



FAL/12-WP/113
31/3/04

**ДВЕНАДЦАТОЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЕ СОВЕЩАНИЕ
ПО УПРОЩЕНИЮ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ (FAL)**

Каир (Египет), 22 марта – 2 апреля 2004 года

**ДОКЛАД СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО СОВЕЩАНИЯ
ПЛЕНАРНОМУ ЗАСЕДАНИЮ
ПО ПУНКТУ 1 ПОВЕСТКИ ДНЯ**

Пункт 1 повестки дня. Развитие событий после Одиннадцатого Специализированного совещания

1.1 Представление и общий обзор программы по упрощению формальностей

1.1.1 После представления Секретариатом структуры ИКАО, информации о взаимосвязи программы FAL с другими секциями в рамках Авиатранспортного управления и программы работы Секции упрощения формальностей, участники Специализированного совещания рассмотрели и приняли к сведению представленный Секретариатом документ WP/19. В документе приводится описание деятельности Группы экспертов по упрощению формальностей с момента ее создания в 1996 году в соответствии с рекомендацией Одиннадцатого Специализированного совещания по упрощению формальностей (FAL/12). Особое внимание в документе уделяется работам, выполненным Группой экспертов, результатом которых, главным образом, стало принятие поправок 17 и 18 к Приложению 9.

1.1.2 Участники Специализированного совещания также приняли к сведению представленную в документе WP/20 информацию о результатах работ, выполненных Технической консультативной группой по машиночитываемым проездным документам (TAG/MRTD) за годы после совещания FAL/11. Секретариат представил информацию об основных достижениях Группы TAG/MRTD, включая гармонизацию различных частей документа Doc 9303, пересмотр документа 9303 с целью учета в технических требованиях новых технологий, в частности технологий, связанных с обеспечением безопасности документов, деятельность по реализации биометрических технологий в машиночитываемых проездных документах (МСПД) и технологий, связанных с этой областью, и создание специализированного web-сайта, посвященного программе по применению МСПД, на котором наряду с другой информацией размещены технические доклады, касающиеся плана действий ИКАО в области биометрии, которые можно загружать по линии связи.

1.1.3 Отвечая на вопрос о наличии переводов вышеупомянутых технических докладов, представитель Секретариата подчеркнула, что в этих докладах определяются рассматриваемые Группой TAG/MRTD направления в отношении технологий, подлежащих использованию для определения будущих технических требований, и что в эти доклады часто вносятся изменения. Тем не менее она заверила участников Специализированного совещания в том, что при наличии ресурсов будут подготовлены переводы сокращенных вариантов технических докладов.

1.1.4 Представляя документ WP/9, Секретариат отметил, что цель прилагаемого вопросника заключается в дополнении имеющейся в ИКАО информации о выдаче государствами машиночитываемых паспортов и других МСПД. Участники Специализированного совещания настоятельно призвали государства, участвующие в работе совещания, заполнить этот вопросник.

1.1.5 Специализированное совещание рассмотрело документ WP/21, представленный Секретариатом, в котором определены положения Приложения 9, непосредственно связанные с обеспечением безопасности системы гражданской авиации и имеющие отношение к отдельным положениям Приложения 17. В этих положениях рассматриваются следующие вопросы: упрощение формальностей и безопасность; сотрудничество отрасли с государственными органами; меры контроля за воздушными судами, багажом, пассажирами, транзитными пассажирами, лицами, перевозимыми в рамках административного производства, товарами (авиагрузом) и партиями транзитного авиагруза; надежное хранение багажа; таможенный контроль за пассажирами; обеспечение безопасности рейсов при перевозке лиц в рамках административного производства; удостоверение личности члена экипажа и таможен-

ная очистка оборудования для обеспечения безопасности. Другие положения Приложения 9, существенно способствующие укреплению безопасности, относятся к управлению информацией и защите документов (хотя с положениями Приложения 17 они непосредственно не связаны).

1.2 В связи с этим Специализированное совещание приняло следующую рекомендацию:

Рекомендация В/хх –

Государствам-членам при создании, осуществлении и оценке эффективности своих программ обеспечения авиационной безопасности рекомендуется учитывать соответствующие цели, Стандарты и Рекомендуемую практику Приложения 9.

1.3 Специализированное совещание рассмотрело документ WP/82, представленный государствами – членами Восточно-Африканского сообщества (Кенией, Танзанией и Угандой), в котором подчеркивается настоятельная необходимость согласованных международных действий для решения проблемы "информационных бюллетеней для туристов", поскольку все большее количество государств в одностороннем порядке выпускают предупреждения и рекомендации для туристов, что оказывает негативное воздействие на страны, принимающие туристов. В документе предлагается принять рекомендацию с изложением процедур принятия информационных бюллетеней и предупреждений для туристов, учитывающих принципы международного сотрудничества, добросовестных действий, точности, достоверности и последовательности, юрисдикции, целевого характера или конкретности, недискриминации и механизма пересмотра.

1.4 Специализированное совещание поддержало предложение о создании недискриминационного механизма контроля за информационными бюллетенями для туристов. Кроме того, было предложено разработать общие критерии, которые могут быть включены в качестве инструктивного материала в Руководство по упрощению формальностей.

1.5 В документе WP/24 Всемирная организация по туризму определила ряд постоянных проблем, относящихся к информационным бюллетеням для туристов. Эта организация широко смотрит на проблему информационных бюллетеней в связи с их исключено важным и реальным влиянием, в частности, на развивающиеся страны.

1.6 При рассмотрении предложенной для принятия рекомендации некоторые делегации выразили обеспокоенность по поводу требования о проведении консультаций с государствами, указываемыми в информационных бюллетенях для туристов, перед выпуском или существенным изменением бюллетеня, в то время, как, по мнению других делегаций, проведение предварительных консультаций имеет исключительно важное значение. Что касается дат истечения срока действия информационных бюллетеней для туристов, то, по мнению Специализированного совещания, возможно, необходимо проводить различие между информационными бюллетенями по вопросам здравоохранения и по вопросам безопасности.

1.7 Специализированное совещание, признавая право и обязанность суверенных государств защищать интересы своих граждан, приняло следующую рекомендацию:

Рекомендация В/хх –

Договаривающимся государствам перед выпуском или существенным изменением любого информационного бюллетеня для туристов, предостерегающего от поездок в конкретные страны или регионы, следует:

- a) при возможности информировать другие страны, включая как страны, выпускающие информационные бюллетени для туристов, так и страны, указываемые в них, в целях уменьшения влияния информационного бюллетеня и максимального обеспечения последовательности критериев по выпуску и последовательности его формы и содержания;
- b) обеспечивать, чтобы информационный бюллетень для туристов был конкретным как в географическом отношении, так и в отношении характера угрозы, и составлялся в объективных, ясных и транспарентных формулировках; и
- c) указывать в информационном бюллетене для туристов дату истечения срока действия только в связи с вопросами здравоохранения и/или обеспечивать наличие механизма постоянного пересмотра информационного бюллетеня до наступления этой даты.

1.8 Специализированное совещание рассмотрело документ WP/25, представленный ВОТ, в котором подчеркивается важность совместной деятельности авиационной отрасли и отрасли туризма, в частности в области упрощения формальностей. Специализированное совещание одобрило концепцию растущей общности и интероперабельности мер безопасности и мер упрощения формальностей в авиационной отрасли и в отрасли туризма, а также согласилось с необходимостью расширения сотрудничества между этими отраслями в вопросах обеспечения безопасности и упрощения формальностей.

1.9 Специализированному совещанию также был представлен документ IP/30, подготовленный Соединенными Штатами Америки, о введении программы внедрения технологии указания статуса посетителя и иммигранта (U.S. visit) и документ IP/1, подготовленный ЕКГА, об осуществляемых в рамках Европейской конференции гражданской авиации разработках в области упрощения формальностей.