



ДВЕНАДЦАТОЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЕ СОВЕЩАНИЕ ПО УПРОЩЕНИЮ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ (FAL)

Каир (Египет), 22 марта – 2 апреля 2004 года

- Пункт 2 повестки дня. Упрощение формальностей, защита проездных документов и формальности пограничного контроля
Пункт 2.2 повестки дня. Биометрия

БИОМЕТРИЯ В ПАСПОРТАХ

(Представлено Соединенными Штатами Америки)

1. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1.1 В настоящем документе говорится о текущем состоянии разработки биометрических стандартов, осуществляемой ИКАО, и о потребности в таких стандартах.

1.2 Соединенные Штаты Америки работают в рамках ИКАО в целях разработки и широкого использования стандартов, касающихся машиносчитываемых паспортов, со времени подготовки первого издания документа Дос 9303 "Машиносчитываемые паспорта" 1981 года.

1.3 Соединенные Штаты Америки стали первым председателем Рабочей группы по новым технологиям (NTWG) Технической консультативной группы по машиносчитываемым проездным документам (TAG-MRTD) и до сих пор активно поддерживают деятельность NTWG.

1.4 С 1997 года NTWG ведет разработку приложений, предусматривающих использование биометрических технологий в проездных документах, в частности в паспортах и карточках. Данная работа привела к созданию ряда приложений к частям документа Дос 9303, в которых описывается, каким образом биометрия может упростить выполнение формальностей, облегчить поездки и повысить безопасность. Работа включала определение метода логической структуры данных и обеспечение защиты данных от несанкционированного использования.

1.5 События 11 сентября 2001 года заставили страны мира отреагировать на последствия терроризма и обратить особое внимание на его аспекты, связанные с пересечением границ. Помимо нескольких тысяч американских граждан в результате этого нападения погибли граждане многих других стран. В связи с этим Соединенные Штаты Америки предприняли незамедлительные законодательные действия по укреплению безопасности своих границ, приняв в качестве закона два важных акта законодательной власти.

2. АКТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ

2.1 26 октября 2001 года был принят Акт о сплочении и усилении Америки на основе создания надлежащих средств, необходимых для предотвращения и пресечения терроризма (USA PATRIOT).

2.2 15 мая 2002 года был подписан и сделан законом Акт об укреплении безопасности границ и реформе системы выдачи въездных виз 2002 года. Ниже приводятся наиболее важные разделы данного закона.

2.3 Раздел 303 (b). Выдача виз: "...Государственный секретарь выдает иностранцам только машиночитываемые, не поддающиеся подделке визы и проездные и въездные документы, в которых используются биометрические идентификаторы". Далее в тексте указывается, что в качестве биометрической характеристики используются отпечатки пальцев.

2.4 Раздел 303 (c). Технический стандарт для участников программы безвизового въезда: "Не позднее 26 октября 2004 года правительство каждой страны, намеченное для участия в программе безвизового въезда... заверяет в качестве условия продолжения этого участия, что оно имеет программу выдачи своим гражданам машиночитываемых паспортов, которые не поддаются подделке и включают биометрические идентификаторы, соответствующие применимым стандартам в отношении биометрических идентификаторов, установленным Международной организацией гражданской авиации (разрядка наша). ...Начиная с 26 октября 2004 года любой иностранец, обращающийся за разрешением на въезд в рамках программы безвизового въезда, предъявляет паспорт, отвечающий вышеуказанным требованиям, если паспорт иностранца не был выдан ранее этой даты".

3. ДЕЙСТВИЯ ИКАО ПО РАЗРАБОТКЕ СТАНДАРТОВ БИОМЕТРИЧЕСКОЙ ИДЕНТИФИКАЦИИ

3.1 На своем 14-м совещании в мае 2003 года TAG/MRTD представила состоящую из четырех частей рекомендацию относительно биометрических стандартов и средств хранения данных в проездных документах. Эта рекомендация была одобрена Авиатранспортным комитетом Совета и стала называться планом ИКАО.

3.1.1 Распознавание черт лица является предпочтительной биометрической технологией в интересах глобальной интероперабельности, причем отпечатки пальцев и радужная оболочка глаза допускаются в качестве вспомогательных биометрических характеристик для использования государствами. Изображение лица должно храниться в цифровой форме и быть сжато до объема приблизительно 10Кб.

3.1.2 Носителем данных должна быть бесконтактная интегральная схема (ИС) с минимальным объемом памяти 32Кб, соответствующая Стандарту 14443 ИСО. Она является единственным факультативным носителем данных, который обладает достаточным объемом памяти для хранения файлов биометрических изображений, и применима к проездным документам всех трех форматов, т. е. к паспортам, визам и карточкам размера ID1.

3.1.3 Данные должны вводиться в память в соответствии с логической структурой данных, с тем чтобы принимающие государства могли иметь быстрый и постоянный доступ к данным, содержащимся в паспорте.

3.1.4 Данные должны защищаться от атак, изменения или несанкционированного раскрытия с помощью определенной формы инфраструктуры сертификации открытых ключей (PKI), причем ИКАО должна сыграть важную роль в управлении ключами.

3.2 На последующих совещаниях NTWG и ее подгрупп были определены дополнительные детали, необходимые для установления стандартов, служащих основой глобальной интероперабельной системы. Эта работа продолжается. Обеспечение глобальной интероперабельности различных микросхемных и считывающих систем является трудной задачей, особенно в тех сферах, где технические стандарты еще не определены. Тем не менее биометрические стандарты должны действовать на таком же уровне глобальной интероперабельности, что и стандарты представления данных на основе технологии OCR в машиносчитываемых зонах всех документов, отвечающих требованиям Doc 9303.

4. ДЕЙСТВИЯ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ В СВЯЗИ С БИОМЕТРИЧЕСКИМИ СТАНДАРТАМИ ИКАО

4.1 Признавая повышение уровня безопасности, обеспечиваемое биометрией, а также международные принципы взаимности, Соединенные Штаты Америки намерены соблюдать требования раздела 303 Акта об укреплении безопасности границ, указанные в пп. 2.3 и 2.4 выше.

4.2 В отношении паспортов Соединенные Штаты Америки приступили к осуществлению программы изготовления паспортной книжки, включающей бесконтактную ИС, содержащую цифровое изображение лица в качестве биометрической характеристики наряду с воспроизведением визуальных данных и данных МСЗ в паспорте. Предполагается, что первый паспорт Соединенных Штатов Америки, позволяющий осуществлять биометрическую идентификацию, будет выдан в октябре 2004 года.

4.3 Что касается виз, то подход Соединенных Штатов Америки в отношении выдачи визы, содержащей биометрические данные, предусматривает снятие изображения лица и двух отпечатков пальцев при обращении за визой, хранение этих изображений в защищенной системе и считывание визы в порту въезда в качестве способа доступа к информации с целью проверки личности владельца визы. Биометрические данные в цифровой форме на визе не содержатся. Элементы этой программы уже существуют и работают эффективно.

4.4 Помимо указанных действий в части национальных документов, Соединенные Штаты Америки осуществляют активную деятельность на других международных форумах, в частности на совещаниях "Большой восьмерки" и в ОБСЕ, в целях усиления стандартов в отношении процедур выдачи документов, совершенствования средств защиты документов и доведения всех паспортов и проездных документов до уровня стандартов по машиносчитываемым знакам OCR-B, содержащихся в документе ИКАО Doc 9303. В любом случае, за ИКАО сохраняется ведущая роль организации, устанавливающей международные стандарты на проездные документы.

5. ДЕЙСТВИЯ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО СОВЕЩАНИЯ

5.1 Специализированному совещанию предлагается:

- a) принять к сведению, что биометрия является важным средством предотвращения мошенничества с документами, удостоверяющими личность;
- b) рекомендовать государствам-членам активно участвовать в деятельности TAG-MRTD и ее рабочих групп; и

- с) рекомендовать государствам обращаться за региональной и международной помощью в решении материально-технических или эксплуатационных проблем, связанных с их системами машиносчитываемых паспортов.

– КОНЕЦ –