



ДВЕНАДЦАТОЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЕ СОВЕЩАНИЕ ПО УПРОЩЕНИЮ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ (FAL)

Каир (Египет), 22 марта – 2 апреля 2004 года

- Пункт 2 повестки дня. Упрощение формальностей, защита проездных документов и формальности пограничного контроля
- Пункт 4 повестки дня. Борьба с мошенничеством в использовании проездных документов и незаконной миграцией

РИСК, СВЯЗАННЫЙ С ПРОЧИМИ ДОКУМЕНТАМИ, УДОСТОВЕРЯЮЩИМИ ЛИЧНОСТЬ

(Представлено Индией)

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В настоящем документе анализируется риск, связанный с использованием множества проездных документов при совершении международных поездок, и с целью уменьшения этого риска предлагается соответствующим образом изменить положения Приложения 9, предусматривающие использование "других документов, удостоверяющих личность". Предложения, содержащиеся в настоящем рабочем документе, касаются существующего пункта 3.4 (который может стать пунктом 3.6 с учетом предложений, содержащихся в добавлении к WP/3), пункта 3.11, содержащегося в добавлении к WP/13, пунктов 3.74, 3.75 и 3.76, содержащихся в добавлении к WP/23, и определения термина "проездной документ", содержащегося в добавлении к WP/6.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Инциденты 11 сентября 2001 года привели к принципиальному сдвигу в подходе международного авиационного сообщества к упрощению формальностей и обеспечению авиационной безопасности. В прошлом постоянная борьба между полномочными органами по упрощению формальностей и полномочными органами по обеспечению безопасности за главенствующее положение в применении правил и процедур, регулирующих оформление пассажиров и груза в аэропорту, было обычным явлением в любой стране. Однако после 11 сентября подход изменился, и сейчас все заинтересованные стороны пытаются решать вопросы упрощения формальностей и обеспечения безопасности в комплексе и рассматривать эти две области как дружественные, а не враждебные по отношению друг к другу. Полномочные органы всех стран, а также ИКАО делают все возможное для обеспечения того, чтобы упрощение формальностей осуществлялось без снижения уровня авиационной безопасности. Тема этого Специализированного совещания "Решение проблем безопасности в

целях упрощения деятельности воздушного транспорта" была выбрана именно с учетом этого нового подхода.

2.2 В соответствии с вышеупомянутой темой ИКАО определила угрозу мошеннического использования проездных документов как вопрос, заслуживающий серьезного внимания данного Специализированного совещания, поскольку эта угроза помимо создания проблемы для правоохранительных и иммиграционных органов играет на руку тем, кто вынашивает зловещие планы захвата авиалайнера или совершения других актов незаконного вмешательства, направленных против безопасности гражданской авиации. Поэтому борьба с фальсификацией проездных документов является неотъемлемой частью наших усилий по укреплению авиационной безопасности, и есть надежда на то, что в долгосрочном плане, когда проездные документы и системы обработки станут полностью компьютеризированными, эти шаги также будут служить интересам упрощения формальностей. С учетом этой цели Специализированное совещание должно уделить достаточно времени для того, чтобы обновить соответствующие положения Приложения 9, а также включить некоторые новые положения, направленные на обеспечение защиты проездных документов. На этом фоне наличие множества проездных документов явно становится причиной беспокойства. Это объясняется просто – количество полномочных органов по выдаче документов будет таким же, как и количество документов, удостоверяющих личность, и риск подделки будет пропорционально возрастать, поскольку любому государству будет довольно сложно применять положения Приложения 9, касающиеся защиты проездных документов, к такому большому количеству агентств и следить за выполнением ими этих положений.

2.3 Следует обдумать вопрос, действительно ли необходимо иметь в секторе воздушных перевозок проездные документы, помимо паспортов и удостоверений членов экипажа (УЧЭ)? Есть мнение, что такой необходимости, по-видимому, нет, поскольку выгоды, которые могут быть получены в результате решения задачи обеспечения полной защиты проездных документов с конечной целью повышения безопасности гражданской авиации, несомненно, компенсируют некоторые неудобства, которые возникнут в результате такого уменьшения гибкости. В связи с этим Специализированному совещанию предлагается учитывать этот принцип при подготовке текстов различных положений Приложения 9, с тем чтобы не побуждать государства давать разрешение на использование других документов, удостоверяющих личность, для совершения международных поездок на воздушном транспорте. В дополнении приводятся некоторые конкретные предложения.

2.4 Представляется уместным включить в настоящий рабочий документ предложения, касающиеся УЧЭ. Не вызывает сомнений, что соблюдение положений Приложения 9, относящихся к въезду членов экипажа на основании УЧЭ, является важной мерой упрощения формальностей, дающей эксплуатантам желаемую гибкость в распределении экипажей. Однако, судя по информации, собранной ИКАО, многие государства не выдают УЧЭ. Само собой разумеется, что реальные выгоды от применения положений, касающихся УЧЭ, будут чувствоваться только тогда, когда все государства будут выдавать УЧЭ членам экипажей своих авиакомпаний. Кроме того, весьма важное значение имеет обеспечение аутентичности УЧЭ на уровне аутентичности паспортов, и с этой целью государствам необходимо самим выдавать УЧЭ в соответствии с положениями Приложения 9 и не передавать эту функцию авиакомпаниям. Учитывая эти моменты, будет правильно, если Специализированное совещание согласится соответствующим образом изменить положения главы 3, касающиеся документов, удостоверяющих личность членов экипажа, и примет рекомендацию Совету рассмотреть вопрос о том, чтобы призвать государства-члены в письме государствам выдавать УЧЭ в соответствии с положениями Приложения 9.

3. **ДЕЙСТВИЯ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО СОВЕЩАНИЯ**

3.1 Специализированному совещанию предлагается рассмотреть вопрос о:

- а) принятии прилагаемых проектов пересмотренных положений Приложения 9; и
- б) принятии рекомендации Совету, упомянутой в пункте 2.4 выше.

ДОПОЛНЕНИЕ

1. Пункт 3.4 (вероятно, следует перенумеровать в пункт 3.6 на основе WP/3)
Исключить примечание к вышеупомянутому пункту.
2. Пункт 3.11 в дополнении к WP/3
Исключить слова "или прочих документов, удостоверяющих личность и принятых для целей перевозки", следующие за словом "виз".
3. Пункт 3.74 в добавлении к WP/23
Исключить этот пункт, а также добавление 7.
4. Пункт 3.75 в добавлении к WP/23
Исключить слова "и других официальных документов, удостоверяющих личность членов экипажа", следующие за аббревиатурой "УЧЭ".
5. Пункт 3.76 в добавлении к WP/23
Исключить слова "или другие официальные документы, удостоверяющие личность членов экипажа, выданные в машиночитываемой форме", следующие за аббревиатурой "УЧЭ".
6. Определение термина "проездной документ" в добавлении к WP/6
Заменить следующим текстом: "Паспорт или удостоверение члена экипажа, выданные полномочными органами государства".

– КОНЕЦ –