



## ДВЕНАДЦАТОЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЕ СОВЕЩАНИЕ ПО УПРОЩЕНИЮ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ (FAL)

Каир (Египет), 22 марта – 2 апреля 2004 года

- Пункт 2 повестки дня. Упрощение формальностей, защита проездных документов и формальности пограничного контроля  
Пункт 2.4 повестки дня. Предварительная информация о пассажирах (API)

### ГАРМОНИЗАЦИЯ КРИТЕРИЕВ ДОСТУПА К ЗАПИСЯМ РЕГИСТРАЦИИ ПассаЖИРОВ (PNR)

(Представлено Швейцарией)

#### АННОТАЦИЯ

В настоящем документе Специализированному совещанию представлено предложение Швейцарии о выработке общего подхода к требованиям для доступа к PNR с учетом необходимости их гармонизации на международном уровне.

Действия Специализированного совещания изложены в п. 4.

#### 1. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ И ЦЕЛЬ

1.1 После террористических атак 11 сентября 2001 года во всех государствах предпринимаются действия по усилению мер безопасности. В рамках этого процесса некоторые государства стремятся получить личные данные о пассажирах до их прибытия на их территорию. До настоящего времени авиакомпании направляли в электронном виде предварительную информацию о пассажирах (API) тем государствам, которые ввели в действие данную процедуру с целью упрощения иммиграционного процесса для прибывающих пассажиров на своих границах.

1.2 Чтобы выполнить свою задачу по предотвращению и борьбе с терроризмом и другими серьезными уголовными правонарушениями и защитить свои границы, полномочные органы иногда считают необходимым запрашивать дополнительные данные о пассажирах, выходящие за пределы требований к API. В таких случаях должны быть предоставлены гарантии того, что полномочные органы, устанавливающие такие требования, не нарушат национальные законы других государств, используя эту информацию.

## 2. КАТЕГОРИИ ПЕРЕДАВАЕМЫХ ДАННЫХ

2.1 Файлы с записями регистрации пассажиров (PNR) хранятся в базах данных авиакомпаний, предназначенных для учета данных о бронировании и вылете пассажиров, и самые различные агенты, занятые в авиационной отрасли (от туристических агентов и автоматизированных систем бронирования до авиакомпаний и агентов по обслуживанию пассажиров в аэропортах), могут найти любого пассажира и получить доступ ко всей соответствующей информации, связанной с его/ее путешествием, и, в частности, к сведениям о рейсах отправления и прибытия. Более того, в этих сведениях может содержаться информация о программах для часто летающих пассажиров, данные о потребностях в специальной помощи на борту или специальных заказах пищи, на основе которых можно сделать выводы относительно состояния здоровья пассажира, его вероисповедания и т. д. Следует подчеркнуть, что в PNR содержится более подробная информация о пассажире, выходящая далеко за пределы той информации, которая содержится в сообщениях API.

2.2 В силу своего конфиденциального характера некоторые из данных PNR нуждаются в самой высокой степени защиты в соответствии с общими положениями законов о защите данных. В этой связи особое внимание следует уделить вопросу о сбалансированности прав пассажира на неразглашение такой информации и интересов агентств некоторых третьих государств.

## 3. ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ

3.1 Ежедневно посредством систем контроля данных авиакомпаний через границы между государствами передаются огромные объемы личных данных (включая данные о поездках). Однако в большинстве национальных законов содержится требование о том, чтобы личные данные передавались только тем государствам, которые обеспечивают минимально адекватную защиту конфиденциальности этих данных. Сегодня авиакомпании сталкиваются с двумя противоречивыми требованиями. С одной стороны, национальные законы о защите данных требуют принятия соответствующих мер по защите личных данных, с другой стороны, некоторые получающие такую информацию государства запрашивают доступ к PNR в качестве предварительного условия для выдачи разрешений на посадку на их территории. В этой связи чрезвычайно важно и необходимо, чтобы все требования относительно доступа к PNR рассматривались в соответствии с согласованными на международном уровне стандартами. Это позволит обеспечить передачу таких данных в соответствии с минимальными требованиями защиты данных, с одной стороны, и даст возможность заинтересованным перевозчикам использовать всемирную унифицированную систему предоставления доступа к PNR, с другой стороны.

3.2 Для того чтобы можно было беспрепятственно передавать данные, имея гарантии защиты конфиденциальности, государствам, требующим доступа к PNR, необходимо выработать рамки для обеспечения защиты конфиденциальности, соответствующие международным стандартам.

3.3 В качестве предварительного условия требуется рассмотреть ряд основополагающих вопросов. Они включают следующее:

- a) Цель запроса данных PNR должна быть четко определена, а использование этих данных должно быть ограниченным (например, борьба с терроризмом).
- b) PNR включают большой объем данных, варьирующихся в зависимости от государства. Поскольку речь идет о большом объеме разнообразных

данных, все данные не могут считаться адекватными, уместными и неизлишними применительно к тем целям, ради которых их собирают и дополнительно обрабатывают. Необходимо иметь стандартизированную модель данных, которая может включать часть данных PNR, к которым будет предоставляться доступ.

- c) Данные PNR будут в основном использоваться органами, занимающимися контртеррористическими мерами. Эти органы могут делиться информацией, содержащейся в PNR, с другими органами, заинтересованными в доступе к этой информации, такими, как иммиграционные службы; и в случае предоставления доступа к данным PNR особенно важно четко определить:
  - 1) круг получателей;
  - 2) цель предоставления доступа; и
  - 3) условия предоставления доступа.
- d) При хранении данных должны соблюдаться требования, обусловленные поставленной целью. Поэтому период хранения должен быть определен, и по истечении этого срока данные должны быть уничтожены.
- e) Пассажиры, данные о записях регистрации которых были переданы третьим сторонам, должны располагать необходимой информацией о гарантиях надлежащего использования данных. Для исправления неточных вводных данных должны быть разработаны соответствующие положения, и пассажиры должны быть своевременно об этом информированы, что даст им возможность исправить свои данные PNR, которые были раскрыты перевозчиком.
- f) Существуют две возможности доступа к PNR: либо полномочные органы государства, запрашивающего данные, могут войти в систему и сами извлечь данные ("pull"), либо обязанные представить данные авиаперевозчики могут отобрать и направить требуемую информацию ("push"). В целях избежания дальнейшей путаницы и упрощения передачи данных возможности доступа к данным PNR должны быть в максимальной степени гармонизированными. С точки зрения защиты данных система "push" представляется гораздо более подходящей, поскольку она обеспечивает более высокую степень защиты.

#### 4. ДЕЙСТВИЯ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО СОВЕЩАНИЯ

4.1 Специализированному совещанию предлагается согласиться с настоятельной необходимостью выработки гармонизированного подхода в вопросе о доступе к PNR и принять следующую рекомендацию:

##### **Рекомендация В/**

Рекомендуется, чтобы ИКАО разработала инструктивный материал для тех государств, которым может потребоваться доступ к записям регистрации пассажиров (PNR) для дополнения идентифицирующих данных, поступающих через систему API, включая основные принципы распростра-

нения, использования и хранения данных, а также сводный перечень элементов данных, которые могут быть переданы эксплуатантом государству-получателю.

4.2 Специализированному совещанию также предлагается принять новый стандарт, касающийся доступа к PNR, следующего содержания:

**Рекомендация А/**

3.34.1 Договаривающиеся государства, запрашивающие доступ к записям регистрации пассажиров (PNR) дополнительно к информации, поступающей через систему API, приводят свои требования к данным и свои методы их обработки в соответствии с основными принципами, разработанными ИКАО.

— КОНЕЦ —