



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ТРЕТЬЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ИКАО ПО АВИАЦИИ И АЛЬТЕРНАТИВНЫМ ВИДАМ ТОПЛИВА (CAAF/3)

Дубай, Объединенные Арабские Эмираты, 20–24 ноября 2023 года

Пункт 5 повестки дня. Обзор концептуального видения ИКАО в области SAF на период до 2050 года, включая LCAF и другие более чистые источники энергии для авиации, в целях определения глобальной рамочной программы

СООБРАЖЕНИЯ ОТНОСИТЕЛЬНО ПЕРЕГОВОРОВ ПО ВОЗМОЖНОЙ ГЛОБАЛЬНОЙ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЕ ДЛЯ SAF, LCAF И ДРУГИХ БОЛЕЕ ЧИСТЫХ ИСТОЧНИКОВ ЭНЕРГИИ ДЛЯ АВИАЦИОННОГО СЕКТОРА

(Представлено Бразилией)

АННОТАЦИЯ

В настоящем документе представлены элементы, которые Бразилия считает важными для переговоров по возможной глобальной рамочной программе для SAF, LCAF и других более чистых источников энергии для авиационного сектора.

Действия Конференции приводятся в п. 4.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 На протяжении всего процесса переговоров в связи с возможной глобальной рамочной программой для SAF, LCAF и других более чистых источников энергии для авиации Бразилия отстаивает необходимость того, чтобы возможный итоговый документ носил инклюзивный характер; способствовал устойчивому росту авиационного сектора; предусматривал учет различных возможностей и исходных условий; стимулировал децентрализацию производства SAF; а также не допускал создания рыночных диспропорций.

1.2 Бразилия решила представить данный рабочий документ, в котором излагаются основные вызывающие беспокойство Бразилии вопросы, касающиеся возможной глобальной рамочной программы, и предлагаются вероятные пути решения выявленных проблем. Бразилия ожидает, что глобальная рамочная программа станет одним из решающих факторов в развитии и использовании SAF, LCAF и других более чистых источников энергии во всем мире, укрепив позицию ИКАО как одного из лидеров в области устойчивого развития и защиты климата.

2. ПРОЦЕСС ПЕРЕГОВОРОВ ПО ВОЗМОЖНОЙ ГЛОБАЛЬНОЙ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЕ

2.1 11–13 июля 2023 года состоялись мероприятие ИКАО по подведению итогов в области сокращения эмиссии CO₂ в авиационном секторе в 2023 году и консультации по вопросам политики и финансирования в преддверии СAAF/3. Проведенное в Штаб-квартире ИКАО мероприятие в гибридном формате было призвано положить начало консультациям между государствами, сосредоточив внимание на вопросах политики и финансирования, связанных с возможной глобальной рамочной программой для SAF, LCAF и других более чистых источников энергии в авиационном секторе, с участием государственных и частных финансовых институтов и других соответствующих заинтересованных сторон. Консультации по вопросам политики и финансирования в преддверии СAAF/3 не представляли собой мероприятие, на котором должны были приниматься решения. В ходе них была собрана информация от различных заинтересованных сторон.

2.2 25–26 сентября 2023 года в Штаб-квартире ИКАО в Монреале в гибридном формате состоялись консультации относительно итогов в преддверии СAAF/3, которые предусматривали как очное, так и виртуальное участие. Это мероприятие было направлено на проведение консультаций между государствами с упором на возможные результаты СAAF/3 по созданию глобальной рамочной программы ИКАО по использованию более чистых источников энергии для авиации посредством стремления к сближению взглядов по максимально возможному количеству вопросов и выявлению оставшихся разногласий с возможными путями их преодоления, чтобы подготовить основу для ориентированного на результат обсуждения на СAAF/3.

2.3 Совет ИКАО создал небольшую группу для проведения переговоров относительно возможных итогов конференции СAAF/3. В состав этой небольшой группы входят представители стран из всех шести регионов ИКАО, и с 16 февраля 2023 года она регулярно проводит свои совещания. Бразилия отмечает прогресс, уже достигнутый в обсуждении проекта глобальной рамочной программы, которая, как ожидается, станет основным результатом СAAF/3.

3. АСПЕКТЫ, ТРЕБУЮЩИЕ ОСОБОГО ВНИМАНИЯ В ХОДЕ ПЕРЕГОВОРОВ ПО ВОЗМОЖНОЙ ГЛОБАЛЬНОЙ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЕ

3.1 Поскольку в результате утверждения глобальной рамочной программы будет углублено участие ИКАО в решении экологических вопросов, в этом документе важно подчеркнуть, что действия, предпринимаемые ИКАО, являются частью более широких многосторонних усилий по борьбе с изменением климата и согласуются, особенно в части средств реализации и финансирования, с многосторонними соглашениями и обязательствами, установленными в рамках РКИК ООН.

3.2 Увеличение производства и использования SAF является целью, которая должна решаться в контексте содействия устойчивому развитию с учетом экономических, социальных и экологических факторов. Продвижение SAF должно способствовать развитию государств-членов и их авиационных секторов, при этом особое внимание должно уделяться цене SAF и влиянию роста использования SAF на стоимость авиаперевозок.

3.3 Для надлежащего решения проблем, связанных с SAF, все члены должны иметь справедливую возможность участвовать в этом новом рынке на всем протяжении цепочки создания стоимости. Крайне важно, чтобы ИКАО стремилась к равномерному географическому

распределению производственных мощностей SAF, что позволит всем регионам внести свой вклад в декарбонизацию воздушного транспорта.

3.4 Конкретные идеи и предложения представлены ниже.

3.4.1 **Количественные показатели в рамках концептуального видения:** при обсуждении возможного включения такого элемента важно учитывать, в частности, следующие аспекты:

- a) LTAG, принятая менее года назад, стала знаковым решением в сфере гражданской авиации;
- b) LTAG является "желательной";
- c) текущий уровень производства SAF крайне низок;
- d) для решения проблем, связанных с LTAG и SAF, ИКАО и ее государства-члены должны работать над увеличением производства SAF в глобальном масштабе, чтобы каждый регион мог внести свой вклад в декарбонизацию воздушного транспорта;
- e) важно сохранить доверие к ИКАО и избежать риска постановки явно недостижимых целей.

3.4.1.1 Если будут согласованы количественные показатели для более чистых источников энергии для международной авиации, в глобальную рамочную программу также следует включить количественные параметры, позволяющие отслеживать соблюдение этих количественных показателей, в том числе в отношении финансирования, и не допускать рыночных диспропорций.

3.4.2 **Средства реализации:** существует консенсус относительно того, что невозможно решить задачу достижения LTAG и продвижения SAF без надлежащего решения вопроса о средствах реализации, который в первую очередь связан с финансированием, но также охватывает наращивание потенциала и передачу технологий.

3.4.3 **Финансирование:** что касается финансирования, то ИКАО необходимо заниматься двумя направлениями, оба из которых четко ориентированы на развивающиеся страны и страны с особыми потребностями, а именно облегчением доступа к частному инвестиционному потенциалу и финансированию со стороны финансовых институтов, таких как банки развития, и созданием в рамках ИКАО инициативы или механизма по климатическому финансированию, в которых четко прописаны льготы и которые соответствуют РКИК ООН и Парижскому соглашению. Развивающимся странам и странам с особыми потребностями недостаточно рассчитывать на частный сектор и банки развития.

3.4.3.1 В п. 17 резолюции о LTAG признается, что "средства реализации, соизмеримые с уровнем амбициозности, включая финансирование, будут способствовать достижению LTAG". С учетом рассмотренных выше количественных показателей необходимо также обсудить количественную цель, касающуюся финансирования.

3.4.4 **Мониторинг:** поскольку доверие основывается на осуществимости, крайне важно, чтобы глобальная рамочная программа предусматривала надежную систему мониторинга ее реализации, особенно в том, что касается эффективности поддержки реализации, включая финансирование. При этом ИКАО необходимо внимательно следить за изменением географического распределения производства SAF с течением времени, а также за влиянием на затраты, цены на авиабилеты и развитие авиационного сектора. Это может стать важным показателем успешности глобальной рамочной программы.

3.4.4.1 Кроме того, возможное установление количественных показателей в рамках концептуального видения позволит заинтересованным сторонам сектора оценить количество SAF и LCAF, необходимое на пути к декарбонизации, что, в свою очередь, поможет оценить ресурсы, необходимые для производства, хранения и распределения такого топлива. В этом контексте ИКАО следует предусмотреть создание четкого механизма мониторинга предоставления и мобилизации ресурсов, предусматривающего, в частности, учет их регионального распределения, что также должно стать частью глобальной рамочной программы. Первоочередной задачей этого механизма будет установление количественных параметров для оценки потребностей в инвестициях и финансировании, должным образом отражающих возможные количественные показатели в рамках концептуального видения. В ходе мониторинга, который не будет носить директивный характер, будут также учитываться источники ресурсов и их глобальное и региональное распределение, при этом он будет призван выявлять возможные искажающие действия, включая субсидирование, которые могут изменить финансовые потоки и повлиять на цены, в целях надлежащего рассмотрения на соответствующих форумах (например, в ВТО или в зависимости от ситуации).

4. ДЕЙСТВИЯ СAAF/3

4.1 СAAF/3 предлагается:

- a) рассмотреть информацию, содержащуюся в настоящем документе, для содействия разработке возможного документа по глобальной рамочной программе, который носит инклюзивный характер; способствует устойчивому росту авиационного сектора; предусматривает учет различных возможностей и исходных условий в странах; стимулирует децентрализацию производства SAF; охватывает предоставление средств реализации, в частности финансирования; предусматривает мониторинг предоставления и мобилизации ресурсов и оказываемого воздействия; а также не допускает создания рыночных диспропорций;
- b) использовать информацию, содержащуюся в настоящем документе, при рассмотрении всех итогов СAAF/3.

— КОНЕЦ —