-related provisions of Annex 9 (Facilitation)
- Implementation of aviation security-related resolutions of the UN
- Increasing synergies through inter-agency cooperation

---

**10:30 – 11:00** **Coffee break sponsored by Qatar**





11:00 – 12:30	<b>Agenda Item 5:</b> <b>ENSURING SUSTAINABILITY OF SECURITY MEASURES</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Balancing effective security and passenger convenience</li> <li>• Practices that contribute to increased sustainability</li> <li>• Costs and value of security to the global economy</li> </ul>	
12:30 – 14:00	Lunch sponsored by Qatar	 
14:00 – 15:30	<b>REVIEW OF CONCLUSIONS AND RECOMMENDATIONS</b>	
15:30 – 16:00	Coffee break sponsored by <b>TBD</b>	
16:00 – 17:00	<b>ADOPTION OF CONFERENCE COMMUNIQUÉ</b>	
17:00	Closing address by Secretary General, Dr. Fang Liu	