

运输委员会主席 Anne McGinley 女士

在世界范围航空运输会议开幕式上的发言

(2003 年 3 月 24 日—29 日，蒙特利尔)

我荣幸和高兴地作为运输委员会主席，和理事会主席一道欢迎各位来到蒙特利尔，参加主题为“自由化的机遇和挑战”的世界范围航空运输会议。

国际民航组织就航空运输管理举行会议，这还仅仅是第五次。为使这些会议卓有成效，国际民航组织进行了精心的计划和准备，本届会议也不例外。虽然本届会议的背景情况在其他文件中已有叙述，但请让我也简单地回忆一下几个里程碑。

召开关于自由化问题的会议建议首先是运输委员会在 2000 年底酝酿的，是为了回应自 1994 年上届此类会议以来，在航空运输行业和管理政策方面的重大发展。当时，委员会特别注意到自由化的趋势，服务贸易领域的发展，和 1998 年第 32 届大会要求国际民航组织对航空运输管理事项发挥更积极的领导作用的呼吁。随后，理事会批准了委员会召开关于自由化问题的会议建议，并指示开始进行规划和准备。2001 年间，与各国就议程中可能的题目进行了磋商。2001 年 12 月，理事会通过了议程草案，现在就在你们面前。秘书长同月发出了邀请信给各国和国际组织。在后来的 15 个月中，国际民航组织一直在为此做大量的准备。

你们可以看到，从启动到实施，会议经过了两年多。你们也完全可以想象，这样重要而复杂的会议一定会带来巨大而详细的计划、后勤安排以及全面、深入的文件编制工作。后一项任务不仅仅由秘书处承担，而且得到了运输委员会专家小组，即航空运输管理专家小组的协助。该专家小组包括了 25 个国家和 4 个国际组织的成员。过去一年中，专家小组几乎一直在通过信函来往开展工作，还于去年 5 月在蒙特利尔举行了一次会议。在这整个过程中，运输委员会对准备工作一直在监督并保持着密切关注。

但是，这种准备也非国际民航组织闭门造车完成的。与你们，缔约国，就议程草案进行了磋商，并充分向你们通告了国际民航组织会议的目标、安排和准备工作。也做出了相当的努力确保充分对缔约国介绍和通报向会议提出的事项和建议。国际民航组织用来帮助缔约国做好会议准备的方法之一，是去年在各地举办了一系列非正式的研讨会，在许多情况下还是与有关的地区民航机构协调和合作进行的。希望这些介绍与宣传活动为你们铺平了道路，并为你们本周的审议打下了坚实的基础。

我今天还要感谢许多国际组织的合作和努力，他们也为准备我们这个行业此次极为重要的盛会做出了贡献。

现在，让我来简要地论及你们的任务。你们的议程有四部分。第一个项目，叫做先期审议，是注意各国和各地区进行自由化的经验并决定我们如何可以从中受益，同时也要审议如何使安全和保安让大家有机会适用于自由化的情况。第二个项目，审议自由化中的关键管理问题，是会议的最实质性的项目，它将占用你们今后五天半中的主要时间和努力。在暂行时间表中，几乎留出了三天半的时间用来审议这一项目下的七个关键问题。由于每个问题平均只有几个小时的时间，你们要集中力量在分配的时间内完成对这些项目的审议。

在第三个议程项目下，要求你们审议两个航空运输协定范本（即范本，一个用于双边的情况，另一个用于地区或有限多边的情况），但主要是就范本这个概念及未来的使用发表意见。应首先注意这不是要求通过或批准的协定草案，而是指导材料，是用草拟性措辞和政策选择方式组成的，以便在自由化过程中或相互谈判时为各国提供帮助。

在第四个也就是最后一个项目下，你们将审议国际民航组织在自由化的范畴内对于本行业经济管理，以及与其他有关或对航空运输管理感兴趣的其他组织的关系中在未来应发挥的作用。本次会议的主要结果之一也是在这个最后的项目下，出台一项关于国际航空运输的总体原则声明，草案已由秘书处备妥，并与航空运输管理专家小组进行过磋商。处理这一敏感项目的特定程序将提交给你们，以便使你们有最充分的机会就草案提出意见，并能够在本周晚些时候就相对成熟的草案开始讨论。如同在秘书处的文件中所介绍的那样，宣言草案具有广泛的原则性，我建议你们保持这种做法，以包容所有管理方面的观点。因此，你们就能够保持宣言的凝聚性、清晰性和平衡性。本次会议也可将其作为一种自由化的框架向外界推出，使自由化在此框架内继续演化。

由于你们的时间极为有限，你们需要在讨论中始终清楚地突出重点，保持就每个事项达成一致的意愿，以便完成工作，并使这一重要会议圆满成功。

女士们，先生们，广泛的议程、大量的文件、细致的准备和安排都在你们面前。航空届对本次会议及你们将做出的结果翘首以待。我祝愿你们成功，运输委员会期待着在其下届会议上第一个审议本届会议的成果。