

世界范围航空运输会议：自由化的挑战和机遇

2003年3月24日—29日，蒙特利尔

议程项目 2.6 的报告草案

议程项目 2: 审议对自由化的关键管理问题
2.6: 争端的解决

2.6.1 文件

秘书处 (WP/15) 强调了有效和迅速解决争端机制的必要性, 可以处理自由化环境中双边和地区层级产生的不同类型的争端。它建议对国际民航组织前期工作基础上所建立的传统协商和仲裁程序, 增加一项调解机制的模式条款作为一种选择, 它不影响各方使用航空运输协定框架中、包括竞争法律在内的其他争端机制。

巴基斯坦 (WP/57) 指出需要进一步制定争端机制, 并表示需要一个可以解决发展中国家担心的简明机制, 并包括挑选争端小组专家的具体标准。

53 个非洲国家 (WP/78) 重点强调了非洲正在制定的争端机制, 它可以进行调解并迅速解决冲突。它还指出需要解决竞争加剧所产生的争端的普遍方法, 并建议通过 WP/15 号文件中提出的有关争端解决方法的建议模式条款。

IATA (WP/29) 意识到航空运输自由化对于争端和所涉及的各方不同类型的影响, 因此传统的协商和仲裁程序可能不合时宜。它提出了一项使用调解人或争端解决专家小组按照固定时间表工作的快速程序, 各方须对执行调解人/专家小组的决定商定明确的标准, 并在不执行专家小组调查结果的情况下, 接受可能的相对比例对抗措施。

ALADA (WP/71—信息文件) 指出需要在航空法律框架内, 对其他争端解决机制进行研究, 因为它们对所有国家的地区一体化非常重要。

2.6.2 讨论

2.6.2.1 对秘书处在 WP/15 号文件中提出的争端解决机制模式条款表示广泛的支持。该条款被看作是各国以高效、迅速的方式解决争端的一项选择作法。此类介于耗时甚久的协商和费用昂贵仲裁之间的调节机制, 将有助于各国推动其航空服务的自由化, 并对该程序注入信心。该机制应该范围广泛, 以包括自由化环境中可能出现的全方位的争端。

2.6.2.2 有一种观点表示, 各方应该努力实施调解人或专家小组的决定, 并且不应该高估该机制的益处, 同时也不应该忽视可能的消极方面。但是, 会议认为争端的各方在此机制下有义务执行调解人或专家小组决定, 以此鼓励其承诺实施调解人的决定。

2.6.2.3 对于建议机制中提出的时间框架, 有一些担心表示这似乎不适于解决某些类型的争端, 例如: 以及时地方式解决涉及安全和保安的事项。对实施决定制订时间限制可能会避免潜在的滥用, 这一点也得到了认可。

2.6.3 结论

2.6.3.1 根据议程项目 2.6—争端的解决的文件及其讨论, 会议做出如下结论:

- a) 在自由化的环境中, 由于竞争加剧和新市场力的增加会引起不同类型的争端, 因此各

国有必要以更为有效和快捷的方式解决这类争端；和

- b) 国家和航空运输界需要一种争端机制以便：
 - i) 灌输信任、支持受保护的自由化以及发展中国家的参与；
 - ii) 适应国际航空运输运营和竞争活动的特定情况；
 - iii) 确保对直接受争端影响的第三方利益能给予考虑；和
 - iv) 对于直接受到争端影响的有关各方具有透明度，并且以迅速和有效的方式提供相关资料。

2.6.3.2 会议同意各国应对下列模式条款进行适当审议，供其在航空运输协定中自行选择使用。

“解决争端”

...

- x. 不能通过磋商解决的任何争端，可应协定任一（任何）缔约方的要求提交给调解人或解决争端小组。该调解人或小组可被用来进行调解、决定争端的实质或对消除和解决争端提出建议。
- x. 缔约各方须事先商定调解人或小组的职责权限、指导原则或准则以及与调解人或小组进行接触的条件。如有必要，他们还须考虑规定临时的救济以及受争端直接影响各当事方参与的可能性，同时须铭记简便、有针对性和快捷过程的目标和必要性。
- x. 调解人或小组成员可以从国际民航组织保存的具备良好资格的航空专家的名单中任命。挑选专家须在收到要求十五（15）天内完成，以便提交给调解人或小组。如果各当事方未能就挑选专家协商一致，挑选事项可提交给国际民航组织理事会主席。这一机制选用的任何专家须充分具备处理一般争端事项资格。
- x. 调解应该在调解人和小组参与调解的六十（60）天内结束。任何裁定，适用时包括任何建议应该在专家参与调解的六十（60）天内作出。各当事方可以事先商定由调解人或小组给予原告临时的救济（如有此要求），对此可作出初步裁定。
- x. 各当事方须真诚合作促进调解和遵守调解人或小组的决定或裁定，除非他们事先商定不受决定或裁定的约束。如果各当事方事先商定仅要求确定事实，则他们须用这些事实来解决争端。
- x. 这一机制的费用须在开始之际进行估算和平等分摊，但可根据最终决定重新分摊。
- x. 本机制并不影响继续使用磋商程序，及以后使用仲裁或根据__条予以终止。