

世界范围航空运输会议：
自由化的挑战和机遇

2003年3月24日—29日，蒙特利尔

- 议程项目 1： 先期审议
- 1.1： 自由化的背景和经验
 - 4： 对进展中的自由化全球框架的讨论
 - 4.1： 推动自由化进程的机制

格鲁吉亚对自由化某些方面的观点
(公布一项自由化问题全面文件的需要)

(由格鲁吉亚提交)

摘要

本文件包含格鲁吉亚对世界不同国家和地区民用航空领域自由化方面积累的经验需要进行研究、同时公布一项关于自由化问题的全面文件的观点。

会议的行动载于第2段。

参考文件

- Doc 9626 《国际航空运输管理手册》
- Doc 9587 《国际航空运输经济管理政策和指导材料》
- Doc 9644 《国际航空运输管理的世界范围航空运输会议的报告：目前和未来》(ATConf/4)
- 格鲁吉亚市场管理方面的自有经验

1. 引言

1.1 在世界民用航空发展的现阶段，自由化对整体航空运输进程的影响愈来愈大。对自由化的机遇、其发展的需要及其后果进行评估已经变得至关重要。我们认为国际民航组织通过建议将自由化的机遇和挑战作为会议主要题目，对世界民用航空的形势已经做出了正确的评估，同时已经确定了会议的主要目标之一是制订发展中国家有效和持续地参与自由化进程的保障体系。因此，国际民航组织已经保证了并且起到了使所有国家，包括发达国家和发展中国家都积极参与到会议工作中的催化作用。

1.2 如果没有对其最终预期结果的全面理解和对这一进程的管理（对“管理”一词的正确理解），对于从航空角度看是发展中国家的那些国家，自由化的发展可能是破坏性的。

1.3 因此，“发展中国家”在完全支持自由化进程的同时，对全球自由化进程，尤其对未来的自由化水平有非常谨慎的态度。

1.4 在这方面，必须考虑自由化成功发展的最重要、根本的因素是**自由化的进程和形式必须对消费者和那些民用航空领域的航空企业都有吸引力**，即：自由化进程的参与者必须对其今后发展感兴趣。

1.5 自由化的最大对手并且因而是民用航空巨大潜在机遇成就的最大对手可能是我们的**思想**，这不是没有目的的。

1.6 要破除数十年来“合法化”的行业管理的基础是非常困难的，并且如果航空承运人或其他航空企业依照消费者的意愿找到不同的方式（合法和非法的）满足消费者的利益，那么我们注定要在合理的范围内创造所有条件（**首先是法律条件**）来满足消费者的要求。因此，为了取得理想、最重要的是客观的自由化结果，首先必须破除自由化对手的思想，为达此目的，掌握在某些国家和地区业已进行的自由化进程最为准确的最终结果（正面的和负面的）资料是必要的。这提供了思考、评价和采取相应决策（可能甚至是一项根本性决策）的可能性。为此，国际民航组织应该向世界论坛的参与者和各国政府提供关于会议计划题目：**自由化的最实际和广泛的资料**。

1.7 与此同时，必须考虑到民用航空不是一个封闭的行业、而是恰恰相反的事实。民用航空的发展有助于贸易、旅游、服务领域和其他经济行业的发展。因此，如果提及的自由化资料能够包含民用航空自由化进程如何影响其他经济行业的材料，那将至关重要。

2. 会议的行动

2.1 请会议承认需要对世界不同国家和地区民用航空领域自由化方面积累的经验进行研究，并公布相应的全面文件。