



NOTA DE ESTUDIO

GRUPO DE EXPERTOS SOBRE FACILITACIÓN (FALP)

SÉPTIMA REUNIÓN

Montreal, 22 – 26 de octubre de 2012

**Cuestión 5 del
orden del día: Enmiendas del Anexo 9**

**PROPUESTA DE NUEVOS MÉTODOS RECOMENDADOS:
ACCESO A LOS DATOS DEL REGISTRO DE NOMBRES DE LOS PASAJEROS (PNR)**

(Nota presentada por Canadá en nombre del CAWG de la IATA)

Por falta de recursos, sólo se han traducido el resumen y el apéndice

RESUMEN

En el Anexo 9 de la OACI, Capítulo 3, sección K – *Procedimientos de entrada y responsabilidades*, el uso del registro de nombres de los pasajeros (PNR) se menciona de manera general. El método recomendado 3.48 reza así: “*Los Estados contratantes que requieran el acceso al Registro de nombres de los pasajeros (PNR) deberían ajustar sus requisitos de información y el tratamiento de la misma a las directrices que elabore la OACI*”. Aunque no se mencionen explícitamente en el texto, se presume que se trata de las Directrices sobre los datos del registro de nombres de los pasajeros (PNR) (Doc 9944) de la OACI y la versión revisada de las Directrices relativas a la información anticipada sobre los pasajeros, de OMA/OACI/IATA.

Una nueva norma para el sistema de transferencia de datos PNR de los explotadores de aeronaves a los Estados contratantes, llamada PNRGOV, ha sido elaborada por la IATA, funcionarios de varios Estados contratantes, líneas aéreas y proveedores de servicios. Aunque se reconoce que las autoridades públicas de los Estados contratantes pueden consistir en varios departamentos (aduanas, inmigración, seguridad), la mejor práctica consiste en limitar el número de portales exigidos para los mensajes de transmisión de datos PNR. Los explotadores de aeronaves podrían enfrentar problemas jurídicos, técnicos y financieros si tuvieran que responder a múltiples requisitos de transferencia de datos PNR impuestos unilateralmente o convenidos bilateralmente que difirieran sustancialmente unos de otros.

Por consiguiente, el Grupo de trabajo de autoridades de control (IATA/CAWG), de la IATA, solicita enmiendas del Anexo 9 para que se mencionen el Doc 9944 de la OACI y las directrices revisadas de OMA/OACI/IATA y se introduzca la norma relativa a la transferencia de datos PNR de los explotadores de aeronaves a los Estados contratantes, llamada PNRGOV.

Medidas propuestas al grupo de expertos FALP:

Se invita al grupo de expertos FALP a examinar las propuestas descritas en la presente nota y convenir en que se enmiende el Anexo 9 como se indica en el apéndice.

1. INTRODUCTION

1.1 The IATA Control Authorities Working Group (IATA/CAWG) was established in 1987, primarily as a forum for on-going dialogue between Airlines and Immigration officials in respect of the control of illegal migration. Whilst the original focus was on inadmissible passengers, IATA/CAWG now deals with many key areas of passenger facilitation. Twenty-one (21) Contracting States, along with a representative from a national airline from each State are presently represented on the IATA/CAWG.

1.2 The members of IATA/CAWG are of the opinion that Recommended Practice 3.48 should directly refer to guidance material found within ICAO Doc 9944 *Guidelines on Passenger Name Record (PNR) Data* and the WCO/ICAO/IATA *Guidelines on Advance Passenger Information* (revised). Of particular importance in Doc 9944 are the detailed guidelines relating to the distribution (formatting and exchange processes), use and storage of data and a composite list of data elements that may be transferred between the aircraft operator and the receiving State.

1.3 The group also seeks to make amendments which refer to the introduction of a system standard message (PNRGOV) for the transfer of PNR data from an aircraft operator to Contracting States.

2. DISCUSSION

2.1 There are a number of Contracting States who have legislated for the provision of PNR data and a growing number of Contracting States have legislation pending for the provision of PNR data. As of February 2012, the IATA API/PNR World Tracker lists a total of seven contracting States currently enforcing the provision of PNR data. There are an additional thirty one (31) Contracting States that will likely implement PNR data exchange requirements in the near term.

2.2 In order to ensure a high level of standardization in the provision of PNR data, it is recommended that the following information be incorporated into the Recommended Practice.

- The existing ICAO Annex 9 section 3.48 is a recommended practice and should be amended to incorporate reference to ICAO Document 9944 *Guidelines on Passenger Name Record (PNR) Data* and the WCO/ICAO/IATA *Guidelines on Advanced Passenger Information* (as revised).
- Guidance be provided to Contracting States around the adoption and implementation of the PNRGOV message as a method of transfer for the provision of PNR data.
- Aircraft operators and Contracting States should seek to establish and provide 24/7 contact numbers for arrangements and questions relating to the provision and transferral of PNR data from an aircraft operator to a contracting State.

3. RECOMMENDATIONS

3.1 IATA/CAWG recommends that existing Recommended Practice 3.48 include reference to ICAO Document 9944 *Guidelines on Passenger Name Record (PNR)*. Further a new Recommended Practice that specifies the use of the PNRGOV message format for the purpose of exchanging PNR data is also proposed.

APÉNDICE

Enmiéndese el Anexo 9 de la manera siguiente:

3.48 **Método recomendado** – *Los Estados contratantes que requieran el acceso al Registro de nombres de los pasajeros (PNR) deberían ~~ajustar~~ mencionar en sus requisitos de información y el tratamiento de la misma una referencia a las ~~directrices que elabore~~ Directrices sobre los datos del registro de nombres de los pasajeros (PNR) (Doc 9944) de la OACI y las Directrices relativas a la información anticipada sobre los pasajeros, de OMA/OACI/IATA.*

3.48.1 **Método recomendado** – *Los Estados contratantes y los explotadores de aeronaves deberían proporcionar el nivel apropiado de apoyo para el contacto (cuando sea posible, un arreglo de 24/7).*

3.48.2 **Método recomendado** – *Al especificar requisitos relativos a la transferencia de datos PNR, los Estados contratantes deberían considerar la adopción e implantación del mensaje PNRGOV como método de transferencia de datos PNR.*

Nota.– *El mensaje PNRGOV es un mensaje electrónico normalizado elaborado conjuntamente por la IATA, varios Estados contratantes y explotadores de aeronaves. Según el sistema concreto de control de reservas y salidas del explotador de aeronaves, pueden proporcionarse elementos de datos específicos.*

— FIN —