

**ВСЕМИРНАЯ АВИАТРАНСПОРТНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ
"ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТИ ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ"**

Монреаль, 24–29 марта 2003 года

Пункт 1 повестки дня. Обзор

ИСТОРИЯ СОЗЫВА И ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ КОНФЕРЕНЦИИ

(Представлено Секретариатом)

АННОТАЦИЯ

В настоящем документе кратко описывается история созыва Конференции, подготовительная работа, проведенная Секретариатом и некоторые организационно-процедурные аспекты проведения Конференции.

Действия Конференции указаны в п. 4.1.

СПРАВОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ

Письмо государствам SC 5/1-02/94
Письмо государствам SC 5/1-01/124

1. ИСТОРИЯ СОЗЫВА КОНФЕРЕНЦИИ

1.1. Настоящая Конференция отчасти является продолжением работы Четвертой Всемирной авиатранспортной конференции, состоявшейся в ноябре/декабре 1994 года. В документе WP/4 Конференции представляется дополнительная исходная информация, касающаяся ее роли в контексте деятельности ИКАО в области экономического регулирования международного воздушного транспорта.

1.2 Предварительные планы в отношении пятой конференции по регулированию международного воздушного транспорта были включены Советом в процесс подготовки бюджета на трехлетний период с 2002 по 2004 год. Включение конференции в бюджет было произведено в связи со значительными изменениями, происшедшими в авиатранспортной отрасли и в политике регулирования со времени проведения предыдущей Конференции в 1994 году, в частности, в связи с тенденциями либерализации. Разработка подробных планов проведения Конференции началась в начале 2001 года и 28 февраля 2001 года Совет принял решение провести в марте 2003 года конференцию по либерализации международного воздушного транспорта с темой "Проблемы и возможности либерализации".

Относительно предложенной повестки дня с государствами были проведены консультации, после которых Совет одобрил повестку дня, которая приводится в документе WP/1.

1.3 27 декабря 2001 года Генеральный секретарь направил государствам и организациям-наблюдателям приглашение на Конференцию (письмо государствам SC 5/1-01/124). 25 октября 2002 года было разослано дополнительное письмо (письмо государствам SC 5/1-02/94), в котором обращалось внимание на некоторые основные организационные и процедурные вопросы. Кроме того, государства информировались о Конференции, связанных с ней событиях, ее повестки дня, организационных мероприятиях и документации посредством использования web-страницы Конференции, доступ к которой предоставляется на web-сайте ИКАО (www.icao.int).

2. ПОДГОТОВКА К КОНФЕРЕНЦИИ

2.1 При принятии решения о созыве Конференции Совет подчеркнул необходимость проведения подготовительной работы по основным вопросам Конференции. Для оказания Секретариату помощи в выполнении этой задачи Авиатранспортный комитет возобновил деятельность Группы экспертов по регулированию воздушного транспорта. Пересмотренный круг полномочий Группы экспертов с целью оказания содействия Секретариату в подготовке к Конференции предусматривал рассмотрение всех ключевых вопросов повестки дня Конференции. В мае 2002 года для выполнения поставленной перед ней задачи Группа экспертов провела совещание и в дальнейшем оказывала помощь Секретариату по переписке.

2.2 Результаты работы Группы экспертов легли в основу основных документов, подготовленных Секретариатом, в частности, документов WP/5 – WP/19, которые охватывают пункты 2, 3 и 4 повестки дня. После ее совещания с данной Группой экспертов проводились консультации, касающиеся опыта либерализации государств (пункт 1.1 повестки дня), типового соглашения о воздушном сообщении (пункт 3.1 повестки дня) и декларации глобальных принципов (пункт 4.2 повестки дня). Кроме того, Группа экспертов создала Рабочую группу (Рабочая группа по вопросам владения авиаперевозчиками и контроля за их деятельностью Группы экспертов). Итоги деятельности Рабочей группы учтены в документации Секретариата по данному вопросу (WP/7).

2.3 Кроме того, в рамках подготовки к Конференции с целью повышения ее значения, а также для оказания помощи государствам в проведении своей подготовительной работы Секретариат в октябре – ноябре 2002 года и в январе 2003 года провел в большинстве регионов серию неофициальных региональных семинаров. Некоторые из этих семинаров были проведены по инициативе и при содействии региональных комиссий гражданской авиации Латинской Америки, Африки и Ближнего Востока. Эти семинары имели целью повысить интерес государств к Конференции, разъяснить порядок ее проведения и рассмотреть ее документацию.

3. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ И ПРОЦЕДУРЫ

3.1 **Созыв и часы работы.** Официальное открытие Конференции состоится в 09.30 в понедельник, 24 марта 2003 года. С учетом ограниченности времени выступления с вступительными заявлениями не предусматриваются. Сразу же после официального открытия Конференции участники приступят к рассмотрению первого пункта повестки дня.

3.2 Пункт регистрации будет работать в зале прибытия международных рейсов монреальского международного аэропорта (Дорваль) 20, 21, 22 и 23 марта 2003 года с 13.00 до 22.00. Пункт регистрации

также будет работать в конференц-центре Штаб-квартиры ИКАО 21, 22, 23 и 24 марта 2003 года с 08.00 до 17.00 и ежедневно с 25 по 28 марта 2003 года с 08.30 до 17.00.

3.3 Обычные часы работы Конференции: 09.30 – 17.00 с перерывом на обед с 12.30 до 14.00 и с короткими перерывами на кофе в середине утренних и дневных заседаний.

3.4 **Расписание.** Конференция будет работать как единый орган; в документе WP/3 приводится предварительное расписание. Внимание Конференции обращается на то, что ей необходимо будет завершить работу по основным пунктам повестки дня к пятнице, 28 марта, чтобы предоставить достаточно времени для подготовки проекта доклада и представления его на рассмотрение и утверждение в субботу утром 29 марта. Хотя данное расписание служит Конференции лишь общим руководством по организации ее работы, ограниченность имеющегося времени для рассмотрения сложной и обширной повестки дня требует весьма точного соблюдения расписания, с тем чтобы позволить охватить все вопросы за пять дней. Содействие делегаций в общем выдерживании расписания и концентрация внимания на вопросах, вынесенных на обсуждение (и, в частности, на выдвинутых конкретных предложениях) позволит Конференции своевременно завершить работу.

3.5 **Семинар.** При принятии решения о созыве Конференции Совет согласился с целесообразностью проведения семинара перед Конференцией. Приглашение на семинар, проводимый с 22 по 23 марта 2003 года, было разослано с письмом государствам SC 5/1-02/108 от 31 декабря 2002 года. Семинар организуется совместно с Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА), Международным советом аэропортов (МСА), Институтом воздушного и космического права Макгиллского университета и Международным центром по обучению и проведению исследований в области управления авиационной деятельностью Университета Конкордия (ICAMER). Семинар, получивший название "Авиация на переходной стадии: проблемы и возможности либерализации", позволит провести открытый диалог и поможет проникнуть в суть некоторых вопросов, вынесенных на обсуждение Конференции. Участники семинара смогут изучить опыт и тенденции либерализации с помощью представителей отраслевых и ведомственных органов, а также экспертов не только от государственных учреждений, но от трудовых групп, консультационных фирм, научных кругов и организаций.

3.6 Поскольку этот проводимый перед Конференцией семинар является неофициальным, никакой документации на семинаре и никакого доклада совещания или протокола заседаний представляться не будет. Однако копии выступлений докладчиков на семинаре на тех языках, на которых они получены, будут предоставляться.

3.7 **Правила процедуры.** Конференция будет проводиться в соответствии с *Постоянными правилами процедуры для совещаний в области воздушного транспорта* (Дос 8683). Согласно пункту 2 документа (Дос 8683) требуется представление полномочий. Для повышения эффективности работы Конференции Совет решил приостановить действие правила 26 документа Дос 8683, предусматривающего подготовку кратких отчетов.

3.8 **Языки.** Рабочими языками Конференции (письменный и устный перевод) будут английский, арабский, испанский, китайский, русский и французский.

3.9 **Документация.** Секретариат подготовил рабочие документы по всем подпунктам повестки дня и перечень таких документов наряду с предварительным расписанием их рассмотрения приводится в документе WP/3. Большинство документов были разосланы государствам и организациям-наблюдателям до Конференции. Документы также предоставляются на web-сранице Конференции (через указатель "Documentation"), выйти на которую можно через web-сайт ИКАО (www.icao.int). В ходе Конференции этот web-сайт будет по-прежнему использоваться в качестве альтернативного средства

предоставления доступа ко всем рабочим документам. Для распространения на Конференции печатных копий документов будут использоваться ячейки делегатов.

3.10 Государствам и организациям-наблюдателям было предложено представлять рабочие документы и, как и документация Секретариата, эти документы после обработки были направлены государствам. Документы, поступившие от государств и организаций, также размещены на web-сайте. Объем документов государств и организаций ограничивается шестью страницами, включая дополнения. Рабочие документы подготовленные и представляемые в ходе Конференции следует как можно скорее передавать членам Секретариата Конференции, с тем чтобы позволить перевести их на другие рабочие языки. Представление документов по электронной почте, на CD или дискетах с указанием используемой системы обработки текстов приветствуется, поскольку такое представление намного облегчает их обработку.

3.11 В связи с весьма плотным графиком работы Конференции информационные документы (т. е. не требующие никаких конкретных действий со стороны Конференции) официально представляться не будут. Однако они будут распространены и составят часть документации Конференции. Время на официальное представление рабочих документов, предполагающих действия со стороны государств или организаций, возможно, потребует существенно сократить для того, чтобы предоставить больше времени для проведения дискуссий по существу каждого вопроса.

3.12 Декларация глобальных принципов международного воздушного транспорта, содержащаяся в документе WP/19, будет распространена перед Конференцией. Данный вопрос будет рассмотрен в пятницу, 28 марта 2003 года и составит часть "рамок происходящей либерализации". Хотя текст проекта декларации готовился в консультации с Группой экспертов по регулированию воздушного транспорта (ATRP) государства и организации также могут внести свой вклад до ее официального рассмотрения в рамках пункта 4 повестки дня. Для того чтобы позволить сделать такой вклад будет применена процедура, аналогичная той, которая использовалась для принятия декларации Конференции по авиационной безопасности на уровне министров в феврале 2002 года. Главам делегаций предлагается представлять замечания по документу WP/19 секретарю Конференции. Все замечания, полученные до 17.00 в среду, 26 марта 2003 года, будут учтены при доработке проекта, содержащегося в документе WP/19, с целью его официального рассмотрения и принятия в пятницу, 28 марта 2003 года.

3.13 **Справочная документация.** Кроме основного документа *"Политика и инструктивный материал в области экономического регулирования международного воздушного транспорта"* (Дос 9587) будет использоваться ряд справочных материалов ИКАО. На Конференции будет представлено новое издание *"Справочника по двусторонним соглашениям о воздушных сообщениях"* (Дос 9511). Пересмотренное издание *"Руководства по регулированию международного воздушного транспорта"* (Дос 9626) имеется только на английском языке и прилагается к документу WP/22; первое издание Руководства (Дос 9626) по просьбе будет предоставляться на других языках. Циркуляр *"Мир гражданской авиации"* издания 2001 года будет предоставлен в виде циркуляра 291. На Конференции будет распространен информационный документ WP/23, касающийся положения отрасли и долгосрочной перспективы развития воздушных перевозок. Наконец, в качестве справочного документа будет предоставлен *"Доклад Всемирной Авиатранспортной конференции по регулированию международного воздушного транспорта: сегодня и будущем"* (Дос 9644). В связи с ожидаемым большим числом делегатов Конференции предоставить эти справочные документы всем делегатам и наблюдателям, за исключением документов WP/22 и WP/23, невозможно и распространение всех вышеупомянутых справочных документов будет ограничиваться одним документом на каждую делегацию. Другие издания ИКАО, указанные в некоторых документах Секретариата в качестве справочных документов, будут предоставляться по просьбе, но только в одном экземпляре для каждой делегации. Одно из исследований (циркуляр 295 *"Руководство по выполнению статьи 83 bis Конвенции о международной гражданской*

авиации"), упоминаемое в документе WP/9 по вопросу об аренде воздушных судов, на Конференции будет иметься только на английском языке.

3.14 **Материал доклада.** Материал проекта доклада Конференции будет последовательно готовиться Секретариатом в ходе совещания и представлен на утверждение Конференции в заключительный день ее работы 29 марта 2003 года. Каждой делегации будет выдана "папка доклада" для включения в нее материала доклада.

3.15 **Порядок работы/ежедневные бюллетени.** Порядок работы будет выпущен только в первый день конференции, 24 марта. На каждый рабочий день Конференции будет издаваться ежедневный бюллетень для краткого изложения результатов работы за предшествующий день, программы работы на день выпуска бюллетеня и предоставления прочей информации.

4. **ДЕЙСТВИЯ КОНФЕРЕНЦИИ**

4.1 Конференции предлагается принять к сведению информацию об истории созыва Конференции и подготовке к ней, а также об организационных и процедурных аспектах проведения Конференции.

– КОНЕЦ –