

世界范围航空运输会议：自由化的挑战和机遇

(2003年3月24日—29日，蒙特利尔)

- 议程项目 1: 先期审议
1.2: 自由化的安全和保安方面

自由化对航空安全和保安的影响

(由阿尔及利亚、安哥拉、贝宁、博茨瓦纳、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、佛得角、中非共和国、乍得、科摩罗、刚果、科特迪瓦、刚果民主共和国、吉布提、埃及、赤道几内亚、厄立特里亚、埃塞俄比亚、加蓬、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、肯尼亚、莱索托、利比里亚、阿拉伯利比亚民众国、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚、尼日尔、尼日利亚、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞舌尔、塞拉利昂、索马里、南非、苏丹、斯威士兰、多哥、突尼斯、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚、津巴布韦提交)

摘要

本文件论述了自由化对航空安全和保安的影响，并在三个方面对这些影响做了深入分析：

- a) 要促进自由化；
- b) 要保障保安；
- c) 要确保安全。

会议的行动在第 4.1 段。

参考文件

1999 年亚穆苏克罗决定

Doc 9644，世界范围航空运输会议关于国际航空运输管理的现在和未来的报告。

¹ 法文版由非洲国家提供。

1. 引言

1.1 近年来，非洲的航空运输领域日益富有活力，这主要是因为自由化促使交通量上升。这一增长以及日益增加的航空运输活动，对于航空安全和保安安排两者都产生了影响。

2. 讨论

2.1 非洲的自由化政策

2.1.1 2000年7月，非洲统一组织（OAU）国家和政府首脑批准了关于执行亚穆苏克罗宣言的决定，该宣言已由负责民用航空的部长们通过，内容涉及非洲航空运输市场准入自由化。该决定于2000年8月12日生效。

2.1.2 由于在任何情况下，自由化都会对航空安全和保安产生影响，因此亚穆苏克罗决定的第6.12条专门处理了这一问题。

2.1.3 根据上述该决定第6.12条的规定，各国重申了其保护民用航空免受非法干扰行为影响，和遵守安全监督计划内的国际民航组织标准和建议措施（SARPs）的共同义务。然而，由于标准和安全/保安控制措施的问题非常复杂，应该在这方面进行合作和建立健全的伙伴关系。

2.2 航空保安

2.2.1 芝加哥公约在其附件17中规定航空保安是旨在保护民用航空免受非法干扰行为影响的（人力和物质）措施组合。

2.2.2 保护国际民用航空免受犯罪和恐怖主义威胁，仍是所有民航主管当局需要迎接的一项重大挑战。

2.2.3 2001年9月11日的事件严重动摇了消费者对航空运输的信心，并对航空业造成了灾难性结果。我们认为，该事件是对国际民用航空史无前例的袭击，因此就需要作出与袭击水平相对应的回应。颇为有益的是，我们迅速作出了回应，在航空保安高级别部长级会议（2001年2月19日至20日，蒙特利尔）上，国际航空界通过了建议，旨在加强保护国际航空界免受非法干扰行为的影响。之所以做到了这一点，主要是因为建立了国际民航组织部长级安全监督审计计划，归于国际民航组织航空保安科的机制之内，并向有此需求的国家提供技术协助，以弥补审计所强调出的缺陷。

2.3 航空安全

2.3.1 非洲所有民用航空的参与者强调的在安全领域最普遍的缺陷涉及：

- a) 法规框架的缺乏、不足或过时；
- b) 技术专长的缺乏或不足，尤其是在航空运行和适航性领域；

c) 财务手段的缺乏；

d) 在某些情况下，决策层次的缺陷和民用航空主管当局缺乏机构自主。

2.3.2 国际民航组织普遍安全监督审计计划（USOAP）的审计范围包括附件 1、附件 6 和附件 8（人员执照的颁发、航空器的运行和航空器适航性），确认了上述绝大多数结论。

2.3.3 在国家一级，改善安全监督就需要更新管理框架和增加分配给安全监督所用的人力和财务资源。因此，从职能和运行两个角度而言，加强民航部门（DCAs）都是必不可少的。事实上，这就要求投入大量资源，而国家恰恰缺乏这些资源，但是可以通过各种现有的和将要设立的项目和机制来实现。

3. 结论

3.1 自由化是一个既成事实。但是，值得强调的是，在很多发展中国家，在航空安全和保安领域仍有大量工作需要去做，以使这一不可回避的进程能够充分实现其目标。

4. 会议的行动

4.1 请会议：

a) 注意到本工作文件的内容；

b) 敦促拥有必要资源的国家向国际民航组织航空保安（AVSEC）机制作出更多的捐献；

c) 建议各国，尤其是发展中国家，利用技术合作计划内的技术和财务援助，以便采取补救行动，克服在航空保安审计中查明的缺陷；

d) 请国际民航组织秘书处在各个群组的国家执行合作发展运行安全和持续适航性计划（COSCAP）的项目，以便针对安全监督审计中查明的弱点采取补救行动；和

e) 敦促各国、各国际组织和国际民用航空界公有部门和私有部门的合作伙伴，向国际民航组织理事会最近成立的国际航空安全财务机制（IFFAS）作出捐献。