



ДВЕНАДЦАТОЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЕ СОВЕЩАНИЕ ПО УПРОЩЕНИЮ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ (FAL)

Каир (Египет), 22 марта – 2 апреля 2004 года

Пункт 1 повестки дня. Развитие событий после Одиннадцатого Специализированного совещания

РАБОТА ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ ПО УПРОЩЕНИЮ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ

(Представлено Секретариатом)

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В настоящем документе содержится краткий отчет о деятельности Группы экспертов по упрощению формальностей с момента ее создания в 1996 году Авиатранспортным комитетом (АТК) Совета в соответствии с рекомендацией Одиннадцатого Специализированного совещания по упрощению формальностей (FAL/11, 1995 г.).

1.2 Группа экспертов была образована для подготовки рекомендаций относительно новых Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) Приложения 9, представления информации, которая могла бы использоваться Секретариатом при разработке средств управления (например, руководства) и инструктивного материала, оказания помощи государствам в выполнении положений Приложения 9, разработки предложений для рассмотрения на специализированных совещаниях по упрощению формальностей и выполнения других задач, поставленных Авиатранспортным комитетом.

1.3 В состав Группы экспертов входят 26 членов, представляющих следующие Договаривающиеся государства: Австралия, Ангола, Аргентина, Бельгия, Бразилия, Гана, Германия, Египет, Индия, Италия, Канада, Кения, Куба, Новая Зеландия, Пакистан, Панама, Португалия, Российская Федерация, Саудовская Аравия, Сенегал, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Таиланд, Франция, Чешская Республика и Швейцария.

1.4 Другие заинтересованные государства могут участвовать в работе Группы экспертов в качестве наблюдателей. Небольшое число международных организаций, а именно Международный совет аэропортов (МСА), Международная ассоциация воздушного транспорта (ИАТА), Международная федерация ассоциаций линейных пилотов (ИФАЛПА), ИНТЕРПОЛ и Всемирная таможенная организация (ВТО) также приглашаются на совещания Группы экспертов в качестве наблюдателей. К настоящему времени Группа экспертов провела четыре совещания.

2. УПОРЯДОЧЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ 9

2.1 Учреждение Группы экспертов по упрощению формальностей дало Организации возможность провести обзор Приложения в целом и изучить варианты его обновления и упрощения. В результате главы 1–4 были переработаны.

2.2 По возможности дублирующие друг друга SARPS были объединены, а несоответствия между ними устранены. Многие SARPS были сокращены, а их формулировки и синтаксис упрощены. Устаревшие SARPS, – в особенности те из них, которые были приняты в начальные годы становления Приложения 9 и которые уже не соответствуют современным задачам, – были исключены. Текст, содержащий установки по вопросам общей политики, был помещен в отдельный раздел главы 1, с тем чтобы не смешивать его с SARPS, ориентированными на конкретные действия. Положения пояснительного характера, содержащие рекомендации по выполнению положений или подробные технические требования, были изъяты из Приложения для включения в планируемое руководство по упрощению формальностей.

2.3 Цель данного пересмотра состоит в облегчении понимания Приложения и, следовательно, в упрощении выявления "различий" и уведомления о них ИКАО.

3. ПОПРАВКА 17

3.1 Группа экспертов на своем 1-м совещании в 1997 году пересмотрела, обновила и доработала SARPS главы 3 Приложения 9, касающиеся предотвращения перевозки лиц с ненадлежащим образом оформленными документами и решения проблем пограничного контроля, связанных с такой перевозкой. Совет ИКАО позднее принял эти рекомендации, которые были включены в Приложение поправкой 17, обновившей 10-е издание.

3.2 На 1-м совещании Группа экспертов также работала над подготовкой инструктивного материала в дополнение к SARPS, касающимся доступа инвалидов к воздушным перевозкам. Данный инструктивный материал позднее был подготовлен Секретариатом по переписке с членами Группы экспертов и опубликован в виде циркуляра № 274 ИКАО.

4. ПОПРАВКА 18

4.1 На своих 2-м и 3-м совещаниях Группа экспертов пересмотрела пять первых глав¹ Приложения и в конце 3-го совещания в феврале 2001 года рекомендовала внести существенные изменения.

4.2 Одним из важных изменений было введение концепции "одно лицо – один паспорт" в контексте главы 3. Совещание FAL/11 поручило Группе экспертов определить возможность стандартизации процедур включения сведений о детях в паспорт основного владельца. Сделав на основании проведенного исследования вывод о весьма малой вероятности такой стандартизации, Группа экспертов рекомендовала ввести стандарт, требующий, чтобы все Договаривающиеся государства выдавали отдельный паспорт каждому лицу независимо от возраста.

4.3 Группа экспертов обновила и упростила другие SARPS, касающиеся документов, необходимых для поездки. В этих положениях теперь поощряется использование технических требований документа Дос 9303 ИКАО, как это было предусмотрено FAL/11. Группа экспертов пересмотрела добавление 5 к Приложению 9, касающееся карточек посадки/высадки, приведя требуемую в этих карточках информацию в соответствие с машиночитываемыми данными, содержащимися в паспортах. Соответствующие SARPS о мерах контроля в отношении транзитных пассажиров (прежде входили в главу 5) были внесены в главу 3.

4.4 Что касается SARPS, связанных с таможенным оформлением товаров, Группа экспертов обратила особое внимание на обеспечение того, чтобы положения Приложения 9,

¹ "Определение терминов и применение Приложения"; "Прибытие и вылет воздушных судов"; "Прибытие и убытие лиц и их багажа"; "Ввоз и вывоз грузов и других предметов" и "Загрузка, следующая транзитом через территорию Договаривающегося государства".

касающиеся упрощения формальностей в отношении грузов, были, насколько это возможно, приведены в соответствие с положениями пересмотренной Киотской конвенции Всемирной таможенной организации (ВТО).² Весь текст главы 4 был заменен текстом SARPS в новых формулировках. Кроме того, SARPS главы 5, относящиеся к контролю за транзитным грузом, были обновлены и внесены в главу 4.

4.5 В главе 2 (Прибытие и вылет воздушных судов) Группа экспертов объединила, переставила и упростила требования к документации, связанные с оформлением воздушных судов, а также SARPS, касающиеся полетов авиации общего назначения и других нерегулярных полетов. Она внесла значительные изменения в положения главы 2, касающиеся дезинсекции, доклад о которых представляется в рамках пункта 6.1 повестки дня.

4.6 Наконец, Группа экспертов уточнила определения в главе 1 и добавила новые SARPS, отражающие общие принципы, применимые к "рабочим" главам Приложения.

4.7 Совет ИКАО принял эти рекомендации, которые были включены в Приложение поправкой 18 и опубликованы в 11-м издании (июль 2002 г.).

5. ДЕЙСТВИЯ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО СОВЕЩАНИЯ

5.1 Специализированному совещанию предлагается принять к сведению вышеизложенную информацию.

— КОНЕЦ —

² *Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур*, 1973 г. (в измененной редакции, 1999 г.).