



航空与代用燃料会议

2017年10月11日至13日，墨西哥，墨西哥城

议程项目1：航空代用燃料研究与合格审定的发展情况

第一次航空与代用燃料会议建议的后续情况

（由国际民航组织秘书处提交）

摘要

2009年11月16日至18日在巴西里约热内卢举行的第一次航空与代用燃料会议（CAAF/1）期间商定了若干建议。本工作文件旨在提供这些建议的后续情况。

会议的行动在第7段。

1. 引言

1.1 2009年11月16日至18日在巴西里约热内卢举行的第一次航空与代用燃料会议（CAAF/1）期间，国际民航组织成员国、业界及来自世界各地的组织聚集在一起，考虑航空代用燃料（AAFs）的未来方向。审议了有关航空代用燃料的各种问题，如环境可持续性和相互依存性、技术可行性和经济合理性、支持开发和使用的各项措施以及生产和基础设施。会议承认使用航空代用燃料，特别是可持续航空燃料（SAFs）是减少航空排放的重要手段。会议报告作为国际民航组织Doc 9933号文件出版。

1.2 会议商定了一份宣言和若干项建议，载于CAAF/09-WP/24号文件修改稿中，并在国际民航组织Doc 9933号文件中出版。会议讨论的工作文件（WP）和所有其他文件可于第一次航空与代用燃料会议网页获取¹。

1.3 本工作文件概述了在第一次航空与代用燃料会议商定的建议所取得的进展。

¹ <https://www.icao.int/Meetings/caaf2009/Pages/CAAF-Documentation.aspx>

2. 国际民航组织航空代用燃料全球框架

2.1 根据第一次航空与代用燃料会议的建议，创建了国际民航组织航空代用燃料全球框架（GFAAF），并登载在国际民航组织网站上²。航空代用燃料全球框架是一个全球性平台，用于共享世界范围关于航空代用燃料的举措和行动的信息。该网站包括使用航空代用燃料运行的航班的即时动态，提供世界各地航空代用燃料举措和项目的信息、最新消息、相关事实和数字以及文献和其他参考资料的链接。航空代用燃料全球框架还包含一个常见问题部分，其中提供关于航空代用燃料的背景资料。

2.2 500多个与航空代用燃料有关的公告已在航空代用燃料全球框架中登记，到目前为止，该网站已登记了35项举措，其中20项在2017年仍在执行中。国际民航组织根据成员国、国际观察员组织或其他业界利害攸关方提供的新信息，不断更新该框架。

3. 国际合作

3.1 自第一次航空与代用燃料会议以来，国际民航组织及其成员国一直在迅速高效地与业界合作，促进航空代用燃料的开发和部署。这些努力已经体现在国际民航组织成员国向国际民航组织提交的各国国际航空二氧化碳减排活动国家行动计划中。截至2017年7月，占全球收入吨公里（RTK）90.1%的103个国际民航组织成员国已自愿向国际民航组织提交了行动计划。其中有35个行动计划提及打算使用航空代用燃料来减少其与国际航空运行相关的部分二氧化碳排放。

3.2 国际民航组织按照第一次航空与代用燃料会议的建议，继续寻求筹资的可能性，以支持开发和部署航空代用燃料和其他二氧化碳减排措施。例如，与欧盟（EU）和联合国开发计划署（UNDP）的伙伴关系，继续帮助实现了一些非洲国家和加勒比地区的项目。这些项目通过引发国家利害攸关方之间的协同作用、促进决策进程及确保对实施缓解措施的财务和政治支持，改变了这些国家在航空环境方面的工作方式。有关这些举措的更多信息，请参阅CAAF/2-IP/02号文件。

3.2.1 作为这些援助项目一部分的伙伴关系还展示了国际民航组织2014年设立的“不让任何国家掉队”（NCLB）运动³的精神。这一运动促使国际民航组织与其成员国之间加强沟通，并鼓励成员国之间加强协调。继国际民航组织伙伴关系项目取得成功之后，为了不让任何国家掉队运动的利益，国际民航组织今后将继续推进国际民航组织成员国之间类似的伙伴关系，包括那些共享有关发展可持续航空燃料供应链的信息和最佳做法的伙伴关系。

3.3 国际民航组织根据2009年提出的建议，不断推进航空代用燃料利害攸关方之间的国际对话。自2009年以来，这促成了与航空代用燃料有关的若干活动的举行，例如2011年的“国际民航组织航空与可持续代用燃料讲习班”、2012年的“联合国可持续发展会议和国际民航组织通向可持续未来的特殊航迹”、2013年的“绿色目的地专题讨论会”、2014年的“用绿色技术为航空提供动力研讨会”以及2015年的“国际民航组织减排全球航空伙伴关系（E-GAP）：成倍壮大环境行动研讨会”。这些活动在本文件附录A中有更详细的描述。特别是最近于2017年2月8日至9日在加拿大蒙特利尔召开的“国际民航组织代用燃料研讨会”审查了全球关于航空代用燃料使用的活动状况，作为当前第二次航空与代用燃料会议的准备活动。该研讨会的主要结论概要载于CAAF/2-WP/05号文件。

² www.icao.int/environmental-protection/GFAAF/Pages/default.aspx

³ <https://www.icao.int/about-icao/NCLB/Pages/default.aspx>

3.4 自第一次航空与代用燃料会议以来，大会A37-19号决议、A38-19号决议和A39-2号决议反映了国际民航组织在应对气候变化方面的持续承诺，并认识到航空代用燃料对此目标的重要性。

4. 国际民航组织航空环境保护委员会 — 代用燃料工作队

4.1 第一次航空与代用燃料会议宣言承认需要在国际层面的对可持续性要求的共同定义，并要求国际民航组织促进制定生命周期分析框架的努力，以便将可持续航空燃料产生的相对温室气体（GHG）排放与常规航空燃料（CAFs）的生命周期进行比较。在此方面，A39-2号决议要求国际民航组织成员国“确认评估包括航空代用燃料在内的所有代用燃料的可持续性的现行做法，这些燃料应实现温室气体在生命周期内净排放量的减少”。这些问题正由2013年在航空环境保护委员会（CAEP）下设立的代用燃料工作队（AFTF）进行分析。该委员会为国际民航组织理事会委员会之一。有关代用燃料工作队工作的更多信息，请参阅CAAF/2-IP/01号文件。

4.2 在第一次航空与代用燃料会议期间，还确认了国际民航组织应鼓励成员国制定政策行动，以加快可持续航空燃料的适当发展。在此方面，A39-2号决议要求国际民航组织成员国“根据各自国情，为政策行动和投资在国家行政机关内设定协调一致的做法，以加快清洁和可再生航空能源的适当开发、部署和使用，包括可持续代用燃料的使用”。就此事项，航空环境保护委员会一直在努力制定指导原则和建议，以支持通过关于可持续航空燃料的国家/地区政策。关于这项工作的资料载于CAAF/2-WP/11号文件。此外，CAAF/2-WP/12号文件概述了有关政策制定的挑战。

5. 融资

5.1 在第一次航空与代用燃料会议期间还审议了航空代用燃料项目的融资。国际民航组织正在采取必要步骤，建立一个为专门针对可持续航空燃料的基础设施建设项目进行融资的框架，以及克服初期市场障碍的激励措施。CAAF/2-WP/10号文件概述了航空代用燃料项目的融资来源。此外，CAAF/2-WP/09号文件确定了通过代用燃料项目可能产生碳信用额的机会，作为降低项目投资成本的可能手段。

6. 向《联合国气候变化框架公约》缔约方大会介绍最新情况

6.1 按照第一次航空与代用燃料会议的建议，国际民航组织根据第一次航空与代用燃料会议关于开发和部署航空代用燃料的成果，于2009年12月向《联合国气候变化框架公约》第15次缔约方大会（UNFCCC COP15）介绍了最新情况。作为国际民航组织对第15次缔约方大会提供的信息，对第一次航空与代用燃料会议宣言、国际民航组织航空代用燃料全球框架和国际航空与气候变化高级别会议（HLM-ENV）的成果进行了介绍。

6.2 此外，国际民航组织继续向《联合国气候变化框架公约》科技咨询附属机构（SBSTA）提交了在第17次缔约方大会（南非德班，2011年）、第18次缔约方大会（卡塔尔多哈，2012年）、第19次缔约方大会（波兰华沙，2013年）和第20次缔约方大会（秘鲁利马，2014年）期间关于航空代用燃料的工作情况。

6.3 第16次缔约方大会（墨西哥坎昆，2010年）和第22次缔约方大会（摩洛哥马拉喀什，2016年）通过附加国际民航组织关于气候变化的最新决议，报告了航空代用燃料的情况。第21次缔约方大会（法国巴黎，2015年）纳入了国际民航组织理事会《国际航空与气候变化宣言》（2015年11月18日），其中重申了关于航空代用燃料的行动。

7. 第二次航空与代用燃料会议的行动

7.1 请第二次航空与代用燃料会议：

- a) 认识到自第一次航空与代用燃料会议以来所取得的国际进展；
 - b) 承认国际民航组织通过专门的讲习班和研讨会促进国际合作的努力；
 - c) 要求各国和国际组织制定适当程序，以确保国际民航组织获悉有关可持续航空燃料的新举措，以便恰当更新航空代用燃料全球框架网站；
 - d) 继续支持国际民航组织在可持续航空燃料开发和部署方面争取国际合作的努力；和
 - e) 承认尚待完成的工作和确定优先领域。
-

附录

国际民航组织推出的关于航空代用燃料的活动

- “国际民航组织航空与可持续代用燃料讲习班”，于2011年10月18日至20日在加拿大蒙特利尔举行，从国家和国际组织的角度讨论了航空代用燃料的可持续性，提供了业界和研究领域的观点。该讲习班还讨论了监管和可持续性框架、生命周期分析和部署方面的挑战。
- “联合国可持续发展会议和国际民航组织通向可持续未来的特殊航迹”，这一举措是在2012年于巴西里约热内卢举行的联合国可持续发展大会（里约+20）期间举行的一次会外活动，并纳入了第一批由航空代用燃料提供动力的衔接航班，国际民航组织秘书长乘坐该类航班从蒙特利尔出发到里约热内卢参加该会议。
- “绿色目的地专题讨论会”，于2013年5月13日至16日在加拿大蒙特利尔举行，讨论了与航空和环境有关的若干议题，如可持续航空燃料、环境目标、数据和工具、技术和运行、全球排放和基于市场的措施、与其他组织的伙伴关系和合作、融资和援助等。还确定和讨论了未来的挑战。
- “用绿色技术为航空提供动力研讨会”，于2014年9月9日和10日在加拿大蒙特利尔举行，提供了机会以获取有关最新和最具创新性技术方面的知识并共享这些信息，用于减少航空排放及应对诸如下一代航空器、研究方案，飞机回收、绿色运行、生态机场、航空清洁能源和融资等方面的议题。该研讨会是本组织对2014年联合国气候变化问题首脑会议贡献的基础。
- “国际民航组织减排全球航空伙伴关系（E-GAP）：成倍壮大环境行动研讨会”，于2015年9月16日和17日在加拿大蒙特利尔举行。它提供了一个论坛，以展示国际民航组织与各国政府和其他组织为采取行动减少国际航空排放正在进行的伙伴关系的协同效应，同时考虑到根据国际民航组织国家行动计划能力建设和援助战略，与其他利害攸关合作，通过成员国高层参与所取得的成果。
- “国际民航组织代用燃料研讨会”，于2017年2月8日至9日在加拿大蒙特利尔举行，审查了关于航空代用燃料的使用、生命周期分析方法和可持续性标准、融资和援助方案的全球活动状况，以及支持航空代用燃料开发和部署的法律和监管框架。研讨会还讨论了航空代用燃料在国家二氧化碳减排自愿行动计划、融资和援助项目以及政策方面的挑战中的作用，包括可持续航空燃料在国际航空碳抵消和减排计划（CORSIA）中的作用。这是当前第二次航空与代用燃料会议的准备活动，其主要结论概要载于CAAF/2-WP/05号文件。