

世界范围的航空运输会议：自由化的挑战和机遇

2003年3月24日至29日，蒙特利尔

议题 1： 预览

1.1： 自由化的背景和经验

中国民航发展情况

（由中国提交）

参考文件

1. 发展状况

1.1 航空运输

1.1.1 2001年，全行业完成航空运输总周转量141亿吨公里，旅客运输量7524万人，货邮运输量171万吨，分别比上年增长10.3%、10.9%和6.6%。航线达到1143条，其中国内航线（包括香港和澳门航线）1009条，通航130个城市（不含香港、澳门）；国际航线134条，通航33个国家的62个城市。运输机队达到566架，提供总座位数9.6万个，总商载数1.18万吨。从总体上看，随着不断增辟航线和增加运力，航空运输能力进一步增强，基本满足国家经济社会发展需要，航空运输在国家经济社会发展和现代化建设中发挥的作用日益增大。2001年全行业完成通用航空作业5.6万小时，四年累计完成18万小时，较好地满足了工农业生产、能源开发和生态保护的需要。

1.2 基础设施建设

1.2.1 近几年新建上海浦东、南昌昌北、福州长乐、杭州萧山、贵州铜仁、安徽蚌埠、云南临沧、四川广元等8个机场；目前在建的有广州新白云、吉林长春、贵州的兴义、黎平和荔波、四川九寨沟、万州五桥等7个机场；扩建和改造首都机场、天津滨海、拉萨贡嘎、成都双流等29个机场，是机场建设最多的时期。2001年末全国民用运输机场128个（不含联航单独使用的17个机场），其中4E级机场24个，4D级机场35个，4C级机场48个，3C级机场21个。完善了一批通用航空作业基地。继续进行空管系统改造，先后在京广、京沪、沪广航路和北京、上海、广州、西安、成都、沈阳等终端区实现了雷达监控条件下缩小飞行间隔，北京终端区、珠海进近区、广州区域相继实施了雷达管制。对28条航路实施管制指挥，新航行系统航路在我国首先试飞成功。北京、上海和广州三大管制中心启动建设。继续建设北京、广州、上海、成都4个飞机、发动机维修基地，维修能力和技术水平提高，航空公司机务维修能力增强。储油容量增加，供油能力得到提高。新建和扩建的管理信息系统、结算系统、订座系统、重要机场离港系统等投入使用。全球分销系统（GDS）已完成系统框架建设目标，电子商务已实现网上

预定机票，电子客票试点工作取得成功。公安消防设施得到建设。从总体上看，民航基础设施建设发展较大，航空运输综合保障能力显著增强。

1.3 运输业务收入

1.3.1 针对国内有效需求不足和亚洲金融危机对航空运输增长和提高经济效益带来的影响，积极采取措施，促进生产发展和效益提高。通过大力开拓市场和扩大生产、规范国内航线票价、加强市场监管、整顿销售代理市场和制止削价竞争等扩大收入规模和稳定收入水平；通过消化富余运力、调整航线航班、改善经营管理等控制成本增长；通过调整企业资本结构、推进股份制改造，股票上市和利用外资，实行投资主体多元化，增加企业资本投入，增资减债。2001 年全行业运输业务收入达到 1128 亿元。

1.4 改革开放

1.4.1 不断加大行业管理体制改革的力度，完善民航行政管理体制。实施“大公司、大集团”战略，进行航空运输企业结构调整。推进机场管理体制的改革，推进企业改革，建立现代企业制度。民航对外开放迈出新的步伐，继续利用外资进行飞行租赁，设备租赁有所发展。国际运输业务不断扩大，航线不断增多。目前与我国签署双边航空运输协定的国家 90 个，通过代码共享等方式与外航开展联营。

2. 发展展望

2.1 “十五”期间民航将以建设航空枢纽为主，重新构筑国内航线网络，调整国内航线结构和布局，实施航空枢纽工程，初步形成枢纽、干线、支线布局合理、规模适度，轮辐式结构与城市对式结构并存互补的航空运输格局。适当开辟西部地区支线航线和东西向航线。大力发展支线航空和航空货运。预计“十五”期间，航空运输总周转量年均增长 10%，2005 年达到 205 亿吨公里；旅客运输量年均增长 8%，2005 年达到 1 亿人；货邮运输量年均增长 13%，2005 年达到 280 万吨。

2.2 “十五”期间，将强化北京首都、上海浦东、广州新白云 3 个机场的全国大型枢纽地位及配套设施建设，提高国内中转能力和国际通航能力，建成全国性航空客货集散中心。建设区域性中型航空客货集散中心，完善干线机场，重点进行支线/旅游机场建设。预计到 2005 年，全国民用运输机场将达到近 180 个。

2.3 进一步优化空域环境，调整管制区域和航路结构，减少管制协调，提高管制效率。在北京—广州一线以东高空区域实现纵向 20 公里间隔标准的雷达管制；在哈尔滨—北京—西安—成都—昆明一线以东和北京—广州一线以西地区，实施纵向 50 公里间隔标准的雷达管制；哈尔滨—昆明以西地区仍实行政程序管制，重点实施陆空通信和国际航路自动相关检测（ADS）的建设。

2.4 为适应民航事业发展需要，要集中培养飞行、机务、空管、运输、乘务等专业技术人才和经营管理人才。积极稳妥地推进民航体制改革，实现政企分开。建立适应投资主体多元化，有利于充分发挥地方政府和各方面积极性的机场管理体制。加强和改善企业管理，提高经营管理水平和竞争能力。进一步扩大外资渠道，积极利用外国政府优惠贷款，把利用外资的重点放在基础实施建设、技术进步和规范

化管理上。加强同国外航空运输交流与合作，引进国外先进管理经验。通过开展联营，实行代码共享等方式开展国际合作，适应航空运输日益全球化和联盟化趋势。

2.5 展望 21 世纪，随着我国社会主义市场经济的逐步成熟和现代化进程的加快，民航事业将继续快速健康发展。预计 2006-2010 年，航空运输年均增长速度将保持在 8%左右，中国民航将由世界航空大国变为世界航空强国，进入世界民航先进行列。

— 完 —